

上海市宝山区农业农村委员会文件

宝农委〔2026〕1号

关于印发《上海市宝山区乡村振兴“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各镇、友谊路街道，各有关单位：

现将《上海市宝山区乡村振兴“十五五”规划》印发给你们，
请贯彻执行。

上海市宝山区农业农村委员会

2026年9月24日

上海市宝山区乡村振兴“十五五”规划

为深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，实施乡村振兴战略，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，根据《上海市宝山区总体规划暨土地利用总体规划(2017-2035)》《上海市推进乡村全面振兴“十五五”规划》《上海市宝山区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》等，制定本规划。

一、总体要求

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述精神。认真落实市委区委重大决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，积极主动服务宝山建设“一地三区”，围绕服务城市和振兴乡村的双重任务，学习运用“千万工程”经验，优化提升乡村发展格局。围绕打造城乡融合典范，大力推动乡村产业高质量发展，全面打造乡村优质生活空间，不断优化乡村治理结构，进一步拓宽农民收入渠道，努力成为国际大都市主城区周边乡村价值宝藏地。

到2030年，宝山乡村全面振兴取得阶段性新成效，城乡深度融合迈上新台阶。

——乡村产业发展质效全面提升。都市现代农业提质增效，农业综合生产能力稳固向好，农业发展质量、经济效益、绿色效

益同步跃升，农业新质生产力加速培育落地，乡村新产业新业态进一步集聚。

——乡村优质生活空间加快构建。宜居宜业和美乡村建设全面推进，基础设施与公共服务常态化建设、精细化管护机制不断完善，城乡公共服务均等化水平稳步提高，民生短板加快补齐，农村居民生活便利度、舒适度、幸福感稳步攀升。

——乡村治理根基更加坚实。持续深化党建引领，健全完善自治、法治、德治相结合的现代乡村治理体系，农村居民对乡村治理的满意度、获得感持续增强。农村居民思想道德素养、科学文化素质稳步提升，本土乡村文脉深度挖掘活化，乡村优秀传统文化系统传承，文明新风浸润乡村全域。农村保持和谐稳定。

——城乡融合发展持续深化。深度盘活乡村土地、生态、文化等资源，农村集体经济经营业态更加多元，乡村创新创业载体不断丰富，乡村发展机遇持续扩容，城乡居民收入差距持续缩小。

表 1：宝山区乡村振兴“十五五”规划主要指标

序号	指标内容	单位	2025 年 基期值	2030 年目 标值	指标类型
1	粮食生产稳定度	/	<0	>0	预期性
2	地产绿色优质农产品占比	%	84.83	86.50	约束性
3	永久基本农田内高标准农田占比	%	65.20	>80	预期性
4	农业生产信息化率	%	42	55	预期性
5	休闲农业和乡村旅游年接待量	万人次	388.34	430	预期性
6	农村公路提档升级里程	公里	111.15	124	预期性
7	全国文明村数	个	10	15	预期性
8	农村居民人均可支配收入增速	%	5.0	高于城镇 居民人均可支配收 入增速	预期性

二、主要任务

（一）推动城乡深度融合，塑造乡村全面振兴格局

融合全区空间格局与全市乡村振兴战略布局，围绕宝山现代农业与乡村产业发展，重点打造三大乡村振兴功能片。

1.生态保障联动片。位于全区北部，以罗泾镇为载体。以罗泾沿江片区为核心发展保障型农业，以粮食种植为主，兼顾水产、蔬菜和相关农产品深加工产业。聚焦“五村联动”示范片区提升，打造集生态农业、乡村旅游、休闲度假、教育研学为一体的产业集群。

2.科技田园融合片。位于全区中北部区域，以罗店镇、月浦镇为依托。以月罗现代设施农业片区为核心发展科技型农业，以设施化蔬菜、菌菇种植为主，兼顾花卉、果品等经济作物和水产养殖，着力发展种源、低碳农业；罗店 S7 沿线片区以粮食、蔬菜种植为主，着力发展都市休闲农业。聚焦月罗片区“五好两宜”和美乡村示范片区，培育民俗文创、花卉观赏、农事体验等产业，形成乡村慢生活与特色农业相融合的产业格局。

3.近城绿岛体验片。位于全区中部顾村镇、杨行镇。探索创新农地利用模式，挖掘碎片化农地潜力，利用近城区位优势，发展都市休闲农业、亲子研学等产业，满足城市居民对乡村生活体验需求。

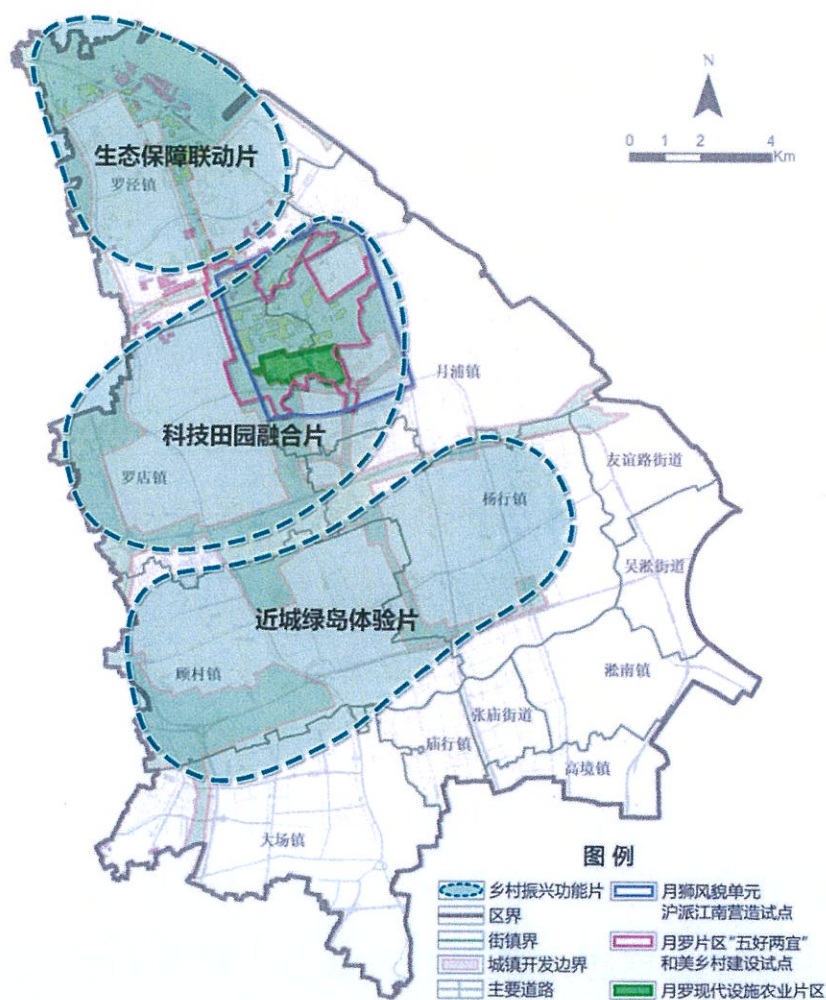


图 1：“十五五”宝山区乡村振兴功能片布局示意图

（二）因地制宜分类施策，推进农业更高质量发展

围绕夯实宝山农业高质量发展根基，优化产业结构，强化科技驱动，加速农业新质生产力培育与绿色低碳转型，提升农业综合生产能力和质量效益。

1.建设高质量粮食和重要农产品稳产保供体系。加强耕地保护和耕地用途管制，稳定粮食和常年菜田面积，到 2030 年全区粮食播种面积保持在 9000 亩左右、粮食产能保持在 5000 吨左右，

确保规模化常年菜田面积不低于 5400 亩，推动建成蔬菜核心基地。调优种植品种结构，推广绿色生产方式，深入推进绿色高产高效行动，促进粮食作物单产水平提升。加强地方新优特色种质资源保护利用，开展“杨行黄瓜”保种和鉴定评价，加强农作物品种开发利用，支持特色种质资源域外推广。在耕地相对连片区域，大力推动农产品产地保鲜设施建设。

2.加强高标准农田建设，夯实现代农业设施装备。逐步将符合条件的农田建设成高标准农田，永久基本农田上的高标准农田占比提高至 80%以上。实施农业设施装备提升行动，推动老旧农业设施更新，新改建设施菜田 1000 亩，稳步提升蔬菜生产机械化率。积极推进现代设施农业宝山月罗片区建设，加快“数字设施农业创新基地”“永大菌业冷链加工建设项目”“上海·园艺创新中心”等重点项目建成投产。

3.强化科技支撑，大力发展农业新质生产力。深化与上海交通大学、上海海洋大学和上海农科院等科研院所的产学研共建，积极推动生产基地成为名特优新品种、新型农机推广等科研试验基地。深化产学研用协同，构建“科技特派员+乡土专家+数字农技员”三级服务体系。引导农业科技企业向现代设施农业月罗片区集聚，支持片区企业发展种源科研、认证实验室等，努力将月罗片区建设成为农业科技对外展示窗口。强化企业创新主体地位，支持领军企业组建创新联合体，推行“企业出题-院所攻关-政府搭桥”协同创新模式，实现技术需求精准对接。扩大农业领

域的工业余热利用，组织本土特色产品开展产品碳足迹核算，探索农业节本增效、节能减碳路径。

4.推进农业经营产业化与服务社会化。加大农业招商引资力度，发挥龙头企业引领作用。促进经营主体联合，提高产业竞争力，培育农业产业化联合体3家。大力发展特色农业，聚焦新优果品，加强名特优新品种的试种、示范和推广，促进农作物结构调整和品质优化升级。完善农业社会化服务体系，建设1个区域农业综合服务中心，促进农民专业合作社降本增效。实施“品牌强农”计划，健全“花果宝山”区域公用品牌及其子品牌体系，加强宣传推广，提升“花果宝山”“新罗泾”“金罗店”等区域公用品牌价值；广泛开展绿色优质农产品品鉴推广展销活动，推进特色产品“进机关、进商圈、进社区、进直播间”，提升品牌溢价能力。优化农业奖补政策，加大对产业链薄弱环节的政策倾斜力度，重点向集约化、智能化、绿色化、品牌化的现代农业倾斜。

（三）促进一三产业深度融合，全面提升乡村产业能级

立足宝山乡村区位与资源禀赋，以场景融合焕新、产业融链、运营赋能提质三大路径为核心抓手，系统性盘活乡村闲置资源、生态资源与空间资源，全面激活乡村产业发展内生动力。

1.推进农文商旅体展联动。推动休闲农业和乡村旅游迭代升级，打造北上海乡村旅游度假后花园，塑造“花果宝山、乡遇精彩”的城市印象。聚焦重点乡村旅游集聚区，培育小而精、小而美的乡村业态，推动特色市集、文艺展演、非遗研学、休闲康养

等集聚乡村，培育新增一批乡村精品民宿，积极引入宠物经济，依托乡村开放空间培育村跑、村骑等户外运动 IP，构建农文商旅体展联动的乡村微度假服务体系，打造本土化、年轻化的乡村消费新场景。依托北部特色乡村资源和文旅产业基础，策划开发一批主题精品游玩线路，完善公厕、标识标牌、智慧导览等服务配套，新增一批乡村旅游重点村。常态化打造乡村流量入口，办好乡村春游季、中国农民丰收节金秋消费季、花神民俗、龙船赛、采摘季等农文旅活动。整合线上线下渠道开展宣传推介，提升农文商旅体展发展传播声量。

2.推动乡村产业融入都市产业链体系。以生态价值转化、创新资源集聚为导向，大力培育田园乡创产业，精准招引新业态、新主体、新人才落地乡村，同步完善相关生产、生活服务配套，丰富乡村产业业态、补齐产业发展短板。以特色农业为基础，打造一批精品农园，推动农业生产、田园景观、特色农产品、乡土文化等要素与乡村旅游、文创开发、电商销售、休闲体验等业态深度融合，推动传统农业向科技农业、品牌农业、观光农业、休闲农业、体验农业、共享农业转型，实现乡村产业与城市消费市场、都市产业体系深度融合、协同发展。

3.健全市场化运营管理体系。依托和美乡村连片建设契机，在基础条件成熟、资源集聚度高的乡村片区，引入专业化、市场化运营主体，推行片区化、一体化运营模式，整合村庄资源、盘活闲置资产，重构产业生态。构建多元化、复合型乡村运营人才

队伍，鼓励有条件、有实力的镇村探索建立乡村职业经理人制度，支持运营基础好、发展潜力大的村依托村集体经济组织自主运营，形成村集体经济组织、专业团队、乡村职业经理人、农业龙头企业、国有资本等多元化运营主体矩阵。

（四）全域建设和美乡村，全面改善乡村人居品质

紧扣“都市近郊、价值高地”的核心特征，以满足都市居民对田园生活的向往与乡村居民对现代生活的追求为双重目标，推动乡村从“传统居住地”向“宜居宜业宜游和美乡村”转变。

1.规划引领，提升美丽乡村整体风貌。坚持城乡规划一体化发展，严守一张蓝图、多规合一原则，科学划定乡村功能定位与空间格局。在建设用地总量管控的前提下，结合国土空间总体规划动态维护、全域土地综合整治等路径，正向优化“三区三线”，为乡村全面振兴提供规划空间保障。

2.分类施策，加快乡村建设模式迭代。加大保留保护村组团发展力度，打造“空间连片、产业互补、资源共享、文化互动、风景连线”片区。完成月罗片区“五好两宜”和美乡村试点建设，推进沪派江南月狮风貌单元建设，保护传承沪派江南水乡特色风貌，健全骑行、漫步、游船复合的慢行交通体系，打造彰显自然景观风貌、凸显在地乡土特色、多元业态融合、多重体验交织的乡村空间。加大对非保留保护村的政策倾斜力度，加快补齐基础设施短板弱项，推动解决农民急难愁盼问题。持续推进农民集中居住工作。

3.着眼长效，完善乡村优质生活空间管护机制。强化一体化建管养，结合和美乡村片区化建设，推动农村河道管护、垃圾处理、污水治理、路桥养护等实现城乡一体化规划建设管护。调动村民参与环境管护的积极性，鼓励建设美丽庭院“小三园”，充分利用边角地、空闲地、撂荒地、拆违地等开展村庄绿化美化，探索奖补激励。健全长效管护资金保障机制，完善标准化工作机制。探索受益者付费机制，鼓励多元主体参与长效管护。

（五）精准提升公共服务，构建城乡服务共同体

聚焦教、医、养、文等领域精准提升，将公共服务作为促进城乡融合、赋能乡村价值转化、吸引人才与资本的关键基础设施。

1.一体布局城乡基本公共服务。结合农村社区实际，完善教育、文化、医疗、养老、休闲和就业创业等基本服务功能，打造“15分钟乡村社区生活圈”。研判农村地区人口变化及公共资源供需匹配趋势，改善农村学校基础设施条件，增加优质学校供给。聚焦农村地区居民医疗服务需求，优化“三中心两诊室”建设和服务，提升中医特色巡诊服务站服务质量，扩大社区基本病种清单，优化药品配备，稳步推进家庭医生签约覆盖，提升乡村医护人员临床诊疗与服务能力，完善服务年限、职称晋升、评奖推优等激励政策，稳定乡村医卫专业队伍。优化农村养老服务供给，健全农村养老服务网络，因地制宜建设乡村长者照护之家、家门口养老服务站等养老服务设施，丰富养老服务形式，满足多元化养老需求。引导专业团队和社会力量参与文化、体育建设，

扎实做好公共文化资源配送及公共文化惠民工程，鼓励举办“村晚”等群众性文体活动。

2.推进乡村基础设施提档升级。将基础设施建设重点向农村薄弱领域倾斜，有序推进村庄公共停车场与集中充电装置建设，积极推进管道燃气下乡入村试点，大力推进农村杆线序化。全力推进“路网高效化、设施数字化、管理精细化、服务品质化”的高质量发展目标，结合村内道路大中修有序推进农村公路提档升级。持续推进生态清洁小流域建设，加强农村水生态保护和修复工作，巩固农村生活污水治理成效。不断完善垃圾分类收运系统，提档升级农村公厕。

（六）持续深化农村改革，赋能农村集体经济发展

深化农村集体产权制度改革，提升集体经济组织能级，推动农村集体经济向“资产管理、产业投资、综合服务”的复合运营模式转型。

1.稳定农村土地承包关系，促进乡村土地资源高效利用。保持土地承包关系稳定并长久不变，推动完成第二轮土地承包到期后再延长30年工作。健全承包经营权流转价格形成机制和引导机制，推动农村土地流转市场健康发展，建立健全土地流转规范管理制度，加强流转合同全程在线管理。加强农村宅基地盘活利用，在充分保障农民宅基地合法权益的前提下，支持农户盘活利用闲置住房，增加财产性收入。

2.创新集体经济发展路径，促进农村集体经济多元化发展。

紧扣宝山“一地三区”定位，把发展农村集体经济全面融入“北转型”大局，推动集体经济与产业转型、空间重构、城乡融合同频共振。创新集体经济发展路径，围绕宝山重点产业方向，引导集体经济组织嵌入产业链、服务链，因地制宜探索多元化发展模式。鼓励集体经济组织以土地、物业、资金等入股，与优质市场主体共同开发乡村产业项目、共建科创园区配套和都市现代农业载体，共享长期产业收益。支持有条件的集体经济组织成立专业乡村运营公司，直接从事农业品牌经营、乡村旅游服务、物业管理、劳务派遣、园区生活配套服务等业务，积极承接“北转型”产业溢出和生活性服务需求。完善“区-镇-村”三级联动发展平台，强化资产、资金、资源归集，结合全域土地综合整治和存量资产盘活，整合分散资源，进行专业化投融资。

3.规范内部管理，确保农村集体经济组织健康发展。加强农村集体资产监管，将农村集体经济组织（集体企业）的资金收支、资产台账、经济合同、产权交易等重大事项纳入农村集体资产经营管理监督平台，提升数字化监管能力。理顺镇村集体企业产权关系，推进村集体无证不动产确权补证。将农村集体资产资源交易、小微工程建设、购买服务等事项纳入市农村产权交易平台公开竞价交易，实现“应进必进”。

（七）优化乡村治理结构，促进乡村文明和谐有序

围绕优化发展环境、涵养文明生态、激活内生动力的目标，构建融合共治组织体系，推行智慧精细治理手段，加强长效能力

与激励机制，打造治理有效的现代乡村社区。

1.强化党建引领自治共治。坚持党建引领，加强农村基层党组织建设，不断提升基层干部素质能力。推广务实管用乡村治理方式，深入推行“民心项目勾选”制度，推动服务供给与群众需求精准对接；深化乡村治理积分制实践，建立长效运行机制。加强外来流动人口的服务和管理，探索新村民参与乡村治理的有效机制。落实街镇履行职责事项清单，严格执行“一办法、两清单”，推进“多格合一”，切实为农村基层减负。

2.强化乡村法治保障。健全乡村矛盾纠纷化解和平安建设机制，加强基层人民调解组织网络和一村居一法律顾问建设，发展乡村专职人民调解员队伍，加强乡村法治文化阵地建设，创新法治宣传教育形式，培育法治宣传品牌；以创建民主法治示范村建设为抓手，提升基层治理法治水平，建设平安法治乡村。

3.强化德治润化作用。深入践行社会主义核心价值观，积极开展全国文明村镇创建。推进“宝山好人”等先进典型的培育学习宣传活动，健全完善关爱礼遇制度，树立好人好报、德者有得的鲜明导向。丰富新时代文明实践阵地内涵，创新文化科技卫生“三下乡”形式，推动移风易俗，传承弘扬非遗文化，倡导文明新风。

（八）强化机制创新和要素保障

1.优化乡村人才引进机制。优化政策供给与服务保障，建设创新创业载体平台，集聚农业科技领域人才开展交流合作。夯实

农业农村人才支撑，提质增效高素质农民培训、“头雁计划”等项目，提升产业振兴人才、技术技能人才经营管理能力与专业技术水平。协同推进“人才沪郊行”工程，选派科教文卫、农业农村等领域优秀人才下沉基层，开展专业技术指导与实务服务。依托落地科研团队推行项目跟班带教模式，持续建强壮大乡村人才队伍。

2.加强乡村发展用地保障。优先保障促进乡村价值转化、吸引高端要素、带动三产融合的重点项目。用好全域土地综合整治等政策工具，细化实施“点状供地”政策，探索集体建设用地作价入股等多元途径，鼓励单一地块兼容农业设施、科创研发、休闲体验、配套服务等多种功能。完善乡村产业用地项目准入标准和退出机制。稳妥推进闲置宅基地和农房盘活利用，重点用于乡村文旅、科创办公、康养等新业态。

3.拓宽投入来源并优化资金使用。强化财政精准引导与社会资本协同，优先保障粮食生产等战略领域。优化土地出让收入分配，支持发展现代农业和乡村公共服务设施建设。实施社会资本投入农业农村准入指引，发挥财政资金的杠杆作用，引导民间资本参与设施农业、数字乡村、乡村运营等项目运作。

三、组织实施

坚持和加强党的全面领导，健全区推进实施乡村振兴战略工作领导小组的统筹协调机制，对乡村振兴重点难点任务实施“挂图作战”。强化规划实施，围绕规划任务形成可分解、可监测、

可评估的工作指标,建立规划实施动态监测评估体系。发挥农村基层组织战斗堡垒作用,强化农民主体地位,组织发动群众参与环境改善、产业发展、乡风文明建设等具体实践,推动规划任务落地见效。