

宝山区六届人大
八次会议文件(12)

关于宝山区 2010 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2011 年国民经济和 社会发展计划(草案)的报告

——2011 年 1 月 11 日在上海市宝山区第六届
人民代表大会第八次会议上

宝山区发展和改革委员会

各位代表：

受宝山区人民政府委托，向大会报告宝山区 2010 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2011 年国民经济和社会发展规划草案，请
予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2010 年宝山区国民经济和社会发展规划执行情况

2010 年以来，在区委、区政府的正确领导下，全区上下聚焦迎
博办博工作，高标准编制“十二五”规划，全力推进经济社会发展各
项任务。经过不懈努力，完成了区六届人大六次会议确定的经济社
会发展各项目标（见表 1）。预计完成增加值 636.8 亿元，可比增长

12.4%；地方财政收入 70.4 亿元，同比增长 12.2%；固定资产投资 292.4 亿元，同比增长 34.7%；工业销售产值 1172.1 亿元，同比增长 14.1%；社会消费品零售总额 330.4 亿元，同比增长 21.3%，城镇和农村居民家庭人均可支配收入分别增长 10.5%、11.1%。

表 1 2010 年国民经济和社会发展规划主要目标完成情况

	序号	指标名称	2010 年目标	2010 年完成值	
				绝对值	增幅
经济 建设	1	增加值	12%	636.8 亿元	12.4%
	2	区地方财政收入	10%	70.4 亿元	12.2%
	3	全社会固定资产投资总额	20%	292.4 亿元	34.7%
	4	工业销售产值	8%	1172.1 亿元	14.1%
	5	社会消费品零售总额	15%	330.4 亿元	21.3%
	6	第三产业增加值增长率	高于增加值增幅 1-2 个百分点	高于增加值增幅 0.4 个 百分点	
	7	三次产业比例	保持 2009 年水平 0.4 : 44.9 : 54.7	0.4 : 44.6 : 55	
	8	非公经济增加值占全区增加值比重	提高 2 个百分点	达到 51.9%	
	9	工业园区单位土地产出	提高 10%左右	提高 37%	
	10	单位增加值综合能耗	下降 5%	预计可超额完成“十一 五”市下达目标（20%）	
社会 发展	1	城镇居民家庭人均可支配收入	10%	10.5 %	
	2	农村居民家庭人均可支配收入	10%	11.1 %	
	3	城镇登记失业人数	控制在 30000 人 以内	30000 人以内	
	4	新增就业岗位	26600 个以上	30000 余个	
	5	城镇污水纳管率	确保 80%	80%	
	6	新建绿地	150 公顷	完成	

（一）结构调整取得明显成效

推进重点地区调整转型。制定完善《新一轮产业结构调整三年（2010-2012）行动计划》，推动重点地区的结构调整工作。吴淞工业区整体转型工作启动。聚焦滨江带开发，吴淞口国际邮轮码头基本建成并顺利实现“首靠”，长江河口科技馆、炮台湾湿地森林公园二期加快推进，上港十四区结构调整控详规划编制完成。蕰藻浜岸线功能转型、沿岸产业升级已纳入区“十二五”规划。开展南大地区规划编制，综合整治工作实质性启动。启动罗店大型居住社区建设，一期60万平方米保障性住房开工建设。轨道交通沿线仓储、堆场等低效用地调整进展加快。宝山工业园区推出罗森堡二期等两个商业商务地块，城市工业园区启动实施北部综合产业区开发。罗泾港散货配套产业园区项目启动。

加速现代服务业集聚发展。推进现代服务业集聚区、特色产业园和重点楼宇建设，初步形成软件和信息服务、动漫衍生、电子商务及工业设计等新兴服务业集聚发展格局。启动宝山万达广场、上海国际研发总部基地等19个服务业载体建设，共计150万平方米。相继建成汽车·梦工厂、上海婚礼中心等17个服务业载体，共计45万平方米，衡山北郊宾馆等2家旅游酒店建成开业，建成中国工业设计博物馆、上海玻璃博物馆，一批服务业重大项目进展顺利（见表2）。引进中国节能环保集团、千橡互动、复旦软件园、印度增厦公司等行业龙头企业落户宝山。上海智力产业园被认定为上海市首批电子商务示范园区，半岛1919、上海国际工业设计中心、复星长征医学科学有限公司、江杨农产品批发市场二期信息系统4个项目

获国家专项资金 1800 万元 ,上海动漫衍生产业基地等 5 个项目获市级服务业引导资金 1760 万元。

表 2 2010 年我区部分服务业重大项目建设情况

序号	项目名称	类型	进度
1	钢领二期	新建	建设中
2	绿地共康商业中心	续建	建设中
3	上海婚礼中心	新建	一期基本建成
4	上海国际水岸工程企业总部基地	续建	建设中
5	上海国际研发总部基地	新建	建设中
6	宝山万达广场	新建	建设中
7	上海国际研发总部基地真大园	续建	一期基本建成
8	绿地顾村陈富路商务广场	新建	建设中
9	绿地北郊商业广场二期三期	新建	部分建成
10	汽车·梦工厂	续建	已建成
11	上海国际工业设计中心	续建	已建成
12	上海国际网购中心	新建	已开工
13	智力产业园二期	新建	建设中
14	复旦软件园二期	新建	已开工
15	北外环信息产业园	新建	建设中
16	绿地石库门商业商务中心	新建	建设中

大力促进消费扩大内需。以举办世博会为契机，强化品牌建设，提升消费市场能级。引进商业品牌企业、国内外著名品牌商品和品牌服务，巴黎春天宝山店、好百年建材超市等一批商业项目相继开业。世华商务广场的沃尔玛、罗店交通枢纽的世纪联华等大型超市即将开业。大场动漫街被命名为上海市特色商业街。组织开展上海购物节宝山区活动，编制《宝山美食》指南，推出“春之鲜”美食之

旅，组织开展节假日系列促销活动，实现商圈联动、商旅互动、商文结合，促进市场消费。同时制定了《大型社区商业布局和管理办法》、《关于进一步加强对全区商场分割转让管理的规定》，加强商业布局、业态管理。

加快先进制造业能级提升。上海海隆石油工业集团有限公司等成长为业内的领军企业。上海发那科机器人有限公司项目建成投产，尔华杰机电装备制造有限公司等先进制造业项目进展良好(见表3)，推动宝山工业园区太平洋机电等15个先进制造业项目集中开工，总投资达40亿元。35个产学研合作项目立项，带动企业研发投入近8000万元。大力引进和培育高新技术产业化项目，全年共引进高新技术产业化项目25个，为我区经济持续发展奠定了基础。

表 3 部分制造业项目进展情况

序号	项目名称	类型	进度
1	上海远东高中压阀门有限公司	新建	建设中
2	上海约堡齿轮箱制造有限公司	续建	建设中
3	上海尔华杰机电装备制造有限公司	续建	基本建成
4	上海发那科机器人有限公司	续建	已投产
5	上海宝钢热冲压零部件有限公司	续建	已投产
6	上海宝钢液压成形零部件有限公司	续建	已投产
7	伯利休斯(上海)工程技术有限公司	续建	已投产

稳步推进节能减排工作。实施十大节能改造工程，扎实推进工业、交通、建筑、商务楼宇等重点领域的节能工作，启动15个单位燃煤锅炉改造，完成6家企业清洁生产审核。9个节能技改项目获市财政扶持资金近800万元，节能量达1.6万吨标煤。对60个单位

实施淘汰落后工艺、设备等产业结构调整关停转，节能量达 8 万吨标煤。通过对“高能耗、高污染、低附加值”企业调整，节能 3.8 万吨标煤。积极推进循环经济试点区工作，加强宝钢冶金废渣整治和资源综合利用，完成宝山工业园区集中供热工程。节能减排工作走在全市前列，“十一五”确定的目标任务提前一年完成，获全市综合考核第二名。

（二）城乡环境建设有序推进

城乡环境面貌实现新提升。一是迎世博 600 天环境整治任务胜利完成。在迎世博市容市貌四次测评中，三次获得第一名，一次获得第二名。落实城市综合管理长效机制，巩固和扩大整治成果，城乡环境显著改观。二是水环境治理取得成效。区域骨干河道整治率达到 65%，完成潘泾一期、顾泾三期等河道整治和疏浚，完成 8 条（段）黑臭河道专项治理，基本实现城镇污水纳管率 80% 的目标，农田保护区的污水处理率由 2009 年的 50% 提升到 90%。三是绿化建设项目有序推进。炮台湾湿地森林公园二期和卫斯嘉闻道园年底基本竣工，顾村公园一期开园，二期动迁启动，滨江绿化景观带建设完成 80%。新建绿地 150 公顷，城市绿化覆盖率达 42%。

统筹城乡建设实现新进展。一是推进土地资源的集约节约利用。推进闲置土地处置工作，全面梳理土地存量资源，拟定处置方案和储备计划。二是扎实推进重大工程建设。宝安公路、镜泊湖路等市政基础设施项目按计划推进，区体育中心和图书馆、长江河口科技馆、华山医院北院等社会事业与民生项目顺利推进。三是完善区域公共交通网。加大公交线路开辟调整力度，完善地面交通与轨交的

衔接。加快区域内 6 个轨道交通枢纽站建设，轨道交通 7 号线沪太路“P+R”停车场及罗店轨道交通综合枢纽等公交设施建成投入使用。

新农村建设迈上新台阶。一是加强基础设施建设。完成 1846 户农村村庄改造，推进 18 家村级公共服务中心建设。实施农村公路养护体制改革，成立 11 个农村公路管理站，完成 11 条农村公路大中修工程。二是完善经济相对困难村帮扶机制。拓展帮扶途径，区级财政设立帮困基金 270 万元，完善经济相对困难村村级组织运转经费保障机制，制定了新一轮经济相对困难村财政扶持政策。落实宝钢结对帮扶项目，拟定新一轮结对帮扶方案。三是研究农村宅基地置换试点工作，积极推进罗店小城镇土地增减挂钩试点，稳妥有序推进土地二轮延包工作。罗泾镇、罗店镇、月浦镇、顾村镇共计 38 个村完成土地承包合同权证发放工作，签约率和权证发放率均达 100%。

（三）民生保障工作扎实开展

促进和扶持各类人员就业。扎实做好创业带动就业工作。创新工作模式，在各个街镇创建一门式创业服务站。区公共就业服务平台推荐就业 8 万多次，对近 3 万人进行就业指导。积极帮扶就业困难人员，安置困难人员就业 1871 人。启用区来沪人员就业服务中心，建设来沪人员就业管理信息系统，拓宽来沪人员就业服务渠道。

加强社会保障和社会救助工作。不断提高社会保障水平。推进征地人员社会保障，落实新征用地人员社会保障 3230 人，农村社会保障水平进一步提高（见表 4）。切实做好外来从业人员社会保障，

外来从业人员参加综合保险 25.7 万人，完成年度目标任务的 128.8%。落实各项医保政策，推进居民医保参保工作，年度参保缴费人数达 13.1 万，同比增长 4.0%。积极开展社会救助。新增居家养老对象 2400 名，总数达到 11200 名，新增建设杨行镇敬老院 1000 张床位，新建 3 个老年助餐服务点。开展世博关爱行动，有效改善困难群体的生活状况。

表 4 农村保障水平不断提高

保障类别	2009 年	2010 年	增幅
老年农民最低月养老金	220 元	280 元	27.3%
农保最低月养老金	350 元	400 元	14.3%
征地养老人员的月生活费	685 元	765 元	11.7%

切实提高人民生活水平。有序推进旧房改造、廉租房配租、经济适用房申请等工作（见表 5），切实改善居民住房条件。顾村大型居住社区新选址一号基地 12.59 万平方米竣工，罗店大型居住社区保障性住房开工建设。高境胜通、庙行共康、大场祁连三个市属经济适用房基地建设有序推进。老镇旧区改造实现新突破，大场老镇改造有序推进，罗店老镇核心区整治工作取得实质性进展，顾村老镇改造准备工作积极推进。七牧小区旧改实现居民回搬，吴淞西块等地块改造方案正在深化调整。高度关注与人民生活息息相关的问题。规范菜市场规划布局，加强经营管理。全年新建 6 家标准化菜市场，20 家标准化菜市场完成蔬菜流通信息追溯体系建设。全力以赴保障主副食品供应、价格稳定和消费便民，整顿和规范市场秩序，维护市场稳定。

表 5 安居工程建设有序推进

类别	措施
旧小区整治	对 35 个小区实施综合整治，总建筑面积 138.8 万平方米，总投资 8950 万元，受益户数 25015 户。
成套改造	继续推进海滨新村、泗塘一村、向阳新村等基地成套改造，启动泰和路 318 弄、同济路 191 弄、长江路 848 弄、友谊路宝钢四村成套改造。
廉租房	新增租金配租户数 599 户，签约 465 户，超额完成本市下达“新增租金配租 400 户、签约 320 户”的全年指标。
经济适用房	启动筹备中，已制定相关工作方案。

推进社会事业协调发展。教育方面：统筹城乡教育发展，成立六个初高中教育联建体¹，探索城乡教育合作新模式。提升农村学校办学水平，选派 27 名城區优秀教师赴农村支教。保障农民工同住子女教育权益，促进教育公平。科普方面：吴淞炮台湾湿地公园、东方假日田园、上海海军博览馆被评为国家级科普教育基地。罗泾镇陈行村被评为“全国科普惠农示范基地”。以举办世博会和庆祝科技活动周举办十周年为契机，从市、区、街镇三个层面累计开展 100 项科普活动。文化方面：参演世博文艺互动取得圆满成功；宝山国际民间艺术博览馆落成并对外开放。沪剧《红叶魂》赴四川演出，受到当地群众的热情欢迎。成功举办宝山·嘉定读书月活动。全面完成农村有线广播工程申请户的安装工作。卫生方面：加强对食品药品监管和重点传染病、流行性疾病的防控，强化疫情监测预警。初步建立农村医疗卫生服务体系，农村卫生综合服务功能进一步提升。实现新型农村合作医疗基金全区统筹，全年统筹资金 5010 万元，人

1、六大教育联建体即行知中学—罗泾中学、吴淞中学—华东师大附属杨行中学、上大附中—上大附中实验学校、罗店中学—陈伯吹中学、宝山中学—盛桥中学、教师进修学院—华师大宝山实验学校。

均筹资 1133 元，参合率、应保尽保率继续保持 100%。体育方面：全民健身活动蓬勃开展，百村篮球、百企足球等“百字”系列活动相继举办。不断提升竞技体育的综合实力，参加市十四届运动会获得青少年组 57 枚金牌的优异成绩。我区运动员许昕、莫俊杰和朱文君分别在世界级体育赛事上获个人或团体金牌。人口计生方面：不断深化优生促进工程，荣获“全国婚育新风进万家活动示范区”称号，被评为全国流动人口基本公共服务均等化试点区。

有序开展世博主题活动。在落实各项世博服务安保工作的同时，举办多种形式的世博主题活动（见表 6），提升宝山形象，丰富群众生活。

表 6 世博主题活动有序展开

领域	活动内容
卫生	打造“健康世博”与“平安世博”，全面开展“环境清洁日”和“爱国卫生义务劳动日”活动，推动我区城乡面貌的改善。
科技	围绕“城市·创新·世博——让生活更美好”举办 2010 年宝山科技活动周，累计开展 100 项科普活动。
文化	承办世博园区内外共 10 大类文化活动，各类演出达 227 场次，举办参与展示类活动 29 个。
旅游	围绕世博开展上海国际钢雕艺术节、美兰湖音乐节等旅游节庆活动。打造卫斯嘉闻道园、东方假日田园等世博农业旅游景区。
对外交流	借世博之机展现宝山形象。接待对口支援地区、友好地区、钢铁城区及在宝山投资的大型企业集团共计 33 家单位前来参观世博、访问宝山。

（四）改革发展工作不断深化

各项改革稳步推进。一是继续深化行政审批制度改革。进一步完善投资项目行政审批方案，制定建设工程领域行政审批制度改革实施方案，试行建设工程重大项目网上审批，不断完善网上行政审批系统。二是梳理完善支持企业发展相关政策。建立健全宝山区促进产业发展专项资金管理联席会议制度，制定《宝山区关于调结构、

促转型支持产业发展财政专项资金若干意见》以及现代服务业、先进制造业、节能减排等九项专项资金管理办法，形成支持产业发展“1+9”政策体系。三是稳步推进国资国企改革。出台《关于对部分区属经营性国资实施委托监管的意见》，实现国资监管全覆盖。

金融创新服务取得成效。成立宝山区金融业联合会，创建上海钢铁金融产业园，被列为上海市重点推进的生产性服务业功能区之一，着力形成金融资源和产业资源融合发展良好格局。新批准筹建2家小额贷款公司，小额贷款公司数量达到7家，累计贷款总额达到13.4亿。积极开展盛京银行和鄂尔多斯银行等村镇银行的筹建工作。成立上海中小企业融资服务中心（北区）和知识产权交易中心（北区），开展权益类资产质押融资服务。研究推出宝山区重点成长型企业助保金融平台，并在庙行镇先行试点。推进中小企业改制上市培育工作，着手开展融资性担保公司的重新登记和新企业设立工作。

（五）“十一五”规划主要目标胜利完成

“十一五”以来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实和自觉实践科学发展观，紧紧围绕“四个更”的目标，经济持续平稳增长，社会事业协调发展，城市功能不断完善，改革开放稳步推进，“十一五”规划主要目标任务胜利完成，现代化滨江新区框架体系初步形成，为宝山“十二五”发展奠定了坚实基础。

（六）科学制定“十二五”规划

“十二五”时期是宝山围绕上海加快推进“四个率先”和“四个中心”目标，全面推进现代化滨江新区建设的关键时期。科学制定“十二五”规划，对于宝山长远发展至关重要。我们立足当前，着眼长远，深刻把握国内外发展形势，深入研究宝山发展的关键问题和人民群众期盼解决的民生问题，按照开门编规划、集思广益、精益求精的要求，科学编制好“十二五”规划，使规划的编制过程成为统一思想、凝心聚力、集中民智的过程。“十二五”规划体系包括区“十二五”规划纲要、39个专项规划及16个区域规划。规划纲要对“十一五”经济社会发展进行了回顾，明确了“十二五”发展的指导思想、奋斗目标和主要任务，为宝山发展描绘了美好蓝图，是指导宝山未来发展的重要规划。

2010年的成绩来之不易，是区委、区政府带领全区人民认真贯彻中央和市委、市政府各项方针政策的结果。同时，我们也应该看到，制约本区当前和长远发展的一些瓶颈问题依然存在：一是经济发展外部压力加大。当前宏观发展形势不确定因素依然很多，国际金融危机的影响仍在持续，国内通胀的潜在威胁越来越明显，保持经济平稳较快增长的压力进一步加大；二是调结构促转型的任务还十分艰巨，节能减排的任务依然较重；三是部分涉及人民群众切身利益的问题还需进一步解决。物价持续上涨对低收入群众生活影响较大，住房保障制度建设有待进一步加强，农民持续增收难度加大。这些问题需要我们高度关注和积极应对，采取更加有力的措施，在2011年工作和今后发展中有针对性地加以统筹解决。

二、2011 年主要经济社会发展指标

2011 年是“十二五”规划的开局之年，是深入推进结构调整、努力在转变经济发展方式上取得新突破的关键一年。“十二五”规划的全面实施将为我国经济注入新的动力，全国经济发展有望从复苏向稳定增长转变。我国发展仍处于大有作为的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多风险挑战。2011 年宝山也同样面临相对严峻的宏观发展环境，经济保持平稳较快增长的压力很大，必须善于应对挑战，抓住发展机遇，紧紧围绕调结构、促转型、保增长，扎实做好各项工作。2011 年宝山经济社会发展主要指标和预期目标安排如下（见表 7）：

表 7 2011 年经济社会发展指标和目标值

	序号	指标名称	2011 年预期目标
经济 发展	1	增加值	可比增长 12%
	2	区地方财政收入	同比增长 12%
	3	全社会固定资产投资	同比增长 12%
	4	社会消费品零售总额	同比增长 12%
	5	第三产业增加值占全区增加值比重	增加 1 个百分点
	6	工业园区单位土地产出	提高 10%
	7	单位增加值综合能耗	下降 3 - 4%
社会 发展	1	城镇居民家庭人均可支配收入	10%
	2	农村居民家庭人均可支配收入	10%
	3	新增就业岗位	2.6 万个以上
	4	帮助成功创业	600 人
	5	城镇登记失业人数	控制在 3 万人以内
	6	城镇污水纳管率	85%
	7	新建绿地、林地	5800 亩

主要目标说明：

中央经济工作会议指出，各方面要切实的重点放到加快转变经济发展方式上来，使经济增长速度与结构质量效益相统一，经济发展与人口资源环境相协调，切实做到在发展中促转变、在转变中谋发展。在确定发展目标上，我们要更加注重增长质量和效益，更加注重促进就业和改善民生，保持经济平稳较快发展。

1、关于经济发展的目标

增加值预期增长目标为 12%，区地方财政收入增长目标为 12%，全社会固定资产投资增长目标为 12%，是增强区综合经济实力、扩大就业、改善民生和缓解各类社会矛盾的需要，是对接全市预期增长目标、区“十二五”规划目标的需要，是主动调结构促转型的需要。

2、关于节能减排、集约节约用地的目标

确保单位增加值综合能耗下降 3-4%，工业园区单位土地产出增长 10%，是不断提高节能减排和土地利用水平，努力突破宝山资源、环境发展瓶颈，进一步推进经济发展方式转变的要求。

3、关于改善民生的目标

新增就业岗位 2.6 万个以上，帮助 600 人成功创业，城镇登记失业人数控制在 3 万人以内，城镇居民家庭人均可支配收入和农村居民家庭人均可支配收入分别提高 10%，以充分体现促进就业和改善民生的基本要求。

三、2011 年宝山经济社会发展总体思路和重点工作措施

（一）总体思路

2011 年是“十二五”规划的开局年，是深入贯彻落实科学发展观，加快发展转型的重要一年，也是胜利实现第五次党代会“四个更”目标、完成本届政府目标任务的关键一年。做好 2011 年的经济社会发

展工作，对巩固和扩大应对国际金融危机冲击的成果，充分发挥后世博效应，保障和改善民生，促进经济平稳健康运行，实现“十二五”良好开局，具有重要意义。

2011年经济社会发展总体思路是：按照科学发展观要求，深入贯彻落实党的十七届五中全会和中央经济工作会议精神，按照市委、市政府2011年工作部署，围绕“四个更”的目标和“十二五”规划目标任务，加快转变经济发展方式，把握发展机遇，调结构、促转型、稳物价、保民生、抓改革，切实做好“十二五”开局工作。

（二）重点工作措施

1、切实抓好“十二五”规划实施工作

一是做好规划纲要发布、解读和宣传工作。切实加强组织领导，通过媒体宣传、报告宣讲、座谈交流等多种形式对“十二五”规划进行深入解读宣传，营造实施“十二五”规划的良好氛围，进一步统一全区人民的思想。二是分解落实规划目标任务。细化规划纲要、专项规划和区域规划目标任务，明确工作责任和时间节点，落实工作计划。三是加强工作督查。定期对各街镇、园区和相关单位落实“十二五”规划的进展情况进行督查和评估。

2、深入推进产业结构调整

实施新一轮产业结构调整三年行动计划。按照《宝山区新一轮产业结构调整三年行动计划（2010-2012）》要求，各街镇、园区进一步摸清存量用地底数，制定相应的产业结构调整本年度行动计划。聚焦重点地区和重点行业，突破调整瓶颈。2011年着力推进滨江带等重点地区结构调整工作（见表8）。继续推进“高能耗、高污染、高危险、低效益”重点行业的调整。2011年重点加大“铸、锻、热、镀”四个特种行业的调整力度，排摸并淘汰一批能耗高、工艺落后的

生产线，并加强考核。

表 8 2011 年重点地区结构调整举措

重点地区	推进举措
滨江发展带	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 继续完善滨江带发展规划，加快与市相关规划对接； ➤ 吴淞口国际邮轮港正式开港运营； ➤ 基本建成宝杨路临江商业中心和吴淞零点广场； ➤ 长江河口科技馆、星月商业商务广场竣工； ➤ 启动上港十四区结构调整转型； ➤ 加快罗泾港配套产业园区开发建设。
南大地区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 完成控制性详细规划和市政设施总体规划； ➤ 完成综合整治开发第一期内 53 家企业动迁和土地收储； ➤ 完成综合整治区域内 73 公顷农用地的征用工作； ➤ 启动 5 家国企和第一期 515 户居农民动迁及其动迁配套房的建设，以及 30 公顷绿化、场中路等 7 条市政道路建设； ➤ 启动前期 170 公顷综合整治和建设。
吴淞工业区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 推进吴淞工业区新一轮综合治理，明确调整转型的功能定位，细化总体思路、整体规划和具体行动计划； ➤ 编制控详规划，启动上海国际节能环保园二期开发建设。
大场机场地区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 加强大场机场周边规划控制和环境综合治理； ➤ 启动总体布局规划工作。
大型居住社区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 加强规划完善、社会保障、资金管理等工作； ➤ 确保征地补偿、动拆迁、劳动力安置顺利进行； ➤ 按计划完成土地收储目标； ➤ 推进罗店 88 万平方米保障性住房建设； ➤ 启动宝山工业园区“兵营式”农户动迁基地建设； ➤ 推进富锦工业小区转型。
轨道交通站点周边	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 继续盘活站点周边存量资源，加强规划引领，做好成片集聚开发； ➤ 加强配套建设和管理，进一步提升城市功能。
老镇旧区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 完成大场老镇动迁工作，推动基础设施建设，核心区改造基本完成； ➤ 推进罗店老镇核心区的市政基础设施建设，启动动迁基地建设； ➤ 确定顾村老镇改造体制模式和运作机制，做好正式启动的前期准备工作； ➤ 编制杨行老镇改造方案； ➤ 加大泗塘、海滨等旧小区成套改造力度； ➤ 启动吴淞八棉二纺等旧里改造。

继续实施大项目带动。按照储备一批、开工一批、建成一批、提升一批的要求，抓好具有示范性、引领性和支撑性的重大项目建设，带动产业结构调整升级。重点引进和培育钢铁服务、节能环保、软件开发、电子商务及动漫衍生等领域具有较强市场竞争力的企业和项目。加强与大集团的合作，争取引进一批优质项目落户宝山。

切实推进节能减排工作。开展利用信息化促进节能减排课题研究，加强节能监察，分解落实节能减排目标，签订各街镇、园区及重点用能单位节能目标责任书。大力实施 12 个高耗能行业清洁生产，推行合同能源管理。全面推动高耗能单位节能工作，综合运用各种手段，促进企业主动实施关停、转移或提升产业能级等结构调整措施。节约标煤 2 万吨，单位增加值综合能耗下降 3 - 4%。

3、加快现代服务业发展

继续推进服务业载体建设。重点抓好邮轮港主体工程的收尾和开港筹备，做好开港第一年邮轮航班的停靠，加快相关衍生产业的发展。落实重大项目建设的时间节点，促进服务业载体功能完善，进一步提升我区现代服务业发展规模和能级。确保宜家家居、日月光商业广场等 25 个重点项目启动建设，宝山万达广场等 16 个项目竣工开业（部分项目见表 9）。同时发挥区域产业特点及轨道交通优势，以市级服务业集聚区建设为龙头，加快企业和功能集聚。加大与大企业、大集团合作力度，进一步盘活闲置资源，以现代服务业发展推进产业结构调整。继续加大服务业对外宣传推介招商力度，吸引更多现代服务业大项目落户宝山，提升服务业的集聚效应。

表9 2011年部分现代服务业重大项目

序号	主管单位	项目名称	项目类型
1	大场镇	日月光商业广场	新建
2		宜家家居	新建
3		红木公园	新建
4		上海国际研发总部基地	续建
5		上海国际研发总部基地真大园	续建
6	高境镇	宝山万达广场	续建
7		中设集团上海总部基地	新建
8		上海科技金融中心	新建
9		长江国际商业购物中心三期	新建
10	庙行镇	上海智力产业园二期	新建
11		上海智力产业园三期	新建
12	淞南镇	上海国际节能环保园二期	新建
13		复旦软件园三期	新建
14		上海国际水岸工程企业总部基地	续建
15	杨行镇	钢领二期	续建
16		长翔冷藏物流有限公司	新建
17	顾村镇	绿地顾村陈富路商务广场	续建
18		绿地北郊商业广场	续建
19		上海国际网购中心	续建
20	罗店镇	美兰湖硅谷	新建
21	罗泾镇	厦门象屿物流	新建
22	友谊街道	炮台湾湿地公园商业商务中心	新建
23		宝钢商务中心	新建
24		宝钢商业中心	新建
25	吴淞街道	三水国际	新建
26	张庙街道	天章智慧楼	新建
27	宝山城市工业园区	钢联电子	新建

4、进一步提升制造业能级

以建设上海市“两化融合²”实践区为契机，以自主创新、高新

2、两化融合，指信息化与工业化融合。本区于2010年8月成为上海市首批“两化融合”实践区。

技术和先进工艺改造提升传统制造业，加快淘汰落后产能，促进制造业能级的进一步提升。进一步提高工业园区集中度，发挥园区产业特色优势，力争在引进带动力强的先进制造业项目上取得突破，通过加强管理服务等措施提高土地产出率。继续推进重大项目建设，加快推进相宜本草等项目建设（部分项目见表 10），中钢（上海）钢材等 20 个项目力争实现竣工投产。加大传统产业技术改造力度，计划完成技术改造投资 4 亿元，创建市级、区级企业技术中心 3 至 5 家，培育发展一批市级品牌企业。重点推进 25 个产学研合作项目，扶持培育一批科技小巨人企业，促进 25 项科技成果转化。

表 10 2011 年部分先进制造业重大项目

序号	主管单位	项目名称	项目类型
1	宝山工业园区	上海宝钢包装有限公司	续建
2		上海景德电气股份有限公司	新建
3		上海远东高中压阀门有限公司	续建
4		中钢上海钢材加工有限公司	续建
5		上海东鼎电子产业有限公司	新建
6		上海爱德航汽车部件制造有限公司	新建
7		上海远东制药机械有限公司	续建
8		上海凯德姆阀门制造有限公司	新建
9		太平洋机电（集团）有限公司	续建
10		上海海隆特种钢管有限公司	新建
11	宝山城市工业园区	上海相宜本草化妆品有限公司	续建
12		上海普安柴油机有限公司	新建
13		马拉松革新电气有限公司	新建
14	罗店工业园区	上海飞凯光电材料有限公司	新建

5、统筹城乡建设与发展

加大城乡基础设施建设力度。以滨江带功能开发为重点，带动区域功能型、枢纽型重大项目建设。以区区对接道路建设为重点，扎实完善区域道路交通网布局。以方便群众出行为重点，努力为大型居住社区配套服务。重点实施或启动长江西路越江隧道及其配套道路江杨路、长江路综合改造工程，以及富长路、康宁路、宝钱公路等工程建设。

大力提高生态宜居水平。深化吴淞工业区等重点地区整治与管理，全面完成第四轮环保三年行动计划各项任务。深化环境保护分区管理，着手第五轮环境保护与建设三年行动计划编制。以污染控防与总量控制为抓手，严格项目环境准入。加大水环境整治力度，骨干河道整治进一步深化，综合整治率达到 70%，城镇污水纳管率提高到 85%，区域排水系统进一步完善，水环境进一步改观。加强绿化市容建设和长效管理，规范户外广告管理。推进滨江绿带、顾村公园二期、大场公园、潘泾路三期绿化、友谊公园改建、殷高路等道路两侧绿化、蕙藻浜（庙行段）沿线绿带等绿化工程建设，健全绿地保洁长效管理机制，积极创建“全国绿化模范城市”。加强城市景观监管执法，巩固提升迎博办博市容环境整治成果。

扎实推进新农村建设。稳步推进农业发展。进一步调整优化种植结构，稳定粮食种植面积。继续深化农村土地承包经营权流转工

作。不断提高农村公共服务水平。积极扩大非农就业，不断提高农村最低生活保障标准和补助水平。推进农村教育、文化、卫生事业均衡化发展，提高农村医疗保障水平。切实改善北部地区农民的生活居住环境。落实村庄改造五年行动计划，完成 1800 户农村村庄改造，建立长效管理机制。推进农村生活污水处理工程，加快农村路网体系建设。

6、着力解决民生问题

不断完善社会保障和社会救助体系。实施更加积极的就业政策。进一步提高公共就业服务水平，加大促进就业政策扶持力度，确保就业形势基本稳定。加强就业服务，开展就业帮扶，建立健全就业服务机制，统筹推进大学生、就业困难人员、来沪人员等各类群体就业。加强政策梳理，调整完善各项社会保障制度。全面实施新农保，将符合条件的农村居民纳入新农保，做到“应保尽保”。妥善处理各类历史遗留问题，认真落实征地保障，征地落实保障率达到 100%。推进征地养老人员区、镇集中管理，稳步提高社会保障水平。加大政策宣传力度，进一步扩大外来从业人员参加综保和城保的覆盖面。逐步完善“一口上下”救助机制，建立区社会救助中心、街镇社会救助事务所、居（村）委会救助协理员三级社会救助网络，切实维护 and 保障困难群众的利益。

切实推进基本公共服务均等化。从改善民生出发，逐步完善符合区情、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系（见表 11）。

表 11 2011 年推进基本公共服务均等化举措

推进方面	具体 措施
确保教育 优先发展	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 推进城乡教育一体化发展，引进优质教育资源合作办学，全面推进教育优质均衡发展； ➤ 应对人口增量压力，推进教育资源建设，新建配套学校（幼儿园）8 所； ➤ 继续推进“校安工程”，完成抗震加固学校 10 所。
加强公共 卫生建设	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 强化疾病预防控制体系，建立公共卫生工作绩效考核机制； ➤ 推进医疗设施建设，宝山中西医结合医院改建工程二期医技楼年底竣工，三期工程启动；罗店医院改扩建工程启动；华山医院（北院）工程住院楼、医技楼、门诊楼基本竣工。 ➤ 全面推进“市民健康档案卫生信息化工程”。
推进科普 文体发展	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 开展万人科普培训；完成全区村级科普画廊全覆盖，举办系列“科普嘉年华”活动； ➤ 深入开展“文化下乡”工程，办好第七届上海宝山国际民间艺术节，推进图书馆、博览馆、吴淞文化景点等设施建设和开放； ➤ 继续开展“百字”全民健身系列活动，举办首届群众体育大会； ➤ 推进 2 个公共运动场和 5 个农民健身家园的建设
落实人口 计生服务	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 加强落实计生技术服务、优生优育服务、生殖健康服务等； ➤ 不断创新流动人口服务管理机制。
加快公共 交通发展	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 新辟公交线路 3 条，调整延伸 7 条，新建公共候车亭 60 个； ➤ 建立完善市政道路、公路、公共交通长效管理机制。

加强住房保障工作。推进罗店、顾村大型居住社区基地和五块市属经济适用房基地开发建设工作，确保完成 2011 年上海市保障性住房开工、竣工计划。做好廉租房租金配租工作，启动实物配租工作。按照“成熟一栋，改造一栋”的原则，继续有序推进成套改造。落实公共租赁房发展相关政策，探索推进公共租赁房、经济适用房建设。

抓好各项民生保障工作。高度关注民生保障问题。新建、扩建

和改造一批菜场。全力以赴保障农副产品供应，整顿和规范市场秩序。坚决贯彻执行国家《关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知》和新修订的《价格违法行为行政处罚规定》，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生价格问题。落实好有利于改善民生的价格政策措施，加强市场监管监测和价格预警机制建设，继续加强教育、医疗等收费管理。制定经济适用住房销售基准价格以及出售价格的相关政策标准，加强行政事业性收费和经营性服务价格的清理和调整。

7、深化各项改革创新

推进各项改革。围绕“两高一少³”的目标，继续推进行政审批制度改革。加强全社会固定资产投资管理，全面贯彻落实本市相关政策文件，在实践中进一步完善具体操作办法，提高行政效率。落实国资国企改革发展规划，进一步调整国有经济布局。根据《关于本市区域医疗联合体试点工作的指导意见》要求，继续推进医疗联合体改革，促进优质医疗资源共享和统筹配置。改革创新教育办学体制，努力形成公民办联动、中小幼衔接、普职特融合的教育格局。继续推进罗店小城镇改革试点工作。

强化政策引导。实施《宝山区关于调结构、促转型支持产业发展财政专项资金若干意见》等“1+9”政策，进一步完善全区支持产业发展专项资金的管理体系，开通宝山区支持产业发展专项资金网上申报平台。强化专项资金管理联席会议功能建设，进一步规范专项资金的使用和管理。

3、即把上海建设成为全国行政效能最高、行政透明度最高、行政收费最少的行政区之一。

加强企业服务。贯彻落实国家和上海市有关扶持企业的各类政策，抓好政策落地和区级配套工作。吸引集聚新兴金融机构和金融服务类企业，继续协调推进村镇银行的组建，力争实现 2 家村镇银行筹备开业，充分发挥金融业联合会的作用，宣传宝山的金融发展环境，吸引金融资源聚集。加强监管，规范小额贷款公司和融资性担保公司的运营。积极培育企业上市，重点加大对已签订券商辅导的 10 家拟上市企业的服务工作。启动建设“企业服务通”一站式信息化平台，全面集成政府、中介和社会公共服务资源。

各位代表，做好 2011 年的计划工作，对于有效应对外部发展环境变化、保持经济社会又好又快发展、实现“十二五”良好开局至关重要。让我们紧密团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，坚决贯彻中央和市委、市政府的决策部署，在区委的领导下，在区人大的监督支持下，以更加振奋的精神、更加严谨的态度、更加扎实的作风，确保完成 2011 年发展计划各项任务，为把宝山建设成为全市加快经济发展方式转变的示范区、推动城市转型发展的最佳实践区和现代化滨江新区而不懈努力。

宝山区六届人大八次会议秘书处

2011 年 1 月 10 日

(共印 1100 份)