

宝山区六届人大  
五次会议文件(10)

# 关于宝山区 2008 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2009 年国民经济和 社会发展计划(草案)的报告

——2009 年 1 月 6 日在上海市宝山区第六届  
人民代表大会第五次会议上  
宝山区发展和改革委员会

各位代表:

受宝山区人民政府委托,向大会报告宝山区 2008 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2009 年国民经济和社会发展计划草案,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2008 年宝山区国民经济和社会发展计划执行情况

2008 年是外部环境复杂多变、发展面临诸多困难的一年。区委、区政府带领全区人民,全面落实科学发展观,坚决贯彻中央宏观调控政策和措施,紧紧围绕“四个更”发展目标<sup>1</sup>和年

---

<sup>1</sup> “四个更”发展目标为:经济实力更强,城乡环境更美,人民生活更好,社会更加和谐。

初制定的目标任务，积极应对经济运行中各类不利因素和外部环境变化挑战，着力转变经济发展方式，努力推进和谐社会建设，保持了经济平稳较快增长、质量稳步提高、结构不断优化、民生持续改善的良好势头，基本完成了区六届人大三次会议确定的全年经济社会发展目标和任务（见表1）。

表1 2008年国民经济和社会发展规划主要目标完成情况

	指标名称	年初目标	预计全年完成
经济建设	增加值	增长14%左右	507亿元，可比增长14%
	区地方财政收入	增长12%左右	57.4亿元，增长10%
	全社会固定资产投资	145亿元左右	167亿元，增长5%
	工业园区工业销售产值	270亿元左右	280亿元，增长26%
	社会消费品零售总额	增长15%左右	236.2亿元，增长15%
	第三产业增加值增长率	比上年提高1-2个百分点	增长14.7%，比上年提高2.7个百分点
	非公经济增加值占全区增加值比重	达到50%	达到50%
	工业区单位土地产出	提高10%左右	300万元/亩，增长10.6%
	新批产业项目存量土地利用率先	达到50%	达到53.8%
	万元增加值综合能耗	下降5%左右	下降5%左右
	年专利申请量	1800件以上	2976件
社会建设	城镇居民家庭人均可支配收入	提高10%左右	增幅超过10%
	农村居民家庭人均纯收入	提高10%左右	增幅超过10%
	城镇登记失业人数	控制在3万人以内	控制在3万人以内
	新增就业岗位	3万个以上	3.6万个
	家庭健康档案建档率	达到95%	95%
	城镇污水纳管率	达到60%	60%
	行政村公车通车率	达到85%	87.6%
	建成区绿化覆盖率	达到41%	41%
	空气质量优良率	保持在85%左右	达到90%以上

注：表内以及报告中有关2008年完成情况的数据均为全年预计数。

此表中“空气质量优良率”为宝山中心城区环境监测点的数据。

### （一）经济发展方式加快转变，发展质量进一步提高。

经济增长平稳有序。增加值预计实现 507 亿元，可比增长 14%，各月增幅均稳定在 14-16%，呈现平稳较快增长态势。全年实现区地方财政收入 57.4 亿元，增长 10%。全社会固定资产投资完成 167 亿元，增长 5%。社会消费品零售总额 236.2 亿元，增长 15%。城乡居民收入稳步提高，城镇家庭人均可支配收入和农村家庭人均纯收入增幅均超过 10%。

产业结构不断优化。第三产业增加值预计增长 14.7%，增幅比上年底提高 2.7 个百分点，增加值中二三产业比为 48.9:50.7，二三产业相互融合、共同推动经济发展的格局更加稳固。投资结构继续优化，第三产业固定资产投资占全社会固定资产投资的比重达到 75%。

制造业能级不断提升。工业园区发展进入快车道，上海汉虹精密机械有限公司、上海杰盛无线通讯设备有限公司、上海海隆石油工业集团有限公司等一批先进制造业企业发展壮大。

（见表 2）

表 2 重点先进制造业项目

项 目	所 属 行 业	所 在 园 区	建 设 情 况
卓维（中国）有限公司	电子设备制造业	宝山工业园区（北区）	已投产
上海中玮达齿轮箱有限公司	通用设备制造业	宝山工业园区（北区）	已投产
上海杰盛无线通讯设备有限公司	通信设备制造业	宝山城市工业园区	已投产
上海汉虹精密机械有限公司	机械制造业	宝山城市工业园区	已投产
上海赛艺压缩机有限公司	通用设备制造业	宝山工业园区（北区）	在建
上海新大余氟碳喷涂材料有限公司	建筑材料制造业	宝山工业园区（北区）	在建
上海东洲企业投资管理有限公司	通信设备制造业	宝山工业园区（北区）	在建
上海海隆石油工业集团有限公司	管道制造业	宝山工业园区（北区）	在建
上海欧际冶金机械制造有限公司	通用设备制造业	顾村工业园区	在建
上海尔华杰机电装备制造有限公司	机电装备制造业	顾村工业园区	在建

服务业载体建设加快。以结构调整和存量资源再利用为抓手，加强与部市属企业联合联动，发展现代服务业和楼宇经济。加大产业项目规划、培育和推进力度，上海国际节能环保园、上海智力产业园区等建设加快，宝莲城商务区二期启动建设，一批服务业功能性项目、商业商务集聚区相继建成，对区域经济的带动作用正逐步体现。（见表3）

表3 重点现代服务业项目

序号	项目名称	功能	建筑面积 (万平方米)	建设 情况
1	创邑·幸福湾	商务、商业、餐饮	5	投入使用
2	半岛1919一期(原上棉八厂)	文化产业	7.3	投入使用
3	长江国际贸易中心	商贸城	7.6	投入使用
4	尚中心·景瑞生活广场	商业商务	16	投入使用
5	北斗星商业广场	商业商务、酒店、餐饮、娱乐	6.1	投入使用
6	长三角服务外包基地上海共富园	服务外包	1.8	投入使用
7	罗森宝商务中心一期	科技研发	10	投入使用
8	上海国际节能环保园一期	节能环保产业园区	2	投入使用
9	上海智力产业园一期	研发办公、商业休闲	4	在建
10	上海宝钢船板加工配送中心	钢材加工配送供应链	0.7	在建
11	上海宝钢不锈钢加工配送中心(不锈钢交易市场)	不锈钢配送交易生产性服务园区	9.3	在建
12	上海宝莲城中央商务区二期	宾馆、精品商业	8.7	在建
13	长三角中小企业上海总部基地	商业、办公	8.8	在建
14	巴黎春天	百货商业	4.6	在建

结构调整力度加大、节能降耗工作扎实推进。加大仓储企业和劣势、低效企业的调整、淘汰力度，有效推进土地集约节约利用（见表4）。加强节能减排源头管理，严格实行“批项目、核土地、核能耗、核总量”制度。加强对重点工业企业能源使用日常监管，对年耗能万吨标煤以上企业进行能源审计，对年耗能5000吨标煤以上企业建立能源利用状况报告制度。开展企业

节能技改和合同能源管理。本区首创的“节能五色管理法”<sup>2</sup>作为节能管理创新向全市推广。强化企业污染治理监管，完成第一次全国污染源普查工作。在 2007 年我区被上海市确定为循环经济试点区基础上，编制完成《宝山区域循环经济发展规划》。

表 4 土地集约节约利用

调整内容	具体情况
仓储企业整治	调整 10 户仓储企业，腾出土地 616 亩
低效和劣势企业调整淘汰	调整、淘汰 27 户企业，腾出土地 319 亩
国有企业调整转型	盘活存量土地 1000 余亩

自主创新能力进一步提高。专利申请量达到 2976 件。加大科技创新政策扶持力度，带动企业投入技改资金 3 亿元。依托宝山科技创新服务中心，启动 14 个研发项目。列入国家、市创新基（资）金、重点新产品和火炬项目 53 项，完成市高新技术成果转化项目 31 项。以宝山科技园区为载体，加快建设上海动漫衍生产业园等创新企业集聚平台，新邮通通讯设备、水晶石数字技术等一批科技创新企业相继落户。

## （二）注重均衡发展，社会事业和民生工作进一步加强。

教育、卫生、文化、体育等各项社会事业快速发展，各类公共服务设施不断完善（见表 5）。努力促进义务教育均衡发展，完成 6 所学校合并重组，6 所农民工子女学校纳入民办教育管理。大力发展职业教育，校企合作加快推进。公共卫生服务体系建设不断加强，基本形成“预防保健—医疗机构—社区卫生服务中心”三位一体的公共卫生体系框架，构建覆盖城乡的公共卫

<sup>2</sup> 节能五色管理法：对年能耗千吨标煤以上的重点工业企业，按照其能效值高低，划分为优良、合格、轻度超标、较重超标、严重超标网格，分别对应绿色、黄色、橙色、红色和黑色，通过网格梯度管理，实现区域网格能效等级的提升。

生安全网。抗震救灾和对口医疗支援工作有序开展。文化活动丰富多彩，成功举办第六届上海宝山国际民间艺术节、2008年上海国际钢雕艺术节，获得文化部“群星奖”等10多个国家和上海市奖项。率先在全市实现农村有线电视“户户通”，积极开展文化下乡演出、电影下乡进社区和送图书到农村社区等活动。开展“吴淞文化景点”创意设计，完成长江河口科技馆方案设计。体育事业蓬勃开展，刘子歌夺得北京奥运会女子200米蝶泳金牌并打破世界纪录，章旭飞参加北京残奥会坐式女排比赛摘得金牌，成功举办2007-2008赛季中国女子篮球甲级联赛上海东方女篮主场比赛、宝山首届职工运动会等体育赛事。

表5 公共服务设施建设

	建设成效
教育设施	宝山职校实训大楼实现结构封顶
	培智学校迁建工程已开工建设
卫生设施	宝山中心医院改扩建工程开工建设，华山医院北院前期工作抓紧推进
	菊泉社区卫生服务中心试运行
	月浦社区卫生服务中心改建工程开工建设
	吴淞、杨行急救分站和15所标准化社区卫生服务站、20所标准村卫生室建成启用
文化设施	完成农村有线电视“户户通”工程
	完成11个新农村社区文化活动分中心建设
	农村文化服务“三位一体”工程实现全覆盖
	街镇网络图书馆工程实现全覆盖
	友谊路街道、罗店镇、月浦镇等社区文化活动中心建成开放，其他街镇正抓紧建设推进
体育设施	建成3处社区公共运动场
	建成22处农村健身家园

就业和社会保障体系不断完善。促进就业工作进一步加强，新增就业岗位3.6万个以上，城镇登记失业人数控制在3万人以内。妥善做好就业援助工作，发放万千百人等公益性劳动岗位补贴、社会保险费、创业扶持等资金1.8亿元。继续做好“零

就业家庭”、“双困家庭”以及农村低收入家庭人员的就业援助，推进非农就业，实现非农就业 6182 人。促进职业技能培训，培训人数约达 2 万人。社会保障和社会救助覆盖面不断扩大，新征用地人员保障、农保、外来人员综合保险、失业保险、城乡低保等不断推进和完善（见表 6）。深入开展巡回医疗进农家活动，农村合作医疗实现全覆盖。

表 6 社会保障和社会救助

实施情况	
社会 保 障	全区农保人均养老金水平提高至 373 元/月
	农村户籍人员纳入社会保障人数 11316 人
	新征用地人员社会保障落实率达 100%
	外来从业人员综合保险覆盖人数达到 24.1 万人
	落实失业保险金新政策及大龄协保、失业人员特殊援助
社会 救 助	加快发展老年事业
	新增养老床位 872 张
	新增居家养老服务对象 1933 名
	建成标准化老年活动室 54 个
	新建社区老年助餐点 12 个
	完善“五助”帮困体系
	助学：减免 7.3 万余名义务教育阶段学生学杂费和书簿费 3024 万元，减免 6400 余人次义务教育阶段学生“两免一补”和困难家庭学生非义务教育阶段费用 649 万元
	助医：扩大医疗救助对象和救助病种范围，提高医疗救助标准
助困：对因突发性事件，造成特别困难的低保家庭及部分低收入家庭给予最高 8000 元急难救助	
	助业：将因就业而退出低保的家庭，继续享受助医、助学等低保配套政策时限由原来一年延长至两年
	助老：以实物帮困、医疗救助、赠送保险等形式帮助困难老人
	拓展体制外帮困
	以社区市民综合帮扶为重点，累计帮扶 2210 人次

（三）城乡建设管理力度加大，区域生产、生活、生态环境进一步改善。

基础设施体系进一步完善。沪太路拓宽主体工程基本竣工；轨道交通七号线北延伸高架段和沿线 5 个站点建设按节点推进，确保 2009 年建成通车；同济路高架上下匝道、石太路、环镇北

路工程年内竣工；罗北路开工建设；富长路工程前期工作有序推进；长江路、江杨南路整治工程竣工。配合市做好长江路越江隧道工程前期准备。配合市做好锦秋路等 7 个公交枢纽站建设，其中江杨北路、集宁路枢纽站于年底建成。

生态环境建设和整治工作成效明显。积极推进和落实迎世博 600 天行动计划，加强河道整治、污水处理、绿化等工程和设施建设，加大对区域扬尘污染综合整治，区域空气质量继续提高，城乡环境面貌明显改善（见表 7）。

表 7 生态环境建设和整治

	实施情况
河道整治	按节点完成了沙浦河二期、杨盛河四期综合整治和小吉浦、西泗塘、南泗塘河道疏浚工程
	完成 205 条段中小河道整改
污水处理	圆满完成污水治理三期确定的 18 条道路 23.5 公里雨污水管道建设
	启动月罗路污水干管和宝山工业园区雨污水配套项目建设
	完成南部地区 501 个点污染源纳管，建成北部地区二级管网 112 公里，城镇污水纳管率达到 60%
	重点解决淞南镇张行地区、杨行镇江杨路以东、友谊西路、大场镇少年村路北段、沪太路蕙藻浜等路段积水和出水口的问题
	启动农户生活污水集中处置设施建设
绿化建设	炮台湾湿地森林公园二期开工建设，12 月 28 日公园会议中心竣工
	共和公园建成，月浦公园、西城区绿龙以及沪太路、石太路、环镇北路等道路绿化正在加快推进
	新建各类绿地 200 公顷，其中公共绿地 130 公顷
空气质量	空气质量优良率宝山中心城区达到 90% 以上，吴淞地区达到 80%
垃圾处理	在 100 个机关、学校、单位和 3 个小区推行生活垃圾新分类法 <sup>3</sup>
	神工生活垃圾处理厂开工建设
	建成 10 座老城区垃圾压缩站
市容管理	拆除和整治违规户外广告和店招店牌 1371 处
	创建市、区两级“三类区域” <sup>4</sup> 10 个
	完成轨道交通三号线沿线 17 处建构物立面整治 9.1 万平方米

3 生活垃圾新分类法是指居住区采用垃圾四分类模式即玻璃、可回收物、有害垃圾、其他垃圾；机关学校单位采用三分类模式即可回收物、有害垃圾和其他垃圾。

4 “三类区域”是指市容环境示范区域、规范区域、达标区域。

城乡管理和服务能力进一步提高。城乡规划不断完善，新城、新市镇、老镇、滨江地区、重点生态环境地区等规划编制有序推进。城市网格化管理有效运行，处置及时率、结案率均达到95%以上。推进公交线路发展和调整，新辟和调整8条公交线路，新建60个公交候车亭。老镇旧区改造稳步推进，大场老镇改造完成核心区动迁量的74%，罗店老镇核心风貌区建设加快实施，海滨新村不成套公房改造、张庙街道老小区改造、西朱和七牧场等旧里改造加快推进。完善流动人口管理和服务机制，做好人口综合调控和管理工作。开展食品安全和药品市场监管，确保食品药品安全。加强市场监测、监督和检查，查处价格违法行为，推进价格诚信建设，规范市场价格秩序。

#### **（四）新农村建设稳步推进，城乡统筹步伐进一步加快。**

加大政策扶持力度，在前两年促进农村经济社会发展系列政策基础上又制定了《关于对经济相对困难村实施财政扶持的实施意见》等政策文件（见表8）。改善农村基础设施和生活环境，建成农村公路45.6公里，推进村宅改造，完成罗店镇张士村、天平村和罗泾镇合建村、陈行村等4个村10个自然村落483户农户村宅改造，并通过市部门联合验收。加快推进村级公共服务中心建设，月浦镇聚源桥村公共服务中心于2008年底建成并投入使用。促进经济薄弱村发展，加大财政扶持力度，实施财政资金专项补助。落实结对帮扶，宝钢对口支持3个经济薄弱村结对帮扶项目进展顺利，罗店镇光明村蔬菜储藏冷库和罗泾镇新陆村2.78公里村宅道路建设已相继建成并投入使用。

表 8 推进新农村建设的政策

政 策	目 的
《关于对经济相对困难村实施财政扶持的实施意见》	扶持经济薄弱村发展
《进一步加强农村基层基础建设,提高村级集体经济民主管理水平的意见》	加强农村基层建设
《宝山区推进农、副业人员参加农保实施方案》	加强农村农民保障
《鼓励机关事业单位人员开展农业规模经营的实施意见》	促进农业规模经营
《关于推进农业集体规模经营的若干补充意见》	
《关于推进“农家书屋”工程建设的实施意见》	满足农民文化需求

### （五）改革开放不断深化，发展活力进一步增强。

深化行政审批制度改革，在充分调研基础上，从提高行政效率、改进工作作风出发，制定《宝山区投资项目行政审批改革试行方案》，进一步精简和规范行政审批程序，清理归并行政审批事项，推进集中受理、并联会审等流程再造，缩短审批时限，提高审批透明度和审批效率，更好地为企业服务。加大对现代服务业发展的扶持力度，加强服务业发展专项资金的使用和管理，争取国家、市服务业引导资金 2080 万元，下拨区服务业引导资金 687.1 万元。在全市区县中率先成立金融服务办公室，搭建政府服务企业平台，拓宽中小企业融资渠道，开展小额贷款公司试点，2 家小额贷款公司列入全市第一批试点企业，其中宝莲小额贷款公司在全市率先开业。

加大利用外资工作力度，预计全年吸收合同外资 3.5 亿美元，完成外贸出口 23 亿美元。利用外资质量有明显提高，拉法基、米塔尔、蒂森克虏伯、发那科等世界知名公司的投资项目落户园区。区域合作交流进一步发展，坚决贯彻中央、市要求，积极支援地震灾区抗震救灾，全面做好都江堰市向娥乡灾后重建对口支援工作。加强对西藏江孜县、云南维西县等地区的对

口帮扶，除捐赠资金实物外，还派出农技专家、骨干医生和教师开展技术培训、巡回医疗、智力帮扶等活动。推进友好交流，2008年先后与广东湛江赤坎区、重庆万州区、甘肃庆阳市建立友好关系，与江苏南通市签订加强合作交流协议。

总体来看，2008年面对复杂多变的外部环境，在全区上下共同努力下，完成了全年目标任务，经济社会继续保持良好发展势头。这成绩的取得是在全球金融危机影响加速扩大、国内经济发展困难明显加大的新形势下取得的，是区委、区政府带领全区人民认真贯彻中央宏观调控政策措施和市委、市政府各项方针政策，攻坚克难、奋力拼搏的成果。同时，我们也清醒地看到，尽管这几年全区加大了结构调整和产业升级力度，加大了社会事业和民生工作力度，经济社会保持了较快发展。但是经济社会发展的任务还很重，发展过程中还存在一些亟待突破的瓶颈和矛盾。特别是受全球金融危机和外部发展环境影响，经济运行从2008年下半年开始，出现了较大变化和困难，经济增长出现下滑趋势，财政压力开始凸显，促进就业压力进一步加大，这些对区域经济社会发展产生了较大影响，需要我们高度关注和积极应对，采取更加有力的措施，在明年工作和今后发展中有针对性地加以突破和解决。

## **二、2009年宝山区国民经济和社会发展主要预期目标**

2009年是新中国成立六十周年，是全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神、开展深入学习实践科学发展观活动的重要一年，也是推进“十一五”规划顺利实施的关键一年，做好2009

年工作十分重要。虽然国际金融危机仍在扩散和蔓延，对实体经济的影响正进一步加深，加上我国经济生活中尚未解决的深层次矛盾和问题，我国经济运行中的困难增加，经济下行压力加大，但是我国经济发展的基本面和长期趋势没有改变，我们遇到的困难和挑战是前进中的问题，经过改革开放 30 年的持续快速发展，我们积累了雄厚基础。2009 年发展中存在诸多机遇，党中央、国务院科学研判国际国内形势，出台了进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。市委市政府在 2008 年下半年出台一整套促进发展政策基础上，又出台了保持经济平稳较快发展八方面措施。一系列强有力的扩大内需、促进经济增长的政策措施，充分显示了国家和上海市保持经济平稳较快增长的坚强决心，同时也向市场、社会和企业发出了强有力的信号，社会投资和发展信心得到大幅度提升，这对应对危机、克服当前困难、保持经济大局稳定至关重要。因此，我们既要看到复杂多变的外部环境形势，更要看到保持经济平稳较快发展的诸多有利条件和积极因素，进一步坚定发展信心。

研究和确定 2009 年经济社会发展预期目标，基本立足点是确保经济平稳较快发展，实现经济社会全面协调进步，一是兼顾可能与需要，既要清醒认识当前形势的复杂性和严峻性，实事求是地确定目标值，又要充分发挥指标的导向作用，积极把握发展面临的机遇和有利条件；二是兼顾当前与长远，既要最大限度地防止经济增速惯性下滑，又要着眼长远发展打下基础，强化体现结构转型升级和发展方式转变的指标；三是兼顾经济发展与改善民生，既要把保持经济平稳较快发展作为解决民生

问题的关键，又要通过保障和改善民生为扩大内需、促进发展创造良好的条件。为此，综合考虑国内外宏观环境变化因素和本区经济平稳发展、社会稳定和谐、民生继续改善的需要，2009年我区国民经济和社会发展规划的主要目标建议如下(见表9)：

表9 2009年国民经济和社会发展规划主要预期目标

	序号	指标名称	2009年目标
经济建设	1	增加值	增长12%
	2	区地方财政收入	增长8%
	3	工业销售产值	增长14%
	4	社会消费品零售总额	增长13%
	5	全社会固定资产投资	增长15%
	6	第三产业增加值增长率	高于增加值增长率1-2个百分点
	7	工业园区单位土地产出	增长10%
	8	万元增加值综合能耗	下降5%左右
	9	年专利申请量	达到2100件
社会建设	1	城镇居民家庭人均可支配收入	提高10%
	2	农村居民家庭人均纯收入	提高10%
	3	城镇登记失业人数	控制在3万人以内
	4	新增就业岗位	3万个以上
	5	城镇污水纳管率	达到70%
	6	行政村公交通达率	达到95%
	7	建成区绿化覆盖率	达到41.5%
	8	空气质量优良率	达到82%

注：关于空气质量优良率指标，2009年监测点将增加为9个，预期目标为各监测点的平均数值。

### (一) 关于经济发展的目标

增加值预期增长目标建议为12%，区地方财政收入增长目标建议为8%，全社会固定资产投资增长目标建议为15%。考虑到增强区综合经济实力、扩大就业、改善民生和缓解各类社会矛盾的需要，注重与全市预期增长目标、区“十一五”规划目标、区五次党代会目标相衔接，保持增加值两位数增长，确保经济

平稳较快发展是必要的，也是当前首要任务。同时考虑到外部环境的影响、税收政策的变化、房地产市场的不确定、企业效益有所下降等，为了给产业结构调整创造条件、腾出空间，更好地帮助和扶持企业发展，建议地方财政收入的增速略低于增加值的增速。保持固定资产投资合理增幅既关系到明年拉动内需、加大基础设施建设、加快社会事业设施建设的需要，又与今后的发展后劲密切相关，所以建议固定资产投资略高于增加值的增速。

### （二）关于节能降耗减排、节约用地的目标

加快转变经济发展方式，节能降耗减排、节约集约利用土地是有力措施之一，建议万元增加值综合能耗下降 5%左右，工业园区单位土地产出增长 10%，不断提高集约用地水平，努力突破宝山资源、环境等发展瓶颈制约。

### （三）关于改善民生的目标

城镇登记失业人数控制在 3 万人以内。就业是民生之本，在经济发展和城市化进程不断加快的过程中，就业压力大，结构性矛盾比较突出，特别是因实体经济下滑，就业形势将更加严峻，2009 年要进一步加大促进就业工作力度，不断改善就业和创业环境，努力增加就业岗位，完成新增就业岗位 3 万个以上。城镇居民家庭人均可支配收入和农村居民家庭人均纯收入分别提高 10%。

## 三、完成 2009 年经济社会发展计划目标的主要思路和措施

### （一）主要思路：确保明年经济平稳较快发展、实现全年

经济社会发展目标是明年工作的首要任务。明年工作在**指导思想**上要着力抓好“五个坚持”：坚持把扩大内需作为促进经济增长的根本途径，坚持把经济结构战略性调整和自主创新作为转变发展方式的主攻方向，坚持把深化改革开放作为促进科学发展的根本动力，坚持把保障和改善民生作为经济工作的出发点和落脚点，坚持把加大投资、增强消费、保持速度和提高质量作为实践科学发展观的阶段目标。在**工作目标**上要努力实现“三个确保”：确保中央经济工作会议精神、国务院稳定经济的十项措施和市委、市政府八个方面举措和“四个确保”目标落到实处，确保经济平稳较快发展、城乡环境加快提升、民生持续改善、社会和谐稳定，确保全年经济社会发展各项目标任务圆满完成。在**工作要求**上要做到“三个结合”：加大投资力度与优化投资结构相结合、拉动当前经济增长与长远发展目标相结合、扩大内需与改善民生相结合。

## （二）主要措施：

### 1、落实扩大内需政策，全力保持经济平稳较快发展。

加大投资力度，优化投资结构。投资是保持经济增长和促进结构调整的重要推动力，今年和今后几年要抓住和用好国家、市加大投资力度、加快项目建设机遇，继续加大产业发展、城市功能、基础设施、结构调整和民生领域等投资，全年全社会固定资产投资预计增长 15%。一是以工业园区、服务业集聚区为载体，加快产业项目投资。按照“四个一批”<sup>5</sup>的要求，加大招商引资和项目推介力度，保持适度规模的产业投资，注重项

---

<sup>5</sup> “四个一批”，即稳定发展一批，开工建设一批，招商签约一批，协调储备一批。

目质量和能级，努力优化投资结构。先进制造业方面，重点抓好发那科机器人、高斯印刷等 10 个、总投资为 25 亿元左右的重点项目；服务业方面，重点抓好上海钢铁服务业中心二期、上海智力产业园二期等 15 个、总投资为 94 亿元左右的重点项目。通过简化办理程序、设立绿色通道、实行零距离服务等，加快项目建设进程，确保早开工、早建成、早投产、早产出。

二是以加快吴淞口国际邮轮港建设为目标，加大滨江发展带投资。重点是大型邮轮码头和“一关三检”等公共设施、滨江大道及景观绿带等配套设施、宾馆商业等服务设施，确保 2010 年世博会期间国际大型邮轮停靠。

三是以完善城市功能为目标，加大基础设施投资。重点是与市中心城区、周边地区连接的城市快速干道、区域内主干道、越江和跨蕙藻浜通道、城乡基础设施管网等。

四是以稳定房地产发展为目标，加大房地产投资。重点是大场地区、杨行地区、庙行地区、顾村地区、罗店新镇等住宅投资和经济适用房建设。

五是以提高公共服务能力为目标，加大社会事业和民生领域投资。重点有教育、卫生、文化、体育等公共设施、公交设施、二次供水改造、老镇旧区改造、村宅改造等。

深入挖掘消费增长潜力。根据住宅开发、人口导入的情况，优化商业网点布局，加快推进共康商业商务中心、顾村等地区配套商业设施建设。培育和引导综合消费，紧扣世博主题，丰富“宝山滨江之旅”内涵，实现服务业和旅游业联动发展。继续提高城乡居民收入水平，促进消费结构升级，增强消费对经济增长的拉动作用。

加强经济运行监测分析。面对复杂多变的外部环境和发展形势，加强经济运行监测分析是确保经济平稳较快发展的重要举措。一是抓好目标任务的分解和落实。通过区经济发展指标体系把全年发展目标分解到行业，落实到镇和园区，支撑到项目和企业，做到任务分解、节点明确、责任落实。二是开展定期监测分析。通过月度季度经济运行分析，准确把握重点行业和企业发展态势，把握发展中的重点、难点和热点，对新情况、新问题及时分析和预警，提出针对性对策和措施，确保经济发展朝着预期方向和目标运行。

## 2、加快结构转型升级，全力转变经济发展方式。

加快高端产业项目发展。立足长远，改善投资环境，加强招商引资，加快培育产业新增长点，提高产出和效益。服务业方面：在继续推进新开工和在建现代服务业项目加快建设的同时，体现区域产业特点，发挥轨道交通优势，以生产性服务业功能区、现代服务业集聚区建设为抓手，以三条轨道交通线为重点，以提高“三率”（即提高商务楼宇入驻率，提高入住企业属地注册率，提高属地企业产出率）为目标，加快服务业企业集聚，促进服务业载体功能完善，加快和提高服务业产出。制造业方面：发挥工业园区主战场作用，以工业园区为载体，瞄准高端产业项目，加快宝钢产业园、电气集团产业园等开发，下大力气引进产业龙头企业和高能级项目，推进优势产业发展，进一步提高工业园区产出水平。

继续推进结构调整。在前几年工作的基础上，紧紧围绕现代服务业和先进制造业发展，加强与部市属企业合作，加大仓

储企业调整和劣势企业关停力度，进一步加大“一带三线”<sup>6</sup>沿线和工业园区内企业结构调整和存量资源盘活利用力度，腾出土地资源 and 环境容量，为新产业项目培育和建设拓展更大空间。按进度推进结构调整三年行动计划，2009 年要完成调整仓储企业 500 亩、国有企业转型 1000 亩。

大力推进节能减排。严格落实责任、动员全区力量，聚焦产业结构调整、节能技术改造和建筑交通节能三类重点项目，强化用能总量控制和节能管理，加快淘汰落后产能，切实提高资源接续能力、扩大生态环境容量，2009 年万元增加值综合能耗下降 5%左右。严格实施环保总量控制，实现增量与存量挂钩，控制新增排放。

积极发展循环经济。把握市级循环经济试点区的机遇，制定保障和推动区域循环经济发展规划实施政策，积极推进循环经济试点项目。通过上海国际节能环保园等建设，加大培育促进循环经济发展的生产性服务业。继续开展企业清洁生产试点，推进宝山工业园区内拉法基等循环产业项目建设。积极推进区域工业废弃物及生活垃圾减量化、再利用、资源化工作，提高资源利用效率。

### 3、推进国际邮轮港建设，全力加快滨江开发进程。

充分认识邮轮港对滨江新区建设的战略意义和强大推动作用，高起点规划，高标准建设，进一步形成开发推进合力。充分把握上海吴淞口国际邮轮港功能确立和项目落地的机遇，加快推进邮轮、游船、游艇、旅游、游览于一体的滨江带开发建

---

6 “一带三线”：“一带”即滨江发展带；“三线”即轨道交通一号线、三号线、七号线。

设。进一步完善开发建设体制和机制，加强开发工作协调和推进，加快吴淞口历史文化旅游带、吴淞口生态休闲带、国际邮轮靠泊服务区、航运旅游综合配套区、长江及近海游船服务区等功能性项目布局和建设，进一步增强开发推进合力。

切实抓好开发重点工作。一是积极做好上海吴淞口国际邮轮港建设相关工作，与长航集团联手，加快邮轮码头建设，年底完成码头和引桥主体工程，确保世博会前建成投入使用。二是加大招商引资力度，针对性开展推介活动，着力引进国际邮轮品牌公司和投资商参与开发建设，切实加快邮轮港建设速度，提高开发水平和档次。三是加快推进滨江地区配套基础设施、服务设施和环境建设，启动滨江景观大道和“一关三检”综合设施建设，完成宝杨路码头圈围工程及码头改造，优化码头的功能布局，增强水上客、货运服务能力。四是推进吴淞炮台湾湿地森林公园（二期）建设，实施长江河口科技馆等文化项目，完善文化、休闲、服务等设施。五是抓好吴淞客运中心商务楼、半岛 1919 建设及一批特色旅游景点建设，推进滨江带航运服务业和邮轮经济发展，培育和形成未来经济发展新的亮点和增长点。六是实施滨江周边地区土地收储和控制，为开发建设存储资源、创造条件。

#### **4、落实迎世博 600 天行动计划，全力提升区域发展环境。**

大力推进城乡基础设施建设。按照构建枢纽型、功能性、网络化为重点的现代化基础设施体系要求，继续抓住市重大基础设施建设向郊区拓展和延伸重要机遇期，坚持城乡建设和管理面向大交通功能建设配套，面向环境建设配套，面向地块综

合开发配套的原则，加大机遇性项目、措施性项目、民生性项目等基础设施项目建设力度。重点是：康宁路—富长路工程、罗北路新建工程、潘泾路三期拓宽改建工程、截污纳管工程等。争取市政府和有关部门继续支持，加快长江路越江隧道及其配套工程、A13<sup>7</sup>、A17<sup>8</sup>、A30 越江隧道等项目前期工作，尽早开工建设。加大区域雨污水管网建设力度，着力完善雨污水收集体系。推进污水治理三期遗留工程，完善南部地区雨污水管网，加快北部地区二级污水管网建设和污染点纳管工作。加强公共交通体系建设，推进公交线网布局优化，更加方便市民出行。

加快实施迎世博 600 天行动。按照《宝山区迎世博 600 天行动计划》确定的主要内容、重点任务、节点目标，进一步加大宣传力度，动员全区各界共同参与，以沪太路、石太路沿线综合环境整治为主线，突出吴淞泡台湾湿地森林公园等世博主题实践区域，突出城市生活展示区、窗口单位、骨干道路沿线、轨道交通站点等重点区域，细化节点控制，定期督查、分类推进，确保年内基本完成建设和整治任务。进一步提升城乡文明程度和市民文明素养，提高窗口服务建设。推进市容环境达标创建，整体提升城市环境面貌。

扎实推进生态工程建设。以城乡一体化发展为目标，加快推进“一环、五园、六脉、多点”绿地框架建设，注重重要节点生态设施的功能发挥和提升，努力形成具有宝山特色的绿色空间布局。认真实施环区步道二期、炮台湾湿地森林公园二期、

---

7 A13：是外环切线，范围为外环线（A20）在顾村公园处向北，至罗泾与蕙川北路形成立交，远期通往江苏省。

8 A17：沿外环线（A20）向西延伸，范围为宝山至嘉定，东起外环线，西至 A5 高速公路，为外环线北环的西延伸工程。

生态专项建设工程（顾村公园）、西城区中央绿龙等项目建设，全年新增各类绿地 190 公顷，带动区域环境品质提升。加快推进水环境建设，继续加大区域骨干河道整治力度，着力提高区域河道水环境质量。巩固提高区域中小河道整治成果，着力开展河道水质性治理。

全力改善区域环境质量。围绕区域环境等级改善和提升目标，以网格化环境综合整治与建设为平台，全面启动第四轮环保三年行动计划。围绕排污大户进行污染总量削减，着力解决突出民生环保问题。围绕全区 330 个企业开展污染治理，努力形成企业环境管理创新机制，2009 年重点开展 40 多户红色、黑色企业的环境管理，从源头控制污染。完善环境监测监控中心功能，用科学技术实施污染实时监控，提高监测监控质量和水平。

**5、努力解决人民群众“三最”问题，全力促进社会和谐稳定。**

加快推进老镇旧区改造。在总结大场老镇及海滨新村不成套旧公房改造经验的基础上，以旧小区综合整治、老公房成套化改造、老镇改造为重点，加快实施不成套住房和旧里改造，加快推进老镇改造。一是加快实施海滨新村、泗塘一村等不成套老公房改造，二是加快吴淞西块和吴淞十四街坊旧改项目推进速度，三是加快推进大场老镇、罗店老镇改造，四是尽早实施七牧场旧小区改造，五是完成旧小区综合整治 30 万平方米和居民小区二次供水设施改造 200 万平方米。通过加快改造速度，进一步改善老百姓居住条件和环境。

全面推进新农村建设。认真贯彻十七届三中全会精神和中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定，继续推进“强村富民”工程，发展壮大农村集体经济，提高农民收入水平。大力推进“美化家园”工程，改善农村生产生活环境，全面启动罗泾、罗店、顾村、月浦等4个镇2300户农户实施村宅改造。积极推进“民生保障”工程，提升农村公共服务水平，加大农村富余劳动力的培训，提高农民就业能力。进一步完善农村合作医疗制度，落实合作医疗大病减负、风险救助等保障制度，完善农村养老金增长机制，稳步提高农村养老保障水平。

完善就业和社会保障体系。继续推进促进就业互动平台和扶持体系建设，坚持以扶持创业带动就业，做好“公益性岗位的管理与服务。做好“双困家庭”人员的托底安置，确保“零就业”家庭申报一户、安置一户，做到动态为零。加大对农村低收入家庭人员的就业援助力度。坚持保基本、广覆盖、分层次、可持续，进一步完善农村社会保障体系。完善工伤保险管理工作，进一步扩大外来人员综合保险覆盖面。认真落实市住房保障政策措施，开展经济适用房上市前期工作，落实廉租住房制度，放宽准入标准，扩大受益面。进一步完善政府救助和社区市民综合帮扶相结合的社会救助体系，形成相互衔接、互为补充的托底保障制度。加快老年事业发展，新建养老机构1个，新增养老床位500张，新增居家养老服务对象2500名，新建社区老年助餐点6个。进一步推进残疾人事业，开展残疾人劳动技能培训和康复工作。

加快社会事业发展。立足确保公益、促进均衡、激发活力，

继续加大对社会事业的投入力度。进一步保障农村教育投入，完善城乡教育经费统筹机制，加大农村教育转移支付力度，保障农民工同住子女公平接受义务教育。进一步完善帮扶机制，加强与华东师大合作，提升农村教育质量。进一步落实公共卫生三年行动计划，努力提升公共卫生保障能力。启动华山医院北院，上海交大医学院附属第三人民医院综合楼改扩建等工程建设，加快宝山中心医院改扩建工程等项目建设速度，完善医疗机构运行机制，提高诊疗水平和服务质量，切实减轻群众医疗负担和改善居民就医条件。稳步推进镇村医疗机构一体化进程，着力提升农村卫生管理水平。加快推进公共文化设施建设，逐步启动宝山区中心图书馆、宝山国际民间艺术博览馆、长江河口科技馆等标志性文化设施的规划、设计和建设。加大文化资源向农村配送的力度，深入开展文化下乡工程。全面启动“农家书屋”项目，力争提前实现“农家书屋”全覆盖。启动宝山体育中心改造，推进大场文体科技中心建设，新建 1 个社区公共运动场和 3 处农村健身家园。

加强社会管理。坚持把人口管理作为社会管理的重心，进一步加强人口综合调控，加强对来沪人员服务和管理。强化对食品药品监管和安全生产工作，坚决防止重特大事故发生。处理好经济发展与社会稳定的关系，高度重视维护社会稳定和企业正常经营，积极防范、妥善处理企业生产经营风险及其引发的拖欠职工工资问题和群体性事件，努力做到见事早、处置快、影响小。

## 6、提高政府服务效能，全力推动经济社会领域改革和创新。

帮助和扶持企业发展。进一步完善政府职能部门、领导干部联系和走访企业制度，做到经常定期到企业走访，了解情况，帮助解决困难，推动企业快速发展。抓好一线工作人员政策培训和政策实施督查，实现政策实施、办理的程序化、制度化，切实帮助企业知晓理解政策、用足用好政策。

拓展企业融资渠道。积极推进银行等金融机构与产业项目对接，发挥政府主导作用，定期举行产业项目和金融机构沟通会，发布和推介重点产业项目信息，促进金融机构与企业直接对接。进一步开展小额贷款公司试点，促进宝莲小额贷款公司、神农小额贷款公司稳步开展业务。探索引进实力强、业绩优、信誉好的专业担保公司，完善中小企业融资担保平台，帮助中小企业解决融资难问题。

认真落实上海市企业投资项目核准和备案等规定，完善和全面实施我区行政审批制度改革试行方案，进一步推进流程再造和流程公开，方便企业办事，提高项目办理速度和效率。进一步深化“一门式”服务内涵，因地制宜延伸服务项目、扩展服务内容，不断提高政府服务的便捷性和透明度，更好地为群众服务。

做好 2009 年工作，对于有效应对外部发展环境变化、保持经济社会又好又快发展至关重要。让我们紧密团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，坚决贯彻中央的决策部署，在区委领导下，在区人大的监督支持下，全面落实区委提出的“解放思想抓机遇，坚定信心保增长，科学发展上水平，

关注民生促和谐”要求，以更加振奋的精神、更加严谨的态度、更加扎实的工作，确保完成 2009 年发展计划各项任务，为“十一五”规划目标的全面实现打下坚实基础，为建设“经济实力更强，城乡环境更美，人民生活更好，社会更加和谐”的现代化滨江新区而努力奋斗。

---

宝山区六届人大五次会议秘书处

2009 年 1 月 5 日

(共印 1100 份)