关于《宝山区服务业发展“十五五”规划》（征求意见稿）专家论证情况的报告

根据《重大行政决策程序暂行条例》《上海市重大行政决策程序规定》《上海市重大行政决策公众参与工作规则》等相关规定，2025 年 12 月，我委组织开展《海市宝山区服务业发展“十五五”规划（征求意见稿））》（以下简称《规划》）专家意见征求工作。现将有关情况报告如下：

一、专家论证的形式

我委于 2025 年 12 月通过书面形式征求上海社会科学院应用经济研究所城市经济和房地产研究室副主任吴璟桉、复旦大学复旦大学计算与智能创新学院教授熊赟、智源智库联合创始人兼执行董事金毅等专家意见。

二、事项的论证意见

（一）必要性

1. 为宝山区服务业高质量发展提供系统指引

《规划》紧扣“制造+服务”双向赋能、科技创新与产业创新深度融合的主线，明确服务业发展的总体目标与重点任务，为全区各街镇、园区及相关部门推进服务业扩能提质提供统一的行动指南，确保发展目标同向、推进步调协同。

2. 为培育新质生产力、推动产业转型明确方向

《规划》聚焦生产性服务业向专业化、高端化延伸，生活性服务业向高品质、多样化升级，为破解传统工业区转型瓶颈、培育服务业新增长极提供了清晰路径，助力宝山加快打造新时代现代化转型样本。

3. 为提升区域服务经济竞争力提供科学牵引

《规划》科学设定规模以上服务业营业收入增速、服务业增加值占 GDP 比重、邮轮旅游消费总额等 16 项量化指标，形成可量化、可落地的目标体系，为服务经济发展成效评估提供清晰标尺，确保发展成果可检验、可共享。

（二）可行性

1. 保障服务业重点任务落地见效

《规划》围绕赋能智能制造、提升品质生活两大主线，明确重点任务，构建“区级统筹——街镇落地——园区联动”三级推进机制，强化部门协同与动态调整，确保各项服务业任务有序推进、落地见效，避免碎片化、形式化。

2. 强化服务业创新要素集聚支撑

《规划》聚焦重点领域，明确人才引育、数据要素、技术平台、金融工具等创新资源的配置路径。提出依托宝山数据创新实验室、环上大科技园等载体，推动科研数据、技术成果、高端人才等要素向服务业高效流动。

3. 筑牢服务业规划实施保障体系

《规划》构建组织协同、政策赋能、统计监测“三位一体”的保障机制，提出探索组建现代服务业发展办公室、设立专项资金与产业基金、搭建统一统计监测平台等具体措施，确保规划实施过程可控、风险可防、成效可测。

（三）科学性

1. 体现服务业发展规律与宝山产业基础的内在统一

《规划》准确把握宝山作为传统工业大区向服务经济强区转型的阶段特征，提出以科创研发、软件信息等为重点的生产性服务业发展路径，以及以商业焕新、邮轮旅游、文体融合等为重点的生活性服务业升级方向，确保规划方向与区域资源、产业基因高度契合。

2. 突出服务经济创新引领作用

《规划》坚持科技创新与产业创新深度融合，提出推动AI Agent深度赋能服务业，布局“AI+钢铁”“AI+海洋经济”“AI+邮轮”等融合应用标杆，推动产业互联网、数字广告等新兴业态发展，为宝山突破服务业发展瓶颈、培育新增长极提供科学指引。

上海市宝山区发展和改革委员会

2026年6月8日

附件：上海市宝山区服务业发展十五五规划专家意见建议