

上海市宝山区人民政府教育督导室 关于对上海宝山区民办喜羊羊幼儿园 办园行为综合督导的意见书

为贯彻落实国务院、上海市《教育督导条例》精神，依据市教委、市督导室转发的教育部关于《幼儿园办园行为督导评估办法》通知及《宝山区民办幼儿园办园行为综合督导实施方案》的要求，由专职督学、教研员、师训专管员、儿保医生等组成的督导组，于2025年1月30日对上海宝山区民办喜羊羊幼儿园进行了教育综合督导。督导组审阅了幼儿园自评报告及近两学年的相关资料，查看了园舍园貌，观摩了保教活动及安全卫生工作全过程，分别与园长、中层干部及部分教工进行了个别访谈，并对园内17名教职工、90名家长进行了问卷调查。评估人员对各类信息进行了汇总与分析，形成了如下督导意见：

一、主要工作及成效

（一）内部管理

日常管理有序。能贯彻党的教育方针，坚持正确的办园方向，幼儿园制定了办园章程，要素齐全且有相配套的制度支撑。构建了较合理的组织管理结构，有各岗位的工作职责，建立了每月考核机制，考核有汇总、有分析，有具体的绩效分配。

家园沟通顺畅。幼儿园成立了家委会，通过组织家委会参与膳食管理、志愿者活动等，认真听取家长的意见建议，并摘录了

具体的反馈建议。定期组织家长开展多种形式的家园共育活动，如家长会、亲子活动、科学育儿讲座，向家长宣传科学育儿理念与方法。但家委会在参与频次、参与内容等方面尚显不足。

收费基本规范。财务工作基本规范，每学期收费项目和标准能向社会公示。每学期初向每生发放代办收费征询单，学期末及时发放清算清单做好签名工作，落实多退少不补。幼儿伙食费账目能每月向家长公开，做到专款专用，与教职工伙食严格分开，每月膳食费收支盈亏比例控制在 2% 以内。

（二）办园条件

证照齐全，依法办学。幼儿园持有《民办非企业单位（法人）登记证书》《民办学校办学许可证》及《食品经营许可证》，与宝山白杨实业公司签订了园舍租用合同，均在有效期内。园所房屋具备消防验收合格意见书且定期接受消防检查。现有 4 个班级（中班、大班各 2 个），在册幼儿 90 人，符合教育局审核（批复）设置要求。

紧扣标准，配齐硬件。2024 年 7 月幼儿园因提质改扩建，目前生均活动用房面积、生均建筑面积与生均室外游戏场地面积均达标。幼儿园设施设备按要求配置，各辅助用房均配齐基础设备、卫生保洁用具，视频监控覆盖幼儿活动场所。幼儿园设有小社会、建构室、室内运动室及多功能室，户外有综合运动器械及自制运动器具，各班图书数量人均达 10 册/生，使用率较高。但音乐类、科学探究类玩具少，需尽快添置。

(三) 安全卫生

安全教育重演练。各类安全预案基本齐全，有相关的安全巡视内容，能定期检查或抽查园所的安全工作。对幼儿进行安全教育，每季度进行演练，演练包括火灾、地震、亲子消防等，有预案、有小结和活动照片，培训对象全覆盖。对幼儿生活经验积累、形成安全防范意识有一定帮助。

卫生消毒重规范。卫生消毒系列制度齐全，能定期组织两大员培训，培训内容全面。按要求配备了保育操作室、传染病专用隔离室、消毒液配置专间等。2024年空气环境及物体表面检测和饮用水检测均符合要求。年内未发生传染病及事故。

(四) 保育教育

把握育人方向，落实基础课程。幼儿园重视课程规划，围绕“语润童心，快乐成长”课程理念，编制了结构较清晰、要素齐全的课程实施方案（含设计背景、理念、目标、设置、内容、组织实施与评价），平衡了生活、运动、游戏、学习四类活动。制定了“幼小衔接工作实施要求”，将培养目标渗透到各领域教育活动，对教师日常教学有明确的引领作用。方案中未发现“小学化”倾向。

合理安排作息，组织实施有序。依据幼儿年龄特点安排作息，保证每天2小时户外活动（含1小时体育活动）、1小时游戏活动时间，注重“动静交替、集体与自由活动交替、室内外交替”。能以游戏为基本活动，利用户外资源创设游戏空间，提供了多样

化的自制材料，基本满足幼儿活动需求。

注重师幼互动，陪伴幼儿发展。保教人员态度亲切和蔼，平等对待每位幼儿，师生关系融洽、同伴关系友好；教师能观察幼儿活动行为并记录分析，且能通过多媒体手段、动手操作等方式激发幼儿学习兴趣，关注幼儿认知、情感态度与能力的综合培养。幼儿情绪愉悦，热情有礼貌，动作发展良好，学习兴趣度高，自理能力较强。但在艺术表达表现、探究能力及卫生习惯方面尚待提高。

（五）教职工队伍

配备充足，依规缴金。幼儿园在册幼儿 90 人，教职工总数 22 人，教职工师生比为 1:4.1；各班落实两教一保，保教人员与幼儿比为 1:6.4；各岗位人员资质符合国家要求（均有相关的教师资格证、上岗证、培训合格证等）。幼儿园与每位教职员工签订了聘用合同与劳动合同，依法为教职工缴纳“五险一金”。坚持每月对教工进行绩效考核和每学期对教职工量化考核，努力稳定教职工队伍。

重视师德，强化建设。由公办幼儿园党支部书记担任党建指导员，按时组织班子成员与教师学习党的理论知识，教师们积极参加党日活动。注重师德师风建设，定期开展法律法规、教育家精神、先进人物事迹等学习，建立了本园师德规范，开展师德承诺与考核，奖优罚劣。

二、存在的问题与建议

（一）优化幼儿园发展规划，明确重点项目，落实管理精细化。

《幼儿园三年发展规划》对“办园劣势”分析笼统，“重点项目”尚不体现对薄弱问题的突破，且缺少分年度落实的措施；民主管理途径较为单一，文化聚力作用不够显现；幼儿保教费采用“月底跨月预收”方式。

建议：

一是修订完善三年发展规划，细化办园劣势分析，准确定位“重点项目”，将重点项目分解为年度任务并明确责任部门。认真思考办园目标、培养目标，厘清发展规划与园务计划、条线计划之间的逻辑关系。二是完善财务内部管理制度，立即停止用现金发放福利的违规行为，整改保教费“跨月预收”方式为“当月收取”。三是充分发挥教职工与家委会的民主管理作用，多领域开展调研、听取建议，对幼儿园的重大事项做到公开透明，体现校园文化的全面渗透。

（二）强化课程内涵建设，关注领域特质，提升教育质量。

园课程实施方案中把“看图说话”作为特色课程，缺乏对语言关键经验的全面理解；课程理念未能在育人目标、共同性课程内容中体现；缺乏安全教育实施计划和内容；保教计划、班级计划的“目标与措施”不匹配，班级计划缺乏针对幼儿个性化差异的设计；一日作息中个别化学习活动频次过高，学习时间超量，未充分体现幼儿自主性。

建议：

一是深入研究学前幼儿语言发展要素及培养目标，把“看图说话”纳入共同性课程，依据课程理念比对、思考“看图说话”学习途径的有效性，梳理归纳幼儿语言培养的途径与方法。二是补充完善各年段安全教育的内容，使得附件更具有操作性。三是按“目标-措施-评价”的逻辑优化保教计划与班级计划，班级计划需结合幼儿年龄特点与各班发展差异体现个性化内容。四是调整一日作息，减少个别化学习活动频次与控制时长，增加幼儿自主选择活动的时间与空间，充分体现以幼儿为中心。

（三）完善队伍建设规划，建立保障机制，增强研训实效。

专任教师学前教育专业占比 87.5%（标准为 95%）；保育员高中学历不达标；缺少教师发展规划和教师培训的“一人一档”；教研活动主题不明确、针对性弱，未聚焦教学实际问题；教职工培训内容单一，缺乏分层分类设计。

建议：

一是完善队伍建设的顶层设计，丰富教职工培训内容，分类分层的培养内容与举措需进一步详实，使其具有针对性。二是指导教师制定个人发展规划，形成记录教师成长轨迹的“一人一档”，同时利用与公办园结对的契机，为不同层级的教师搭建培养与展示的舞台。三是采取有效措施进一步提高人员资质及保育员学历（如：设置学历提升奖励机制），促进专任教师、保育员和保健员尽快提升专业技术能力。四是基于教学难点、教师困惑确定教

研主题，明确教研目标并设计“问题研讨 - 方案落地 - 效果复盘”的流程，提高教研实效性。

（四）增强安全防范意识，持续夯实日常管理，保障幼儿健康成长。

一是消防及安全设施配备不全、防范意识薄弱。如：未安装火灾自动报警系统；幼儿午睡室独立感烟探测器未联网；厨房未安装灶台自动灭火装置；燃料未见可用于餐饮行业的相关证明，无供货方资质证明与供货合同；校园部分位置未按规定设置安全疏散标志；部分窗户设置了封闭式栅栏；个别监控断线无法显示图像，个别监控图像不清晰，校园主出入口外通道监控不足，无上海市安全技术防范工程竣工验收意见书；门卫室未设置具备来电显示功能的电话。二是食品安全管理未根据教育局最新指导意见及时调整，部分管理工作未落实。幼儿菜谱制定简单，无法满足营养摄入要求，营养分析数据与实际情况不符。三是体弱儿随访及矫治工作未落实，相关记录不完整。

建议：

一是按照《中小学校及幼儿园消防安全管理要求》《上海市房屋使用安全管理办法》《上海市幼儿园消防安全标准化管理达标验收标准》《中小学、幼儿园安全防范要求》等规定，补充完善各类安全制度，制定易发生火灾、爆炸、触电等工作岗位的安全操作规程，做好电气线路、建筑重要项目的定期检查工作并记录；对于非必须设置窗户封闭式栅栏的情况，应根据实际情况拆

除或按要求改装；及时修缮、补充监控设施设备，并取得上海市安全技术防范工程竣工验收意见书；根据《全国城镇燃气安全专项整治工作方案》《炉用燃料》等相关规定，需明确厨房燃油的相关化学成分及特性，查验出厂检测合格证明，在签订相关合同前，核查直接供货方的相关资质和经营范围，同时需核查燃油器具及附属设施是否符合相关规定，落实防火、防爆、防泄漏措施；配齐安保技防用具，落实校园封闭式、精细化管理，同时完善应急预案；加强厨房、保安、保育等重点部位岗位人员的定期专项安全教育培训并记录签名。

二是联合专业营养机构优化幼儿菜谱，建立“菜谱制定-营养分析-数据核验”闭环，确保数据真实准确；食堂管理人员需加强业务学习，规范使用平台并落实溯源上报工作，行政与膳食监督委员会应共同参与幼儿园食品安全监督管理工作；加强食堂卫生检查，调整挡鼠板高度、配备留样冰箱温度计并确保温度符合要求；食品仓库需落实出入库登记，并形成台账，台账数目应与实际相符；明厨亮灶显示屏应保持开启状态，若出现突发情况应及时处理。

三是加强对保健人员的培训及检查，规范落实幼儿定期健康检查制度，如体格检查、视力与龋齿的检查、复查及矫治情况、幼儿血尿异常情况的复查等工作，告知家长并整理入档。完善体弱儿随访档案，制定个性化矫治方案，加强与家长的沟通联动，规范体弱儿积极干预后的跟踪记录并比对分析留存。完善卫生保

健全相关制度，根据幼儿园实际情况调整各类应急预案，预案应具有可操作性，明确相关责任人及应急处置流程。

上海市宝山区人民政府教育督导室

2025年1月30日