

宝山区六届人大
六次会议文件(13)

关于宝山区 2009 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2010 年国民经济和 社会发展计划(草案)的报告

——2010年1月19日在上海市宝山区第六届
人民代表大会第六次会议上

宝山区发展和改革委员会

各位代表:

受宝山区人民政府委托,向大会报告宝山区 2009 年国民经济和社会发
展计划执行情况与 2010 年国民经济和社会发
展计划(草案),请予审议,并请各位政协委员和列席人员提出意
见。

一、2009 年宝山区国民经济和社会发 展计划执行情况

2009 年是我区砥砺奋进、经受严峻考验的一年。在区委、
区政府的正确领导下,全区人民认真贯彻中央精神,坚持把全
面落实“四个确保”要求与统筹城乡一体化发展,加快实现“四
个更”目标紧密结合,坚定不移地调结构促转型,确保经济平

稳较快发展，完成了区六届人大五次会议确定的经济社会发展主要目标和任务（详见表1）。

表1 2009年我区国民经济和社会发展计划目标完成情况

	序号	指标名称	单位	2009年目标值	2009年完成	
					绝对值	增幅
经济建设	1	增加值	亿元	增长12%	549.1	12.1%
	2	区地方财政收入	亿元	增长8%	62.7	9.1%
	3	全社会固定资产投资总额	亿元	增长15%	217.0	32.3%
	4	工业销售产值 ¹	亿元	增长14%	1027.3	0.7%
	5	社会消费品零售总额	亿元	增长13%	272.5	15.4%
	6	第三产业增加值增长率	%	高于增加值增长率1-2个百分点	16.8%。高于增加值增长率4.7个百分点。	
	7	三次产业比例	%	——	0.4: 44.9: 54.7	
	8	工业园区单位土地产出	万元/亩	增长10%	-13.9%	
	9	万元生产总值综合能耗 ²	吨标煤	下降5%左右	——	
	10	年专利申请量	件	达到2100件	3878	
社会建设	1	城镇居民家庭人均可支配收入	元	提高10%	10%	
	2	农村居民家庭人均可支配收入 ³	元	提高10%	10.1%	
	3	城镇登记失业人数	人	控制在3万人以内	29774	
	4	新增就业岗位	个	3万个以上	30203	
	5	城镇污水纳管率	%	达到70%	70%	
	6	行政村公交通达率	%	达到95%	100%	
	7	建成区绿化覆盖率	%	达到41.5%	41.5%	
	8	空气质量优良率 ⁴	%	达到82%	91.8%	

¹ 由于受国际金融危机影响，区内集装箱出口企业等出口下降幅度较大，工业销售产值距离目标尚有一定差距。工业园区单位土地产出也相应减少。

² 根据市统计口径，此项指标年度统计数据由市统计局在次年年中统计发布。

³ 根据市统计口径，此项指标表述改为农村居民家庭人均可支配收入。

⁴ 空气质量优良率为宝山中心城区环境监测点的数据。

（一）全力以赴保增长，经济呈现逐季回升的良好态势。

1、逆势奋进，经济稳步增长。

2009 年开局，受国际金融危机影响，我区一季度地方财政收入、工业销售及外贸出口等均为负增长，企业生产经营困难加剧，就业形势严峻，经济社会发展遇到诸多困难。区委、区政府带领全区上下迎难而上、奋力拼搏，出台并落实了一系列拉动投资、刺激消费、帮扶企业的政策（详见表 2），全力保增长、扩内需、调结构，及时扭转了经济下滑势头，上半年基本完成“双过半”任务，全年经济企稳回升的态势基本形成。完成增加值 549.1 亿元，可比增长 12.1%。完成社会消费品零售总额 272.5 亿元，增长 15.4%，高出年初目标 2.4 个百分点。完成区地方财政收入 62.7 亿元，增长 9.1%，高出年初目标 1.1 个百分点。完成全社会固定资产投资总额 217 亿元，增长 32.3%，高出年初目标 17.3 个百分点。工业销售产值降幅逐步收窄，全年完成 1027.3 亿元，增长 0.7%。规模以上工业企业效益增速较快，实现利润总额 40.2 亿元，增长 36.7%⁵。

⁵ 规模以上工业企业利润总额和增幅的数据截止至 2009 年 11 月底。

表 2 2009 年我区保增长系列政策措施

政策方向	具体举措
抓投资，稳步推进重大项目建设	完善绿色通道机制。建立重大项目旬报制度，倒排项目时间节点，明确负责人，确保重大项目及去年集中开工的 52 个项目的开工率，有序推进项目建设。
	深化行政审批制度改革。成立企业服务中心，建立“18+14”与企业横向联动的联系机制 ⁶ ；优化审批程序；建设网上行政审批平台。
抓服务，帮企业，保就业	搭建服务平台，加强联系跟踪。跟踪工业销售下降较快的企业，及时掌握企业生产经营存在的问题；利用区内商业网络帮助外贸企业开拓国内市场；组织外贸企业参加跨国采购大会等。
	保就业政策。积极推进“1+3”特别行动计划 ⁷ ，切实加大对自主就业、创业带动就业的扶持力度；制定出台了 9 项促进就业政策。
	加大对就业的财政支持。争取市级财政支持 3.45 亿元；区镇两级财政投入资金 2.68 亿元。
抓招商，促消费，增强经济发展后劲	抓招商，拓展经济发展空间。加强整体投资环境的宣传和推介；举办多次大型宣传活动；制定《关于支持街镇（园区）经济发展和重大项目建设意见》，扶持新兴产业、重点企业。
	举办营销活动，促进消费政策落实。积极推进以旧换新和家电下乡、汽车购置税下调等政策的实施，落实家电下乡等专项补贴；组织车展等多次促销活动。
拓宽融资渠道，缓解中小企业融资难	有序推进小额贷款公司试点。扶持设立 5 家小额贷款公司，数量列全市第一，总注册资本 3.1 亿元，2009 年全年累计放贷 4.9 亿元，受益企业达 396 户次。
	推进担保服务。追加中小企业贷款信用担保资金 1500 万元，担保规模扩大到 3 亿元。
	加大服务业引导资金的扶持力度。争取国家级服务业引导资金项目 2 项，占全市的 50%，争取市级服务业引导资金 2338 万元，实现和计划拨付区级服务业引导资金达 3173 万元。

2、产业结构进一步优化。

坚持保增长与调结构相结合。完成第三产业增加值 300.6 亿元，增长 16.8%。投资结构进一步优化，第三产业固定资产投资占全社会固定资产投资的比重达到 78.3%。增加值中三次产业比例为 0.4：44.9：54.7，三次产业相互融合、共同支撑经济发

⁶ “18+14”与企业横向联动的联系机制即由区政府 18 个职能部门，14 个街、镇、园区中小企业工作管理部门组成的服务企业的联系机制。

⁷ “1+3”特别行动计划即 1 个创业带动就业专项行动计划和 3 个特别行动计划，包括职业培训特别行动计划、就业援助特别行动计划、稳定就业岗位特别行动计划。

展的格局更加稳固。

调整劣势企业，现代服务业加速集聚。按照《产业结构调整三年行动计划》(2006-2009)，2009年重点调整高能耗高污染行业及危化生产储存企业，全年调整72家企业⁸的目标已全部完成，盘活土地1500亩。通过调整新建、改建了一批生产性、生活性服务业载体和商业商务设施，为可持续发展提供了空间(详见表3)。截至目前，全区主要服务业园区入驻服务业企业数量超过1000家，现代服务业发展的集聚效应和辐射效应日益显现。

表3 2009年我区部分服务业载体建设情况

序号	项目名称	地块	功能定位	进展
1	巴黎春天	新建	百货商业	建成
2	半岛·1919一期	原国棉八厂	文化创意	建成
3	创邑·幸福湾	原幸福摩托车厂	商业商务	建成
4	上海智力产业园一期北块	原棉花仓库	软件信息	建成
5	长三角服务外包基地上海共富园一期	原亚联汽修厂	服务外包	建成
6	上海国际节能环保园一期	原铁合金厂	环保服务	建成
7	上海国际工业设计中心	原合众汽车零部件公司	工业设计	建成
8	上海动漫衍生产业园	原海纳大厦	动漫衍生	建成
9	上海市呼叫中心产业基地海宝示范园	原海宝玻璃厂	信息服务	建成
10	汽车·梦工场	原华安、华航集装箱公司	汽车服务	在建
11	长三角服务外包基地上海共富园二期	原红石电脑公司	服务外包	在建
12	上海国际水岸工程企业总部基地	新建	企业总部	在建
13	世华商务广场	新建	商务办公	在建
14	星月商务广场	新建	商业商务	在建
15	宝莲城中央商务区二期	新建	商业商务	在建
16	美罗湾现代服务集优中心	原北翼集团库房	商业娱乐	在建
17	上海婚礼中心	原丝绸仓库	婚庆服务	在建
18	上海市呼叫中心产业基地新华园	原新华造纸厂	信息服务	立项
19	上海共康商业商务中心(绿地集团)	新建	商业商务	立项
20	宜家家居	新建	商业	立项
21	上海国际研发总部基地	新建	研发总部	立项

⁸ 72家企业包括66家劣势企业及6家危化企业。

发展先进制造业，推进高新技术产业化。工业投资稳步增长，全年实现工业投资47亿元，增长17.4%，一批先进制造业项目为全区工业发展奠定了良好的基础（详见表4）。制订了《宝山区加快推进高新技术产业化的实施方案》和《宝山区推进高新技术产业化“2+4”⁹行动方案》，着力推进五个高新技术产业基地¹⁰建设。93个项目列入国家和市创新基（资）金、重点新产品计划，申请专利3878件，整合国家、市和区技改和科技资金1.8亿元，32个产学研项目加快推进。

表4 2009年部分先进制造业项目

项目名称	投资额 (万元)	工业区	建设进度
拉法基石膏建材（宝山）有限公司	30600	宝山工业园区	建成投产
卓维（中国）有限公司	40000	宝山工业园区	在建
上海宝钢热冲压零部件有限公司	22000	罗店工业园区	厂房已建成，设备调试中
神工环保有限公司	21500	月浦工业园区	在建
上海尔华杰机电装备制造有限公司	18953	顾村工业园区	一期工程试生产，二期建设中。
上海发那科机器人有限公司	11424	顾村工业园区	已开工
宝钢高强钢加工配送中心	31500	月浦工业园区	设计招标中
中钢（上海）钢材加工有限公司	50000	宝山工业园区	设计招标准备中
上海海隆特种钢管有限公司	42000	宝山工业园区	正办理土地招拍挂手续
上海远东阀门集团有限公司	25000	宝山工业园区	正办理土地招拍挂手续
上海普安柴油机有限公司	50000	城市工业园区	正办理土地招拍挂手续

⁹ “2+4”即民用航空、新材料、装备制造、电子电器、软件与信息服务六大高新技术产业领域。

¹⁰ 宝山区五个高新技术产业基地为新能源装备和关键零部件产业化基地、新材料及配套产业基地、装备制造业基地、民用航空制造业基地及信息服务业基地。

稳步推进节能降耗。全面推进电机、照明、锅炉、能量系统优化工程项目改造，全年实施市级节能技改项目15个，总节能量可达9万吨标煤，其中海豹水泥、新格有色金属两个能耗大户共投资2亿元进行节能技改。推进宝山工业园区-石洞口-企业热电联产工程。三年累计完成“十一五”节能降耗目标的92.3%，在全市考核中再次被评定为优秀。

(二) 多策并举惠民生，加快社会事业发展。

1、保就业工作取得实效。

面对金融危机冲击下严峻的就业形势，我区实施了一系列促进就业政策措施。积极推进“1+3”特别行动计划，切实加大对自主就业、创业带动就业的扶持力度，出台了《关于进一步完善社会保险费补贴和就业补贴的若干意见》等9项促进就业政策，并确保政策落实到位。强化政府促进就业责任，制订了年度就业工作目标任务并细化分解到各街镇，保就业相关工作取得了良好的成绩（详见表5）。

表5 保障就业工作情况

工作成效	目标完成情况
新增就业岗位 30203 个	完成年度目标的 100.7 %
新增非农就业岗位 6669 人	完成年度目标的 222.3 %
城镇登记失业人数 29774 人	控制在年度指标 3 万人以内
安置就业困难人员 2249 人	按时安置率保持 100%

2、社会保障体系日益完善。

不断加大政策执行力度，逐步扩大社会保障覆盖面，进一步提高社会保障水平。农民保障基本实现“应保尽保”；征地人

员保障全面落实；外来从业人员保障水平逐步提高。（详见表 6）

表 6 2009 年社会保障及社会救助工作

	举措与成效
社会 保障	农村户籍无保障人员新纳入社会保障 1604 人，农村社会保障覆盖率达到 99.6%，基本实现农村社会保障“应保尽保”。
	农保月均养老金水平由 373 元提高到 427.9 元，老年农民最低月养老金标准由 180 元提高到 220 元。
	4155 名新征用地人员纳入社会保障，征地人员社会保障 100% 落实。
	城镇居民医保缴费人数达 12.9 万人，缴费参保率达 98%。
	3950 名外省市城镇户籍来沪工作人员纳入城镇养老保险。
社会 救助	完善 4 个社区事务中心标准化配置建设。
	通过政府购买方式在全区所有街镇推行社区综合保险。
	给予农村低保家庭从业人员每人每月 240 元的就业补贴。
	新增养老床位 850 张，新增居家养老服务对象 2627 名。

3、安居工程加快推进。

2009 年重点推进老镇、旧区改造工作（详见表 7），同时积极推进廉租房配租、大型居住社区和经济适用房建设工作。完善廉租住房受理机制，新增廉租住房受益家庭 588 户。高境胜通、庙行共康、大场祁连三基地列入上海市经济适用房计划，目前庙行共康、高境胜通两基地已开工建设。

表 7 2009 年老镇、旧区改造工作

相关工作	进展情况
有序推进成套改造	推进海滨新村、泗塘一村、向阳新村、泰和路 318 弄、同济路 191 弄、长江路 848 弄改造。
重点推进旧里改造	重点推进了七牧小区、吴淞西块、吴淞东块三个旧里改造项目。其中七牧小区已完成主体结构工程。
全面推进老镇改造	大场老镇动迁回搬 1199 户，回搬率达 99.5%，安置基地已全面竣工，交付使用；罗店老镇改造已全面启动市政基础设施建设；杨行、顾村两镇的改造相关准备工作有序进行。

4、社会事业快速发展。

加快各类公共服务设施建设，不断增强公共服务能力（详见表8）。各项社会事业工作取得长足发展。**教育方面**，坚持提高教学质量，推进教学精细化管理。努力促进城乡教育均衡发展，加大对北部农村的教育转移支付力度。全区5.9万名义务教育阶段农民工同住子女全部进入公办和民办学校就读。**文化方面**，努力争创全国文化先进区，荣获“全国文化先进单位(区)”称号；全年新建农村文化活动分中心示范点13个；创作并公演了现代沪剧《红叶魂》。**卫生方面**，加大力度防控甲型H1N1流感、手足口病等重点传染病，各医疗机构设立预检分诊、发热门诊和集中留验点；农村合作医疗覆盖率达100%，农村应保尽保对象全部参加合作医疗。**体育方面**，举办了以“迎世博”为主题的区第二届运动会；选送了18名运动员参加第11届全运会并取得了4金4银2铜的辉煌战绩，其中游泳名将刘子歌一人勇夺三金，被授予了最高级别的体育运动荣誉奖章。

表8 2009年宝山区各类公共服务设施建设情况

	建设进展
教育	建成机器人创新实验室、生物与环境工作室等11个创新实验室
	培智学校迁建工程已结构封顶
	泗塘新村小学、泗塘中学项目已启动施工
卫生	华山医院北院正式开工建设
	宝山中心医院改扩建一期工程竣工
	大场医院新建工程启动建设
文化	宝山国际民间艺术博览馆项目启动建设
	吴淞文化景点项目一期工程按期推进
体育	区体育中心和图书馆项目建设顺利进展

（三）扎实推进城乡一体化，新农村建设取得成效。

加快实施农村村庄改造，完善农村基础设施建设。完成 1844 户农村村庄改造工作，通过墙面白化、道路硬化、村宅绿化、河道美化、环境洁化、污水净化等一系列措施，改善农村地区环境面貌。加快完善农村基础设施建设，新建、改建农村公路 48 公里，基本完成 6909 户农户的生活污水集中处置工程。

开展稳定完善农村土地承包经营权制度试点工作，保障农民利益。制定《关于做好稳定完善农村土地承包关系加强土地承包经营权流转管理和服务的实施方案》，在罗泾、罗店及月浦等范围内开展土地二轮延包后续完善试点工作，建立了罗泾土地流转管理服务中心。

大力推进村级公共服务中心建设，优化农村公共资源配置。出台宝山区农村村级公共服务中心建设的实施意见和细则，通过实施财政补贴政策，推动公共服务资源向农村覆盖，基本完成罗店镇远景村、罗泾镇新陆村等 13 家村级公共服务中心建设，“三室一站一店”¹¹功能日趋完善。

深化结对帮扶工作，促进经济困难村解困致富。加大财政转移支付力度，对经济薄弱村的基本公共服务支出实施财力支持。组织对 2008 年度财政扶持资金使用情况检查，确保财政扶持资金规范合理使用。协调宝钢结对扶持罗泾新陆村公共服务中心建设、月浦聚源桥村厂房翻建、罗店光明村冷库等建设项目，确保帮扶资金顺利按时到位。

加快农村信息化建设。完成区“千村万户”农村信息化培

¹¹ “三室一站一店”即社区事务受理室、卫生服务室、文化活动室、为农综合服务站和便民服务店。

训宣传普及实项目；建立了党员干部现代远程教育平台和图书馆服务网络；推进村级公共服务中心的局域网建设及信息基础设施配置，保障信息基础设施的正常运行。

（四）齐心协力迎世博，加强城市建设与管理。

1、迎世博 600 天行动扎实开展，城乡环境面貌实现新提升。

我区在全市率先将迎世博工作分解为六个“百日行动”，以体现阶段性要求和目标的主题行动贯穿始终，有效推进市容市貌改观、市民生活改善和城市管理水平提升，完成了 4 项区内市容市貌改观工程和市民生活环境改善工程（详见表 9），稳步实现整治节点目标。

表 9 迎世博重点工程推进情况

相关工程	惠及范围	具体进展
84 万平方米旧住房平改坡综合改造	11 个小区、276 幢房屋	全部竣工
31 万平方米高层住宅综合整治	14 个小区、31 幢房屋	全部竣工
651 万平方米二次供水设施改造	111 个小区、2214 幢房屋	全部竣工
200 万平方米清洁建筑立面建筑整治	交通枢纽点、参观接待点等重要地点及周边区域	全部竣工

绿化景观建设扎实推进，环境治理取得一定成效（详见表 10）。一是全区绿地面积稳步增长。全区新增各类绿地 190 公顷，人均公共绿地达 21 平方米；大型生态绿地顾村公园部分已对外开放；新建了吴淞炮台湾湿地森林公园二期、后工业景观生态园等项目；完成了宝钢林带等公共绿地改造和道路绿化整治，区域绿化面貌显著改善。二是城市网格化管理运行良好，管理效果显现。实现与 12319 城建热线平台互动，使网格化管理工作更好地贴近民生。

表 10 环境综合治理情况

	举措与成效
水环境治理	完成各工业园区 272 户企业的污水纳管工作。
	完成了月罗路、罗北路等 11.1 公里污水干管建设，启动了罗溪路、集贤路等二级管网建设。
	完成了 833 万平方米住宅小区、890 个企事业单位内部雨污水分流纳管工作，实现城镇污水纳管率从 60%提升到 70%的目标。
	完成了练祁河、马路河三期和顾泾河二期三条骨干河道综合治理，完成 15 条（段）创模河道综合治理，河道黑臭现象得到有效遏制。
空气质量整治	空气质量优良率不断提升，降尘情况达到近年最好水平，09 年区域平均降尘量为 10.5 吨/平方公里·月 ¹² ，比去年同期下降了 13%。

2、城乡基础设施体系日趋完善，城市功能提升实现新突破。

区域路网体系逐步完善，道路通行能力明显改善，民生性社会事业实现长足发展。一是城乡道路设施建设大力推进。先后建成罗北路、军工路和环镇北路等道路，基本形成轨道交通 1、3、7 号线为骨干，逸仙路 - 同济路、蕴川路 - 共和新路、沪太路和 S20 (A20)、G1501 (A30) 等为标志的主干道和一批与之相配套的次干道。二是重点建设工程扎实推进。宝山中心医院改扩建一期工程、区体育中心和图书馆项目、华山医院（北院）、长江河口科技馆等项目进展顺利；吴淞口国际邮轮港 2009 年底实现引桥和码头主体结构贯通。三是公共交通加快发展，人民的出行条件进一步改善（详见表 11）。

¹² 此数据截止至 2009 年 11 月底。

表 11 2009 年改善居民出行的举措

举 措
率先在全市开通社区巴士 2 条，新辟公交线路 5 条，调整延伸公交线路 10 条，实现农村公交“村村通”。
完善公共交通设施建设。完成 4 个公交枢纽站建设，新建候车亭 60 个和公交站点 4 个，更新公交车 152 辆，新辟公共自行车免费租赁点 10 个。
全区 118 条公交线路全面实现优惠换乘。

2009 年，我区经济社会保持了良好发展势头，成绩来之不易。在计划执行过程中，我们深切感到，本区经济社会发展还面临不少困难和问题：

一是长期制约经济可持续发展的结构性矛盾进一步显现，推动经济社会协调发展的任务仍然很艰巨。二是民生方面的难点较为突出。三是统筹城乡一体化发展仍需加大推进力度。四是政府依法行政的能力和水平还有待进一步提高。

二、2010 年宝山区国民经济和社会发展规划主要目标

2010 年是上海举办世博会之年，是“十一五”规划完成年和“十二五”规划的编制年。做好 2010 年的经济社会发展工作，对保持经济平稳较快发展、为“十二五”规划启动实施奠定良好基础具有十分重要的意义。

2010 年宝山发展既面临复杂多变形势，更有保持经济平稳较快发展的诸多有利条件和积极因素。我们要适应新形势，抓住新机遇，在发展中促转变，在转变中谋发展，走出一条**服务业比较发达、制造业创新能力显著提高、资源消耗持续降低、社会民生和生态环境不断改善、城市综合服务功能充分发挥的**

科学发展新路。

研究和确定 2010 年经济社会发展指标和预期目标，既要按照中央宏观调控的目标和上海发展的要求，又要结合宝山的实际，同时考虑到与“十一五”规划目标的衔接。基本立足点是确保经济平稳较快发展，实现经济社会全面协调进步，坚持加大投资、优化结构、加快升级；坚持提振内需、促进消费、稳定增长；坚持改善民生、增进和谐、保持稳定。2010 年宝山经济社会发展主要指标和预期目标建议如下（详见表 12）：

表 12 2010 年经济社会发展预期目标

	序号	指标名称	2010 年目标
经济建设	1	增加值	增长 12%
	2	区地方财政收入	增长 10%
	3	全社会固定资产投资总额	增长 20%
	4	工业销售产值	增长 8%
	5	社会消费品零售总额	增长 15%
	6	第三产业增加值增长率	高于增加值增长率 1-2 个百分点
	7	三次产业比例	保持 2009 年水平
	8	非公经济增加值占全区增加值比重	提高 2 个百分点左右
	9	工业园区单位土地产出	增长 10%左右
	10	万元生产总值综合能耗	下降 5%
	11	年专利申请量	达到 2300 件
社会建设	1	城镇居民家庭人均可支配收入	增长 10%
	2	农村居民家庭人均可支配收入	增长 10%
	3	城镇登记失业人数	控制在 30000 人以内
	4	新增就业岗位	26600 个以上
	5	城镇污水纳管率	确保 80%
	6	新建绿地	150 公顷

（一）关于经济增长的目标。

经济增长预期目标建议为 12%左右。主要基于三点考虑，一是从增强区综合经济实力、扩大就业和缓解各种社会矛盾的角度出发，保持两位数的增长速度是必要的。二是为了进一步落实好科学发展要求，更好地统筹协调发展的速度、结构、质量和效益，为产业结构调整和经济发展方式转变争取更大空间。同时也与我区“十一五”规划目标、“十二五”规划预期增长目标保持衔接。三是从 2010 年经济发展基础和条件看，预计我区工业生产将逐渐回升，服务业仍保持较快增长，经过努力实现目标是可能的。

（二）关于节能降耗减排、节约用地的目标。

节能降耗减排、节约集约利用土地是突破宝山资源、环境等发展瓶颈制约、加快转变经济发展方式的有力措施。建议万元生产总值综合能耗下降 5%，工业园区单位土地产出增长 10%左右。

（三）关于改善民生的目标。

就业是民生之本，在经济发展和城市化进程不断加快的过程中，就业压力和结构性矛盾比较突出，在 2010 年的工作中要不断改善就业和创业环境，努力增加就业岗位，完成新增就业岗位 2.66 万个以上，城镇登记失业人数控制在 3 万人以内。

三、完成 2010 年宝山区国民经济和社会发展目标的主要思路 and 措施

为了确保 2010 年经济社会主要目标的实现，我们要按照中

央“五个更加注重”¹³和上海“五个确保”¹⁴的工作要求，紧密结合宝山实际，重点抓好调结构促转型、服务世博、统筹城乡一体化发展及编制好“十二五”规划等工作。在重点措施上必须做到六个结合：把保持经济平稳较快发展与结构调整结合起来，切实提高发展的可持续性；把扩大内需特别是消费需求与稳定外需结合起来，着力增强经济发展的均衡性；把统筹城乡区域协调发展与推进城镇化结合起来，大力拓展发展空间；把推动自主创新与培育新兴产业结合起来，努力实现创新发展；把深化改革与促进发展结合起来，全面提升经济发展的内生动力；把发展经济与改善民生结合起来，进一步提高经济社会发展的协调性。

努力把宝山建设成为城乡统筹协调发展、经济结构更加优化、社会管理与社会保障高度均衡、发展环境充满活力和在上海“四个中心”建设中发挥更重要作用的现代化滨江新区。2010年具体要做好以下八个方面的工作。

（一）坚定不移调结构、促转型，保持经济平稳较快发展。

1、编制新一轮结构调整三年行动计划，优化产业布局。

围绕现代化滨江新区发展定位，主动对接全市产业结构调整目标，结合“十二五”规划的研究编制、“两规合一”¹⁵的推进和“358、650”目标¹⁶的实施，编制好新一轮产业结构调整三年

¹³ “五个更加注重”即更加注重提高经济增长质量和效益，更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，更加注重推进改革开放和自主创新、增强经济增长活力和动力，更加注重改善民生、保持社会和谐稳定，更加注重统筹国内国际两个大局，努力实现经济平稳较快发展。

¹⁴ “五个确保”即确保成功举办世博会，确保经济发展方式转变取得新进展，确保民生持续改善，确保社会和谐稳定，确保“十一五”规划目标全面实现、高质量编制好“十二五”规划。

¹⁵ 两规合一是指城市总体规划和土地利用规划合二为一。

¹⁶ “358、650”目标即统筹城乡一体化“3年加快推进、5年形成格局、8年基本实现”；着力在“统筹城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、民生保障、社会管理”等6个方面来开展；加快落实50项主要指标和实事项目。

(2010-2012)行动计划，将产业结构调整与城市功能转型相结合，盘活存量资源，发展现代服务业和先进制造业，构建科学合理的城市形态和产业布局。

按照“一带、两轴、三分区”的城市空间布局，做好相应区域的规划控制、土地收储，推进结构调整（详见表13）。

表13 重点区域结构调整方向

区域	调整重点
滨江带	以吴淞口国际邮轮港建设为重点，做好周边地区的规划和结构调整，结合黄浦江北延伸段的规划编制，积极推进张华浜港区等结构调整，加快淞浦路码头的功能调整。
	罗泾港区加快启动1.2平方公里集港口服务、商业商务、现代物流于一体的罗泾散货港配套产业园区建设，提升航运物流业能级。
三条轨道交通沿线	结合新一轮结构调整三年行动计划的实施，重点对三条轨道交通沿线及站点周边的仓储、堆场进行调整，把交通枢纽设施与商业商务楼宇建设结合起来，形成外包服务、专业服务、综合服务的功能布局。
	一号线重点加快共富地区相关企业的调整转型；三号线启动宝杨路、友谊路沿线调整；七号线重点启动相关低效企业调整。
两个工业园区	借助高新技术产业化，促进制造业向高端发展。
	调整园区规划，规划相关地块发展配套服务业，进一步提高向园区的集中度和单位土地产出率。
南大路化工区、吴淞工业区	积极争取市有关部门支持，加快敏感区域规划落地。
	启动中远化工、吴淞化肥厂等一批企业转型，彻底根治企居混杂、环境污染严重等顽症，实现根本性功能转型。
沪太路沿线	配合大型居住社区建设，把原先布局较散的企业集中搬迁到工业园区或就地动迁，腾出的土地用于建设与大型生活社区相融，并能提供就近就业的服务外包、生产性服务业、商贸商务服务业等。

2、大力发展现代服务业和先进制造业，提升产业能级。

要把发展现代服务业和先进制造业作为产业优化升级的重要支撑。以“两个中心”建设、大型居住社区发展、世博会效应为契机，以特色园区与商务楼宇建设为载体，以重大项目为

依托，优先发展商务服务、信息服务、科技服务、金融保险及现代物流等生产性服务业，大力发展就业吸纳能力强和市场需求大、改善人民生活品质的生活性服务业，逐步形成服务业为主导、三二一产业协同发展的产业结构。以自主创新、高新技术和先进工艺改造提升传统制造业，加快淘汰落后产能，大力发展新能源装备、新材料、民用航空制造等先进制造业。

2010 年要继续实施大项目带动，发挥投资对保持经济增长和促进结构调整的重要助推作用，谋划一批具有示范性、引领性和支撑性的重大项目，带动产业结构调整升级（详见表 14）。

表 14 重大项目产业发展情况

区域	重大项目及产业发展情况
滨江带	加快推进吴淞口国际邮轮港和口岸联检等配套设施建设。
	做好宝杨路圈围地块等收储、出让工作，发展为邮轮配套的相关产业。
	加快推进星月商务广场、半岛·1919 二期、吴淞炮台湾湿地森林公园二期等在建项目及区体育中心和图书馆项目。
沿一号线	重点推进共康站两侧商业商务项目、上海智力产业园二期、上海婚礼中心、洲际酒店，以及土产仓库、纯新仓库、华联仓库调整。
	形成以电子商务、总部经济、数据中心和特色商业等产业为主的北上海服务外包产业带。
沿三号线	重点推进上海国际节能环保园二期、上海国际水岸工程总部基地、酒文化博览中心等项目。
	启动中外运、新华造纸厂、成套仓库、幸福摩托车厂西块等结构调整。
	打造节能环保、工业设计、水岸工程等特色专业服务产业带。
沿七号线	重点推进上海国际研发总部基地、红星美凯龙二期、宜家家居、绿地顾村商业中心、美兰湖站商业中心等项目。
	打造集动漫衍生、研发设计、商业商务、旅游休闲为一体的综合服务产业带。
工业区	重点抓好发那科机器人、宝钢车轮、远东制药机械、海隆特种钢管、钢联电子商务、银鹏动力、伯利休斯等重点先进制造业项目。
	推进能耗高、污染重、占地多、产出低的企业适时调整转型。

3、着力培育新兴产业，挖掘经济新增长点。

要顺应信息技术、节能环保技术、低碳技术对服务业渗透的新趋势，强化政策支持，加大财政投入，培育新的经济增长点。一是以上海动漫衍生产业园、上海电子商务创新服务示范基地、上海国际工业设计中心等为载体，大力发展代表未来发展方向、体现引领作用、具有巨大增长潜力的时尚产业、工业设计、电子商务等新兴服务业。二是以长三角服务外包基地、上海市呼叫中心产业基地等为平台，进一步提高我区在信息服务、外包服务、总部经济、商务服务等领域的知名度和集聚度，集聚国内外资源，提高市场份额。三是以上海国际节能环保园、上海智力产业园等生产性服务业基地建设为抓手，吸引国内外知名企业机构入驻，形成集聚性强、辐射面广、国际化程度高的专业化、集约化、综合性生产性服务业功能区和全国性示范基地。

（二）把握世博契机，加快基础设施建设，提升城市文明水平。

围绕“城市，让生活更美好”的主题，聚焦世博会的举办以及后世博效应的深化，全面发挥世博会对提升城市管理水平的助推作用和对经济社会发展的带动作用。

1、全力提升城市文明程度和管理水平。

广泛深入进行动员，积极推进群众性精神文明创建活动。着力改善商业、旅游等社会服务窗口质量。精心做好交通配套、宾客接待、志愿者服务等世博会服务保障工作，重点保障好世博期间轨道交通、公共交通、邮轮港和大型场所安全稳定运行。

持续加大市容环境综合整治力度，加强城市管理综合执法力度，建立长效机制，切实提高城市管理水平。

2、大力推进城乡基础设施建设。

抓住市重大基础设施建设向郊区拓展和延伸的重要机遇，加大机遇性项目、措施性项目、民生性项目建设力度。一是加大医院、学校、文化体育设施、旧小区改造、公交设施、保障性住房等项目的建设。2010年重点工程有华山医院北院、校安工程、区体育中心和图书馆项目、长江河口科技馆、大场医院新建工程等。二是加大市政基础设施建设。重点是与中心城区、周边地区连接的城市快速干道、区域内主干道、越江通道、城乡基础管网等的建设。加快启动S7(A13)新建工程，强化沪太路、逸仙路-同济路客运功能，加快推进宝安公路、陆翔路等道路建设，推进江杨路、长江路综合配套改造工程。

3、逐步完善生态环境工程建设。

一是加快推进“一环、五园、六脉、多点”的绿地框架建设。实施顾村公园二期、吴淞炮台湾湿地森林公园二期、宝山滨江景观带等项目建设，全年新建各类绿地150公顷，带动区域环境品质提升。二是加快推进水环境建设，继续加大区域骨干河道整治力度，着力提高区域河道水环境质量。巩固提高区域中小河道整治成果，着力开展河道水质治理，完成卫斯嘉水系治理工程建设、8条(段)15公里黑臭河道专项治理与南部地区9条(段)黑臭河道的生化治理维护工作。三是继续抓好区域点污染源纳管工作，推进1192个点污染源和1100万平方米住宅小区内部雨污水管道改造，加快吴淞工业区南块93家企

业截污纳管，实现 2010 年城镇污水纳管率 80% 的目标。

（三）完善商业网点配置，引导消费稳定增长。

2010 年在外需难以根本好转的情况下，切实把立足点放到扩大内需上来，培育产品与服务的有效供给，增强居民消费能力，适应群众生活多样性、个性化的需要，引导消费结构升级，着力形成依靠内需拉动经济增长的格局。

1、优化和完善商业布局。

一是打造淞宝、大华和共康 3 个区域商业中心，在淞宝地区引进连锁品牌专业店，调整商业业态；在大华地区整合现有资源，推进巴黎春天等功能齐全的百货品牌入住；在共康地区推进地铁共康站两侧大型商业商务项目的建设。二是在杨行、高境、顾村地区按辐射半径 3 公里或覆盖 10 万至 15 万人口的标准，打造以 10 万平方米以上大型综合性商业为主体的若干都市型社区商业中心，引进大型商业项目，调整北上海商业广场、长江国际商贸中心等业态结构。三是进一步完善社区和农村地区商业配置。优化网点布局，满足居民的日常生活消费。

2、培育和引导综合消费。

积极培育消费热点，引导消费结构升级是扩大消费的重要内容，也是“促消费”工作的重要抓手。一是要继续加大相关扩内需促消费政策措施的宣传和落实力度，合理引导住房消费，扩大和带动家具、家电、家纺、家饰等相关消费。合理引导汽车消费，优化区内汽车销售 4S 店布局。二是规范和发展“吃、住、行、游、购、乐”配套服务，大力拓展教育培训、餐饮、婚庆服务、文化娱乐、体育健身、休闲旅游等消费，大力发展

特色鲜明的工业旅游产品。三是以顾村公园、吴淞炮台湾湿地森林公园等公共服务设施为依托，加快推进社会事业部分领域产业化，把现有的社会基础设施资源和潜在的旅游资源优势转化为产业发展优势，紧扣世博主题，培育新的消费热点，加快丰富“宝山滨江之旅”内涵，实现产业和旅游业联动发展。

（四）着力改善民生，促进社会稳定和谐发展。

保障和改善民生，是发展经济的最终目的，也是实施扩大内需战略和推动经济发展方式转变的重大举措。要把改善民生、发展社会事业作为调结构、促转型的最终目的，坚定不移加以推进。

1、不断完善就业和保障体系。

完善促进就业体系，坚持以扶持创业带动就业，完善促进就业互动平台，确保“双困”人员和“零就业”家庭、就业困难人员及时就业。坚持保基本、广覆盖、分层次、可持续，进一步完善农村社会保障体系，巩固征地“三联动”，加强征地养老保险，完善工伤保险管理工作，进一步扩大外来人员综合保险覆盖面。

2、进一步加强社会服务与管理。

一是继续着力解决人民的住房困难问题。做好旧区改造有关工作，全面推广七牧场旧小区改造的经验做法，加大对海滨、泗塘等旧小区和罗店、杨行、顾村老镇改造的规划、实施和推进力度。积极争取市相关部门的政策支持，认真做好前期准备工作，努力促使地区环境面貌和群众生活有根本改观。同时认真落实市住房保障的政策措施，开展经济适用房

上市前期工作。**二是**进一步改善百姓出行。加快推进公共交通三年行动计划，通过扩大社区巴士试点、新辟调整公共线路等，推进轨道交通与地面公交无缝衔接。**三是要**加强社会管理。坚持把人口管理作为社会管理核心任务，强化对食品药品监管和安全生产工作，特别是要加强对甲型 H1N1 流感的预防和监控，坚决防止重特大事故发生。

（五）加快统筹城乡一体化发展，拓展新一轮发展空间。

促进城乡经济社会发展一体化，是解决“三农”问题、缩小城乡差距、加快实现“四个更”目标、推动宝山科学发展的有效途径。2010 年是实施“358、650”战略的关键年，要以加快城镇化进程与新农村建设为主攻方向和突破口，有效化解城乡二元结构矛盾，使广大农民更好共享改革发展成果，并且为产业结构调整和城市功能的提升提供回旋的空间，解决经济社会发展中的瓶颈问题。

1、科学构建城乡一体化发展格局。

在统筹城乡规划、产业布局、节约土地、完善功能、劳动就业和社会管理的基础上，促进中心城区与北部、西部镇域的协调发展。结合“两规合一”，加快完善镇村规划和专项规划，滚动编制实施五年发展规划和村庄改造五年行动计划，形成“以纵为主，纵横结合，覆盖城乡”的城乡规划体系。

2、切实加快推进城镇化进程。

认真落实市政府《关于本市开展小城镇发展改革试点的政策意见》、规划实施土地增减挂钩等相关政策，有效集聚和整合资源，将以罗店为试点的小城镇，建设成为与现代化国际大都

市要求相适应，具有较强产业承载能力、人居环境优良、资源节约、功能完善、社会和谐的城市化水平较高的示范城镇。同时，以顾村和罗店大型居住社区开发建设为契机，整体推进沪太路沿线城市化，进一步编制好相应的专项规划和控详规划，加快启动动迁商品房基地建设，推进基地前期动迁等准备工作。

3、扎实推进新农村建设。

一是要切实改善北部地区农民的生活居住环境。按照城乡一体化的要求，2010 年要积极开展园区内农民动迁、农村村庄改造和绿化借地转征地工作。工业园区结合规划调整，按照项目带动稳妥推进的原则，加快改善北部农民居住条件。村庄改造方面，要切实巩固和保持“整洁村”创建成果，加大农村危房改造支持力度。市政道路绿化借地转征地按照逐步解决、分期实施、新帐不欠的原则稳步推进。二是要不断提高农村地区公共服务水平。以提高农村教育、公共卫生、基本医疗等公共服务的数量和质量，完善公共文化服务体系、改善农村生产生活条件、农村道路、饮水安全、清洁能源、环境整治、信息畅通等为重点，加快基础设施向农村延伸。推进 18 家村级公共服务中心建设，推进城乡教育深入合作，均衡发展。建立并完善农村医疗卫生服务体系，为农民提供“六位一体”¹⁷的综合服务。建立覆盖城乡的公共文化服务体系，加快镇村文化基础设施建设步伐，繁荣城乡群众文化生活。积极扩大非农就业。提高“农保”区级统筹和“镇保”的保障水平，落实好被征地人员的社会保障。完善农村社会救助分类施保政策，逐步缩小城乡最低

¹⁷ “六位一体”指预防、医疗、保健、健康教育、康复、计划生育技术指导等六位一体的医疗卫生服务机构。

生活保障差异。

（六）进一步推进节能减排和环境保护，实现经济可持续发展。

把推进节能减排、发展新兴产业和加快转变经济发展方式有机结合，全面创建资源节约型、环境友好型示范城区。

1、有效推进节能降耗。

一是完善年度节能降耗实施方案，分解节能指标，制定考核办法，完成“十一五”期间节能降耗目标，启动“十二五”节能降耗和能源发展规划。**二是**加强节能宣传，加大节能技术、产品等各类宣传与推广、技术交流和培训活动。**三是**加大节能投入，进一步推进十大节能工程改造，重点落实燃煤锅炉改造和电平衡测试工作。充分应用市区两级政策机制，推动重点用能单位实施节能技术、管理、结构性改造工作。

2、逐步降低污染物排放。

一是以第四轮环保三年行动计划为抓手，加强网格色标环境管理，促进水、空气和区域污染指数的下降，实现区域环境面貌改善与环境质量提高。**二是**严格新项目环保准入，控制新增污染量，实现区域万元工业产值污染物排放量持续下降，不断改善区域空气质量。

3、积极发展低碳经济和循环经济。

一是开展国际节能技术合作，促进节能成果产业化。以中节能公司参与上海国际节能环保园建设为契机，吸引国内外知名节能环保企业入驻，拓展节能减排与环保领域的技术交易，开发创新碳交易和碳金融产品市场，努力将上海国际节能环保

园建设成为以节能环保为主题的全国性示范基地。二是推进宝山工业园区内拉法石膏建材等循环产业项目建设，加大培育与循环经济相关的生产性服务业，促进区域工业废弃物及生活垃圾减量化、再利用、资源化。

（七）切实转变政府职能，深化完善体制机制改革。

继续以帮扶企业和推进行政审批改革为突破口，全力提高政府行政服务效能。一是将行政审批制度改革作为提升政府服务水平的抓手，明确各项审批改革的内容，深化并联审批、告知承诺制度，确立完善企业设立阶段的并联审批流程。二是加快宝山区网上行政审批系统建设，以电子监察为抓手，构建集受理、协同办理、反馈、绩效评估、监控于一体的行政审批服务与协同处理平台。三是继续创新完善金融服务手段，为企业、老百姓提供更多优质的金融服务。进一步扩大和规范小额贷款公司试点，加快村镇银行的设立，做好培育企业上市工作，同时落实“金融便利支付进社区”等政府实事项目。四是整合现有支持企业发展的各项资金，制定支持中小企业发展专项资金管理办法，按照聚焦重点、程序规范、公开透明的原则，发挥财政资金的杠杆和导向作用。

（八）集思广益、群策群力，全力做好“十二五”规划编制工作。

2010年是“十一五”规划最后一年和“十二五”规划启动的重要一年。“十二五”时期是宝山区深入贯彻落实科学发展观、加快实现“四个更”目标的重要时期，也是深化重要领域和关键环节改革、实现发展转型的攻坚时期和关键时期。科学编制

和实施好“十二五”规划，对于宝山未来发展意义重大。

“十二五”规划要突出战略性，注重长远发展；突出综合性，注重统筹兼顾；突出科学性，注重完善方法和规范程序；突出操作性，注重规划的实施；突出开放性，注重发挥社会各界力量；要体现创新驱动、绿色增长、共建共享的要求。要深刻把握“十二五”时期国际、国内及上海的经济社会形势新变化和宝山发展阶段特色，用改革创新思路和方法，深入研究宝山发展的关键问题和人民群众期盼解决的民生问题。

前期研究阶段尤其要围绕“十二五”时期“总体发展环境、思路和发展目标”、“优化空间布局和加强城市建设与管理”、“统筹城乡一体化发展和加快实现‘358、650’目标体系”及“滨江带、吴淞口国际邮轮港、沪太路大型居住社区、工业园区建设和发展”等专题进行深入研究。在基本思路研究的基础上，认真做好规划纲要、专项规划和区域发展规划的编制。

在规划编制过程中，要充分发挥社会各界力量，对“十二五”规划经济社会发展重大问题展开充分的讨论和听证，广泛听取和吸纳社会各界意见，使“十二五”规划编制真正成为一个凝聚人心、形成共识、解决难题、探索思路的过程。通过全区上下的共同努力，描绘好宝山未来五年的发展蓝图。

宝山区六届人大六次会议秘书处

2010年1月15日

(共印 1100 份)