

宝山区地下空间开发利用“十三五”规划

“十三五”是宝山区转型发展的关键时期，面临着土地资源紧张、人口持续增长和城市功能转型等多重挑战。地下空间开发是城市土地开发利用的重要组成部分，是实施社会经济可持续发展的重要资源之一，充分利用地下空间已经成为提高城市容量、缓解城市交通、改善城市环境的重要措施。为此，结合宝山未来五年的发展总目标及区情特点，制定宝山区地下空间开发利用“十三五”规划。

一、“十二五”发展回顾

“十二五”期间，我区提出了“建设成为体现上海国际化大都市发展水平，经济稳步增长、环境优美宜居、生活幸福安康、社会文明和谐、城乡协调发展的现代化滨江新区”的战略目标，在全面推进城市转型的进程中，地下空间资源的开发利用取得了一定的成绩，主要有以下特点：

1、取得成绩

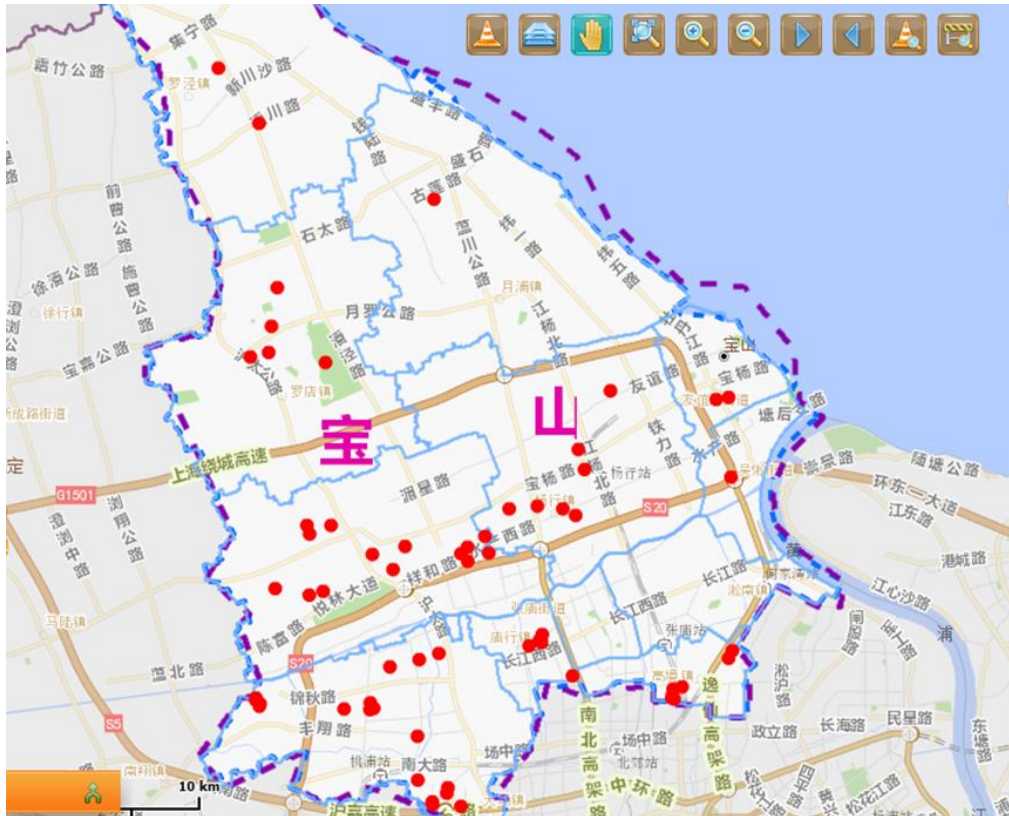
(1) **地下空间建设规模不断增大。**“十一五”期间，我区地下空间开发量较少，截止 2010 年底，统计地下空间面积为 255 万 m²。经过“十二五”时期的建设，地下空间开发快速增长，截止 2015 年底，全区新增地下空间面积约 209 万平方米，平均每年新增 42 万平方米左右，总建筑面积达 465 万平方米。全区地下空间工程总数约 3160 座，人均地下空间面积超过 3.5 平方米。“十二五”期间，面积大于 1 万平方米的地下空间开发项目（竣工）就有 38 座，充分说明了宝山地下空间开发的巨大需求和潜力。

(2) **地下空间开发功能不断拓展优化。**“十一五”期间，我区

地下空间绝大部分功能是人防工程和自行车库。经过“十二五”期间的建设发展，地下空间功能多样化，更多更好地服务于百姓日常需求。轨道交通、地下停车、地下商业等新的地下功能业态显现，并呈现单体面积越来越大的特点，如红星美凯龙汶水店，配建有 1.6 万 m² 的地下车库；家乐福卖场，地下一层商业建筑面积约 2 万 m²；红太阳商业广场，地下一层是商业，地下二层是车库，建筑面积共 3 万 m²；万达广场设地下两层（地下一层商业、地下二层车库），其建筑面积达到 8 万 m²，宝山整体地下空间开发利用的功能得到很大的拓展和优化。

（3）轨道交通建设带动地下空间发展迅速。我区境内地铁 7 号线（地下部分）总长约 17.5 公里，共 11 座地下车站，2 座高架车站，在“十二五”期间全部建成通车。地铁沿线开发了大量的居住社区，由此掀开了宝山地下空间开发利用的新篇章，以地铁站带动周边地下空间开发的势头不断显现。

（4）地下空间的结构布局初显。“十一五”期间，我区地下空间结构特征弱，仅在大华和滨江地区点状分布，缺乏线性的轴线带动和面状的开发集聚。经过五年的开发引导，地下空间结构性特征初步显现，已建地下空间项目集中分布在外环线沿线两侧和大华片区，这和“十二五”期间该区域新建商品房数量集中直接相关。轨道交通对地下空间开发带动特点初显，但整体布局有待进一步加强。



(5) 地下空间有效连通的意识逐步增强。我区在“十二五”后期加强地下空间的连通，目的是为了体现地下空间的整体性和提高使用效率。7 号线场中路站已建地下一条连通道，减少了行人横穿地面道路对交通的影响。安信广场、世纪长江、景瑞生活广场均形成了一定程度的内部连通。

(6) 民防工程系统快速发展。“十二五”期间，我区民防工程规模以每年 7 万平方米的速度持续增长，共新增民防工程建筑面积约 35 万平方米，建成了一批指挥工程、医疗救护工程、专业队工程等骨干工程。至 2015 年年底，我区共有建成民防工程 666 座，建筑面积达 176 万平方米。我区民防工程在系统完整性和规模上都有了长足的进步，更加完善了宝山民防工程布局和功能配套。

2、存在的不足

(1) 地下空间建设理念有待转变。传统开发理念认为地下空间属于隐蔽工程，地下空间的工程量和投资都比较大，建设完成后位于地表下，建成效果不突出，缺乏城市形象表现力；另外认为我区存量土地多，开发地下空间的必要性不大。且我区对地下空间相应的规划和政策缺乏责任落实主体，有效监督和管理不够，造成宝山地下空间建设步伐相对滞后。

(2) 地下空间规划的执行不到位。《上海市宝山区区域地下空间总体规划（2005—2020）》于2006年审批完成，该规划成为切实有效指导宝山区地下空间开发建设的规范性文件，对重点开发地块的地下空间连通、整体开发等都提出了明确的建议。但落实情况与规划脱节，实施效果不够理想。同时，对于未来重点发展区域，需要更为详细的地下空间规划来强化指导。

(3) 地下空间整体性不强、开发功能单一。我区地下空间缺少相互连通、整体布局 and 系统整合，如安信广场缺少跨牡丹江路的连通、世纪长江与景瑞生活广场之间没有过街通道，街区连通性不强。全区地下空间布局独立分散，缺乏轨道交通、市政综合管廊等“线性”骨架串联，未形成网络化布局结构。现状地下空间开发功能单一，大部分的地下空间开发仅作为停车库使用，缺少商业、公共服务、文体等复合功能的使用方式，造成地下空间整体效能不高。

二、形势分析

1、上海市层面

“十三五”是上海深化改革开放，推进创新发展，基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的重要时期。在上海新一轮城市总体规划中，上海的城市定位转变为：2040 年要努力建设成为具有全球资源配置能力、较强国际竞争力和影响力的全球城市。并明确“五量调控”的土地管理思路，将 2020 年规划建设用地规模 3226 平方公里作为未来建设用地的“终极规模”予以锁定，新增建设用地逐年递减。这意味着在城市开发功能综合、强度提高的条件下，城市对地下空间拓展的依赖将不断提升。

2、宝山区层面

宝山区作为上海中心城区拓展区和都市功能优化区，是上海“十三五”及更长一段时期内“强化创新驱动、深度转型发展”的重要承载区，肩负着重要的使命，迫切需要加快区域结构调整和转型升级。

就空间布局而言，我区目前空间碎片化的现象较为严重。“十三五”期间，南大、吴淞、滨江等重点地区，以及地铁 1、3、7 号线、将要建设的 15、18 号线沿线将成为未来宝山发展的重要“点、线”，以此带动我区的整体发展，推动从重工业区向现代化城区的转变。在这一发展背景下，我区地下空间开发将呈现以下发展趋势：

（1）城市功能建设将进一步升级。随着滨江地区、南大地区、顾村、罗店住宅区等重点地区的规划建设，我区将会更快地融入到上海的整体发展建设，通过功能性注入，全面加快区域发展转型。城市集聚和辐射功能进一步提高，城市功能的综合性和建设规模进

一步提升，现代化的滨江新区形象与功能进一步强化。

（2）重点地区地下空间将迎来新的机遇。我区在“十三五”期间重点发展的地区包括滨江地区、吴淞工业区、南大地区、顾村大型居住社区拓展区等，作为宝山转型发展的核心承载区，基于土地资源的立体开发原则，重点地区地下空间的价值快速提升，土地使用者对开发地下空间的积极性和重视程度将明显增强。

（3）市政基础设施将进一步完善。随着上海 G1501 越江隧道、沪通铁路、轨交 15 号线、18 号线等重大基础设施建设，我区与上海市中心及长三角周边城市的联系更为密切，能缓解我区节点区域的交通拥堵，增强和周边省份的联系，助力宝山各个地区的发展。同时，通过这些基础设施建设，能进一步带动地下空间的建设开发。

三、指导思想

结合我区积极推动产业结构与城市功能转型的融合互动，坚决贯彻“创新驱动、转型发展”的总方针，围绕“建设全市加快经济发展方式转变的示范区、推动城市转型发展的最佳实践区，率先基本实现城乡一体化”总目标，**统筹规划、有序开发、突出重点、以点带面**，提高地下空间综合性开发、集约化利用水平，开创地上地下协调共同发展的良好局面。

为促进宝山地下空间发展，应坚持以下原则：

1、坚持以人为本原则。城市地下空间的实施和建设可以节约土地资源与改善城市交通，打造宜居、高效、低碳、便捷的现代城市模式。为创造宜居环境，必然要根植于以人为本的基础，注重对人的关注，更多地考虑人的实际活动需求。

2、坚持规划先行的原则。强化规划的战略引领，适时开展城市地下空间总体规划修编，为新形势下的规划建设提供指导。科学完善规划体系，严格规划实施。并在总体地下空间规划的基础上，对未来重点发展地区的地下空间进行进一步的规划控制。

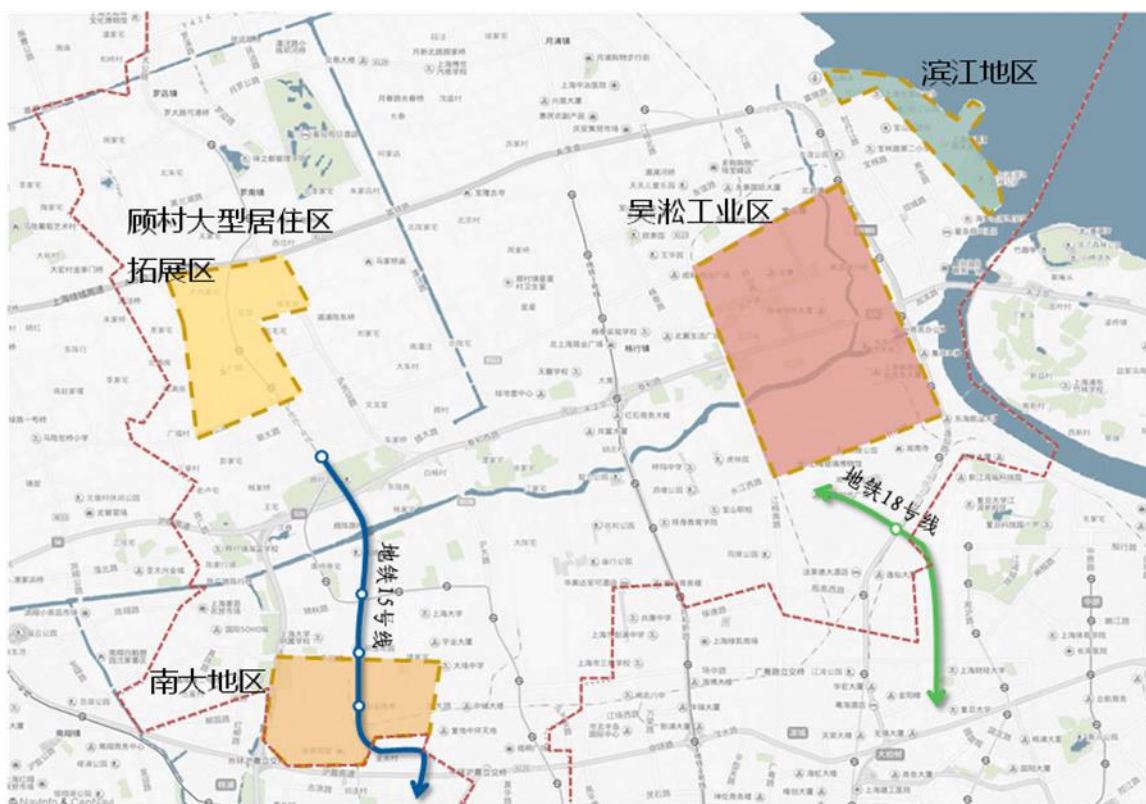
3、坚持地下与地上相协调原则。视城市地上、地下空间为一个整体，充分考虑与城市地面建筑、空间环境以及周边地下空间之间的协调与互通互换，使之具备空间可达性和可转换性。实现地上空间、地下空间各系统之间的功能、层次、布局的有机结合。

4、坚持突出重点、分步实施的原则。地下空间开发的重点要与区域开发重点相配合、与公共中心相结合、与轨道交通枢纽相连接。以点带面，进而带动周边地块地下空间的综合一体开发。坚持统一规划与分期开发相结合，通过先期规划谋划整体远期效益最大化，

分步实施落实项目建设。

四、总体目标

“十三五”期间，宝山区地下空间规划开发新增建设量约 **260 万平方米**，以“**四片两线**”为总体布局和建设重点：即南大地区、顾村大型居住社区拓展区、吴淞工业区、滨江地区——四片；以及轨道交通 15 号线、18 号线——两线。以需求为导向、以地铁为切入点系统发展地下空间，提高地下空间开发效益，形成重点片区突出、轨交线路轴线带动、局部地区成网的地下空间发展新局面。



五、主要任务

1、规划先行

（1）修编宝山区地下空间总体规划（2015~2040）。我区地下空间规划于2006年编制完成，规划调查研究2006年之前的区情区貌，结合城市总体规划、综合交通规划、上海市地下空间概念规划等成果，对我区的地下空间整体考虑，重点分析，提出了有针对性的地下空间建设措施，指导地下空间的有序建设。随着时间的推移，我区的发展建设不断深入，区情区况发生了很大变化，转型发展是现阶段工作的重点，因此，需结合我区现状，对地下空间总体规划进行修编，使其能更好的指导未来全区地下空间建设和管理。

（2）编制南大地区、顾村大型居住社区拓展区、吴淞工业区、滨江地区这四片的地下空间控制性详细规划。目前，杨浦滨江、徐汇滨江、世博片区、后滩等重点开发地区均编制了地下空间的控制性详细规划，对片区地下空间的系统开发起到了很好的引导、规范作用。我区应借鉴相关先进经验，对区内地下空间重点发展区域，编制地下空间控制性详细规划。地下空间控制性详细规划应针对地块特点，明确提出地块下开发体量、开发深度、使用功能、与周边地块连通等要素，切实指导土地出让和地下空间建设开发。

2、开发建设

（1）重要开发地区

南大地区，位于外环线以东、中环线以北，规划面积6.3平方公里；该地区开发功能以城市生态安全和环境修复为目标，协调环境、产业和交通综合发展，构筑中心城西北部重要绿化通廊，成为生态型的城市综合功能区。

加强地下空间跨丰翔路南北向联系，并沿中部的公共设施地块向南拓展。利用 15 号线的南大路站，加强南大路——祁连山路周边的环状联系，形成整体性和规模化的商业中心。

强化地区南北向路网的连通能力，弱化铁路桃浦站对地区路网的隔断影响，规划新增 3 处地下道路，分别为汇丰路地道、文海南路地道、南陈路—南秀路地道，开发总量约 4 万平方米。

建设重点	实施内容
轨道交通	15 号线丰翔路站、南大路站
地块下开发	功能以地下商业、地下车库、设备空间为主，层数以 1-2 层为主，核心区局部 3 层，开发体量约 60 万平方米
连通道	联系轨道车站、相邻街区和公共空间
地下道路	汇丰路地道、文海南路地道、南陈路—南秀路地道，开发体量约 4 万平方米

顾村大型居住社区拓展区，是由 S7、A30、沪太路、瑞丽江路、陆翔路、宝安公路围城的区域，用地面积为 8.3 平方公里，总建筑面积 638 万平方米，人口 14.2 万人。拓展区内 7 号线穿越而过，其中刘行站、潘广路站位于拓展区公共中心，该公共中心服务于包括拓展区在内的周边 40 万居民，是地下空间开发的重点。



该区域内轨道交通 7 号线已经建成通车，与其它区便捷连通，其地下空间发展以轨交 7 号线为主轴，结合刘行站、潘广路站点形成地下空间的重要节点，并与周边开发地块地下空间连通。

刘行站——该站已建成，站点周边用地均为规划商业服务用地。其中紧邻刘行站的用地，地下空间综合开发，地下一层建议设置商业，与地铁站连通并相互连通；地下二层及三层（按需要）设置配建停车。其余周边用地，地下空间以配建停车库为基本功能。

潘广路站——该站已建成，站点东侧为规划教育科研用地，西侧为规划商业服务用地。对于教育科研用地，地下空间开发以配建停车库为主；对于西侧规划商业服务用地，地下空间复合开发，地下一层设置商业，并与潘广路站连通，地下二层、三层（如需要）设置配建停车。

在其他居住片区地块内，地下空间开发应以配建地下停车为主，

层数为 1-2 层。

建设重点	实施内容
刘行站、潘广路站周边地块地下开发	功能以地下商业、地下车库、设备空间为主，层数以 1-2 层为主，局部 3 层
居住片区地下开发	以地下停车为主，层数为 1-2 层
连通道	联系轨道车站、相邻街区和公共空间

吴淞工业区，该片区未来有很大的发展潜力，按照吴淞的土地收储及改造计划，在“十三五”期间，该片区的地下空间发展侧重在地下空间的规划控制，给未来开发打好基础。

尽快编制地下空间控制性规划，确定地下空间开发模式，结合整体规划，明确片区内重要地下公共设施，争取在区域内布置地铁站点，并和周边地下空间进行协同开发。

未来该片区地下空间开发的重点是在公共服务级商业中心。规划建设地下综合体，可以开发地下商业、地下停车、交通集散、公共通道网络等功能，各功能区块间要有很强的连通性，逐步建立地下、地面、空间三维立体式商业空间体系。

优先安排地下市政设施，建议该区域布置综合管廊，便于各类市政管线的管理、维护，促进地下空间的有效使用。

建设重点	实施内容
规划编制	编制地下空间控制性规划
商业中心	地下综合体
综合管廊	各类市政管线并入共同沟

滨江地区，以努力形成东亚地区一流国际邮轮母港为契机，以

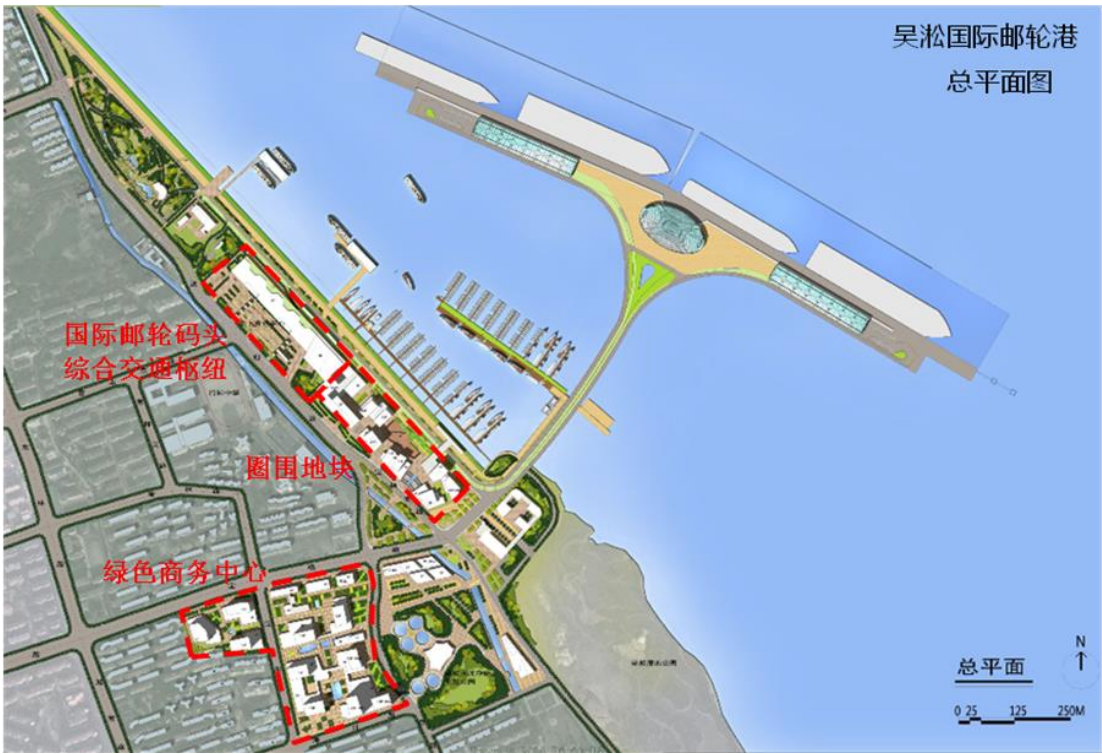
邮轮产业发展为经济重心，形成融公共服务、商业办公、文化娱乐、旅游休闲等多种功能于一体的绿色滨江新区，是上海国际航运中心的重要载体，也是我区产业转型与功能提升的核心区和示范区。“十三五”期间，地下空间的建设重点将集中在上港十四区和吴淞国际邮轮港。



上港十四区，总用地 77.62 公顷，原为配套港口码头和工业仓储用地，规划调整为旅游休闲配套码头功能，打造主题活动区、国际社区、滨江精品居住区、滨江休闲绿地区、综合展示区、游艇活动区等六大功能板块，形成约 35 万平方米商业商务载体和 50 万平方米高品质住宅，1.8 公里岸线打造游艇基地，成为集“三游”服

务、商业商务、休闲居住为一体的高品质城市滨水新区。

开发地块地下功能主要为商业和停车，且相邻地块间连通。规划地下总建筑面积约 54 万平方米，停车数为 8000 辆左右。地下空间的建设非常有必要，有助于提升“上海长滩”的整体形象。



吴淞国际邮轮港位于宝山新城东南侧、吴淞炮台湾湿地森林公

园北侧，规划设计范围总面积约 55 公顷。今后，将建成一个集邮轮服务、商业配套、休闲居住等功能为一体的“邮轮城”。2017 年建成运营吴淞口国际邮轮港后续工程，形成四船同靠运营能力，故建设滨江区域的地下空间尤为重要。

“十三五”期间将宝杨路客运码头改造为国际邮轮码头综合交通枢纽，并新建一个地下 2 层停车场。同时宝杨路圈围地块占地面积 46884 平方米，总建筑面积 157852 平方米，建设高星级酒店、商业商务载体等，因此连通 2 处的地下空间非常可行，为疏散客流交通、运输中转、旅游集散、完善邮轮母港功能和邮轮旅游配套，带动文商旅等相关产业和体验服务起到了积极作用。

宝杨路 258 项目占地面积约 21139 平方米，规划用途为商业、商办综合用地，打造航运总部基地；宝杨路南侧宝钢地块，将打造邮轮城核心区绿色商务中心，规划功能适度混合，集商务办公、酒店配套、商业零售、餐饮娱乐等功能多元互动、相辅相成。规划建设这两个地块的地下空间开发地下停车、商业、娱乐休闲等功能，并相互连通，有助于缓解邮轮港区域的交通拥堵及提升“邮轮城”的整体形象。

邮轮城地下空间的开发应系统考虑整个滨江地区，协调滨江空间资源，成片状开发地下空间，通过地下连通，最终形成绿色低碳、富有活力的邮轮城格局。

建设重点	实施内容
上港十四区	地下功能主要为商业和停车，总建筑面积约 54 万平方米
吴淞国际邮轮港	国际邮轮码头综合交通枢纽、圈围地块、绿色商务中心地下空间开发并连通

（2）轨道交通建设

“十三五”期间，宝山区域内的轨道交通为建设 15 号、18 号线。其中 15 号线依据专项规划公示，为本市西部的南北向线路，途经宝山、普陀、长宁、徐汇、闵行等 5 个行政区。起于我区顾村公园站，终于闵行紫竹高新区站，全长约 42.3 公里，设 30 座地下车站，在宝山境内有顾村公园、锦秋路、丰翔路、南大路四个站点。

顾村公园站与 7 号线在地下实现站内无缝换乘。锦秋路站规划与东侧待开发商业用地实现地下连通，并建设地下过街通道。丰翔路站、南大路站结合南大地区公共活动中心整体开发地下空间。

轨道交通 18 号线是一条贯穿南北、切向轨道交通线路。沿线途径宝山、杨浦、浦东新区 3 个行政区。一期线路（长江南路站——航头站）总长约 36.13 公里，设 26 座车站，起于我区长江南路站，为地下车站，与轨道交通 3 号线换乘，成为宝山南片的地下空间开发通道。长江南路站以北段将在后期结合地区规划和网络优化进一步深化完善。

规划建议在 15 号线终点站顾村公园站，设 P+R 换乘停车场，布置在顾村公园地下，鼓励市民绿色出行，缓解交通压力。

建设重点	实施内容
15 号线	顾村公园、锦秋路、丰翔路、南大路四个站点
18 号线	长江南路站
P+R 换乘停车场	建议设置在顾村公园站附近（可结合绿地下）

(3) 地下道路

建设郊环线沿江通道越江隧道。沿江通道西起宝山郊环高速公路江杨北路交叉口，沿富锦路向东穿越同济路、牡丹江路，东接浦东新区 S20 外环高速公路。沿江通道工程建成后将有效缓解外环隧道拥堵问题。成为连接浦西宝山区、浦东外高桥功能区的重要通道，并成为大浦东地区与长三角区域直接、快速的联系通道。



建设沪通铁路。沪通铁路沿绕城高速-富锦路-长江大堤-外高桥，与规划的沿江通道（郊环）走向一致。该段以隧道方式为主。



(4) 地下连通

在道路交通组织比较复杂的地段，设置地下连通工程，建设场中路－沪太路地下连通，江杨北路可局部下穿，增强该道路的通行能力。“十三五”期间，新建、改建道路应尽可能实施立体交通，采用地下穿越等形式缓解路口拥堵问题。在重点地区，有条件的地方可采用地下连通道等方式，将开发地块地下空间整合。



建设重点	实施内容
地下道路	郊环线沿江通道越江隧道
	沪通铁路越江隧道

地下连通	场中路—沪太路地下连通、江杨北路局部下穿
------	----------------------

(5) 市政基础设施

《泰和污水处理厂专项规划》落实了泰和污水处理厂选址、DN3000 污水进水总管选线等 2 部分内容，满足新开发地区发展增量。泰和污水处理厂位于宝山区蕴藻浜北、蕴川路东、S20 南、杨盛河西，以联谊路为界分为南北两块，总占地面积约 27.63 公顷。

污水处理厂处理设施设于地下，地上是公共绿地。

规划沿联谊路敷设 DN3000 污水进水总管，长度约 2.1 公里。



(6) 民防工程

“十三五”期间，应适应宝山发展对综合防灾能力提出的要求，注重加强民防骨干工程的建设，依法结合建设人员掩蔽工程和物资库，优化民防工程功能结构，使其功能更加完善、布局更加合理，充分发挥建设民防工程的“三个效益”——战备效益、社会效益、经济效益。

规划新建 5 个民防骨干工程，包括 2 个防空专业队工程，2 个镇级指挥所工程，1 个医疗救护站工程，具体建设地点见下表。

序号	骨干工程名称	建设地点
1	防空专业队工程	北上海文化艺术中心
2	防空专业队工程	南大体育中心
3	镇级指挥所工程	月浦镇沈巷社区公共服务中心二、三期项目
4	镇级指挥所工程	淞南镇市民活动中心项目
5	医疗救护站工程	宝山精神卫生中心迁建工程

3、总结

综上，我区在“十三五”期间关于地下空间的主要任务，列表如下。

类型	内容		
1、规划编制	修编地下空间总体规划		
	深化重点地区地下空间控制规划		
2、重要开发地区	南大地区	轨道交通	15 号线丰翔路站、南大路站
		地块下开发	功能以地下商业、地下车库、设备空间为主，层数以 1-2 层为主，核心区局部 3 层，开发体量约 60 万平方米

		连通道	联系轨道车站、相邻街区和公共空间
		地下道路	汇丰路地道、文海南路地道、南陈路—南秀路地道，开发体量约 4 万平方米
	顾村大型居住社区拓展区	刘行站、潘广路站周边地块地下开发	功能以地下商业、地下车库、设备空间为主，层数以 1-2 层为主，局部 3 层
		居住片区地下开发	以地下停车为主，层数为 1-2 层
		连通道	联系轨道车站、相邻街区和公共空间
	吴淞工业区	规划编制	编制地下空间控制性规划
		商业中心	地下综合体
		综合管廊	各类市政管线并入共同沟
	滨江地区	上港十四区	地下功能主要为商业和停车，总建筑面积约 54 万平方米
		吴淞国际邮轮港	国际邮轮码头综合交通枢纽、圈围地块、绿色商务中心地下空间开发并连通
3、轨道交通建设	15 号线	顾村公园、锦秋路、丰翔路、南大路四个站点	
	18 号线	长江南路站	
	P+R 换乘停车场	建议设置在顾村公园站附近（可结合绿地下）	
4、地下道路	郊环线沿江通道越江隧道		
	沪通铁路越江隧道		
5、地下连通	场中路—沪太路地下连通、江杨北路局部下穿		
6、市政基础设施	泰和污水处理厂、2.1 公里 DN3000 污水进水总管		
7、人防工程	2 个防空专业队工程，2 个镇级指挥所工程，1 个医疗救护站工程		

六、实施计划

依据宝山区城乡总体规划的部署，结合宝山城市发展的实际，“十三五”规划任务的实施可分两个阶段进行。

近期建设阶段（2016——2017 年）：主要是完成各项规划的研究与编制，包括地下空间总体规划，以及重点地区的地下空间控制规划；加快推进顾村大型居住区拓展区和滨江地区地下空间的开发，共计开发总量约 55 万平方米。

远期建设阶段（2018——2020 年）：重点推进轨道交通项目、隧道、地下连通道、市政基础设施的建设，加快推进南大地区、吴淞工业区地下空间综合体项目开发，并建成一批民防骨干工程。预计开发总量约 205 万平方米，完成“十三五”期间宝山区地下空间规划开发新增建设量约 260 万平方米的目标。

实施时间	项目名称	备注
近期	修编地下空间总体规划	尽快开展
	编制南大地区地下空间控制规划	尽快开展
	编制顾村大型居住区拓展区地下空间控制规划	尽快开展
	编制吴淞工业区地下空间控制规划	尽快开展
	顾村大型居住区拓展区，刘行站、潘广路站周边地块地下空间开发	地区城市设计已公示
	上港十四区地下空间开发建设	已有建筑方案
远期	南大地区地下空间开发建设	
	顾村大型居住区拓展区，居住用地地下空间开发及地下连通道建设	待片区开发计划稳定
	吴淞工业区地下空间开发	

	吴淞国际邮轮港地下空间开发建设及连通	
	轨道交通 15 号线线路及站点建设，顾村公园 站 P+R 换乘停车场建设	规划已公示，2020 年前 通车
	轨道交通 18 号线线路及站点建设	
	郊环线沿江通道越江隧道建设	已经开工建设
	沪通铁路越江隧道建设	线路已经确定，已公示
	场中路—沪太路地下连通、江杨北路局部下 穿等地下连通道建设	
	泰和污水处理厂建设及污水管道敷设	专项规划已公示
	民防骨干工程建设	

七、措施保障

1、广泛宣传，强化管理。广泛宣传地下空间开发对于城市可持续发展的重要性，积极引导，取得全区上下思想认识的统一。地下空间开发牵涉面广，建议以区建交委承担全区地下空间开发的综合协调职责，区规土局负责规划和用地管理，明确1个主管部门牵头，多个部门参与协作的模式，责权明晰，强化地下空间管理的主动性和规范性。

2、科学规划，确保落实。地下空间开发是一种“不可逆”行为，必须有科学规划做前期指导。规土部门应当组织编制地下空间总体规划，并作为专项规划纳入城市总体规划。重点地区的控制性详细规划，还应当对地下空间开发范围、开发深度、建筑量控制要求、使用性质、出入口位置和连通方式等作出具体规定。

3、加强统筹，关注重点。统筹协调全区地下空间开发利用工作，为我区地下空间开发利用提供规划、管理、建设上的政策依据。对未来重点发展片区地下空间建设给予重点关注，通过地下空间开发模式、规划控制、建设引导等各个方面给予监控，建成经得住时间检验的地下空间工程。

4、引入资本，共同建设。完善地下空间开发利用投融资机制，进一步拓宽投融资渠道，建立多元化投资模式，制定相关优惠政策，引导、规范社会资金进入宝山公共领域地下空间开发领域，促进地下空间开发，方便服务民众。