

关于宝山区 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2012年1月5日在上海市宝山区第七届
人民代表大会第一次会议上

宝山区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告宝山区 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2011 年宝山区国民经济和社会发展规划执行情况

2011 年是实施“十二五”规划的开局之年，全区人民在区委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“四个更”目标和建设现代化滨江新区的总体要求，积极适应国内外宏观发展形势，充分发挥宝山自身优势，瞄准目标，振奋精神，积极有序推进各项工作，实现了经济稳步健康增长，社会平稳发展，圆满完成了区六届人大八次会议确定的目标任务（见表 1）。预计全年完成增加值 745 亿元，可比增长 12%；区地方财政收入 85.5 亿元，增长 21.5%；固定资产投资 350 亿元，增长 19.7%；社会消费品零售总额 380 亿元，增长 15%；新增就业岗位 28990 个；城镇和农村居民家庭可支配收入均实现 10%以上的增长。

表 1 2011 年国民经济和社会发展规划主要目标完成情况

	序号	指标名称	2011 年目标	2011 年预计完成值	
				绝对值	增幅
经济建设	1	增加值	12%	745 亿元	12%
	2	区地方财政收入	12%	85.5 亿元	21.5%
	3	全社会固定资产投资	12%	350 亿元	19.7%
	4	社会消费品零售总额	12%	380 亿元	15%
	5	第三产业增加值 占全区增加值比重	提高 1 个百分点	达到 55.7%	提高 0.7 个百分点
	6	工业园区单位土地产出	10%	10%	
	7	单位增加值综合能耗	下降 3 - 4%	前三季度完成 6.9%， 全年超过 4%	
社会发展	1	城镇居民家庭人均可支配收入	增加 10%	29596 元	11.2%
	2	农村居民家庭人均可支配收入	增加 10%	18118 元	12.5%
	3	新增就业岗位	2.6 万个以上	28990 个	
	4	帮助成功创业	600 人	653 人	
	5	城镇登记失业人数	3 万人以内	29221 人	
	6	城镇污水纳管率	85%	85%	
	7	新建绿地、林地	5800 亩	5467 亩	

（一）调整转型升级成效显著

产业结构不断优化。三次产业结构持续不断优化，产业发展态势良好。预计 2011 年三次产业结构比例为 0.3:44.0:55.7，第三产业实现增加值 415 亿元，可比增长 13.5%，占全区增加值比重达 55.7%，比 2010 年提高了 0.7 个百分点。同时产业结

构调整力度逐步加大，完成产业结构调整项目共 76 项，盘活土地近 900 亩，节约能耗 4 万吨标准煤，争取市级结构调整专项扶持资金约 5894 万元。

重点地区调整转型稳步推进。按照《宝山区新一轮产业结构调整三年行动计划（2010-2012）》和“十二五”规划要求，聚焦重点地区和重点行业，千方百计突破调整的瓶颈，五大重点地区结构调整全面启动。**滨江地区**吴淞口国际邮轮港于 2011 年 10 月 15 日正式开港，**吴淞工业区**已启动从全面调整到全面转型的规划研究、政策梳理等前期工作，**南大地区**已确定控详规划、开发体制和资金配套，**大型社区** 306 万平方米保障房计划已全面开工，**老镇旧区**改造已完成时间节点目标（见表 2）。

表 2 2011 年重点地区结构调整进展情况

重点地区	结构调整进展情况
滨江地区	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 吴淞口国际邮轮港建成并顺利开港； ➢ 与上港集团签署战略合作框架协议，土地出让工作稳步推进；完成《上港十四区控制性详细规划》； ➢ 宝山“上海国际邮轮产业发展综合改革试点区”成为上海市首批现代服务业综合改革试点区； ➢ 吴淞炮台湾湿地森林公园二期开园、长江河口科技馆开馆；滨江景观绿化一期建设基本竣工，星月广场已竣工，三水国际广场结构封顶，零点广场（长江壹号）一期已开工建设。
吴淞工业区	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 概念性规划编制已形成阶段性成果，控详规划正在编制过程中； ➢ 完成吴淞工业区转型发展涉及水务、产业、税收、财政、房管、交通、环境、就业等相关政策梳理； ➢ 上海国际节能环保园一期、上海玻璃博物馆一期已建成。
南大地区	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 已明确市相关配套政策及配套资金，并完成控制性详细规划和市政设施总体规划；

	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 已完成综合整治开发第一期内 53 家企业动迁和土地收储；完成了综合整治区域内 73 公顷农用地的征用工作，启动了 5 家国企和第一期 515 户居农民动迁及其动迁配套房的建设； ➤ 已启动 30 公顷绿地和场中路等 7 条市政道路前期工作； ➤ 已启动前期 170 公顷综合整治，拆除违法建筑 10.2 万平方米； ➤ 大场医院迁建工程结构封顶，大场敬老院启动建设。
大型社区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 罗店大型居住社区一期 88 万平方米保障性住房建设顺利推进，二期 C1 - C12 共 12 个地块 110 万平方米于 11 月 25 日全面开工，21 个市政公建配套项目已完成前期准备工作，农户动迁已完成 93.5%； ➤ 市属保障性住房顾村拓展基地 53 万平方米已开工建设； ➤ 宝山工业园区部分农户动迁基地 D1、D2 地块开工建设。
老镇旧区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 大场老镇核心区改造基本完成； ➤ 罗店老镇沿河街整治工作基本结束，核心区市政基础设施建设继续推进，动迁基地建设正式启动； ➤ 确定了顾村老镇改造体制模式和运作机制，已做好正式启动的前期准备工作； ➤ 加大泗塘、海滨等旧小区成套改造力度，张庙一条街综合整治正式启动； ➤ 吴淞八棉二纺旧里改造完成第一轮征询。

现代服务业加速发展。一是载体建设步伐加快。重大项目建设按时间节点稳步推进，服务业载体功能更加完善，现代服务业发展规模和能级进一步提升。上海玻璃博物馆等项目已建成；绿地风尚天地等项目正在加快建设；复旦软件园高新技术产业基地二期等项目新开工建设（部分项目见表 3）。**二是特色产业园区迅速成长。**宝山区北中环地区被列为“十二五”期间上海商业建设各具特色的新兴地标性商业之一；上海动漫衍生产业园发展成绩显著，入驻各类企业近 200 户，税收总额突破 5000 万元，参展“2011 香港国际中小企博览会”；上海智力产业园发展迅速，被批准为上海国家高技术服务业重点培育园区，参展“2011 中国国际工业博览会”；复旦软件园高新技术产业基地

快速发展，入驻企业已达 200 余户，实现税收较快增长；继上海动漫衍生产业园后，上海国际工业设计中心和半岛 1919 也被正式认定为“上海市创意产业集聚区”。**三是商贸旅游业快速发展。**绿地正大缤纷城进展顺利；大华虎城嘉年华、杨行沃尔玛、罗店世纪联华等一批大型商业项目开业；引进中华老字号第一食品、宝大祥以及欧洲最大专业电器卖场万得城等品牌商业；上海樱花节、美兰湖音乐节、上海国际钢雕艺术节成功举办；预计全年旅游接待人数达到 600 万人次，同比增长 27.6%，实现旅游收入 12.5 亿元，同比增长 5%。**四是金融服务体系日趋完善。**目前共有 21 家银行、13 家证券公司、7 家保险公司在宝山已设立营业机构，与 9 家小额贷款公司、4 家融资性担保公司、3 家典当行一道为区内企事业单位和城乡居民提供各类金融服务。

表 3 2011 年部分服务业重大项目建设情况

序号	项目名称	类型	进度
1	大华虎城项目	续建	已建成
2	上海婚礼中心	续建	已建成
3	上海玻璃博物馆	续建	已建成
4	绿地北郊商业广场一期	续建	已建成
5	半岛 1919	续建	已建成
6	北外环信息产业园一期	续建	已建成
7	红石电脑研发大楼	续建	已建成
8	红木文化公园一期	新建	已建成
9	大场家乐福超市	新建	已建成
10	宝山万达广场	续建	基本建成
11	三水国际广场	新建	基本建成
12	上海国际研发总部基地一期	续建	部分建成
13	复地中环天地商务项目一期	续建	部分建成

14	长江国际商贸中心商业商务大厦	新建	已开工
15	复旦软件园高新技术产业基地二期	新建	已开工
16	宝钢商务中心	新建	已开工
17	上海动漫衍生产业园三期	新建	已开工
18	上海国际水岸工程企业总部基地	续建	建设中
19	上海国际网购中心	续建	建设中
20	凯迪集团研发总部大楼	新建	建设中
21	联西商务中心	新建	建设中
22	美兰湖硅谷研发中心	新建	建设中
23	钢联电子商务楼	新建	建设中
24	绿地风尚天地	续建	建设中
25	绿地顾村公园商业广场	续建	建设中

先进制造业效益不断提高。一是高新技术产业加快发展。

我区现有高新技术产业化领域（制造业）企业 115 家，2011 年预计实现工业总产值 315 亿元，同比增长 12.4%，占全区工业产值的 23.8%。围绕新能源、新材料等重点产业领域，加快引进和建设高新技术产业化项目，2011 年引进 10 个高新技术产业化重点领域项目，总用地面积 550 亩，总投资 22 亿元。**二是技术改造力度加大。**上海赛安生物医药科技有限公司的项目列入 2011 年上海市第一批高新技术产业化重点项目计划，上海兆民云计算科技有限公司和上海中冶横天自动化工程有限公司的项目列入 2011 年国家中小企业技改项目计划并获国家扶持资金 566 万元；上海普安柴油机有限公司等 6 个项目列入 2011 年第一批上海重点技改项目计划并获财政资金扶持。**三是重大项目建设扎实推进。**高博通信二期等项目已建成，太平洋机电等项目已开工建设（部分项目见表 4）。

表 4 2011 年我区部分制造业重大项目建设情况

序号	项目名称	类型	进度
1	索肯（上海）科技	续建	已建成
2	南亮压力容器二期	续建	已建成
3	上海陈凯金属制品（新毅厂搬迁）	续建	已建成
4	上海中远川崎重工钢结构	续建	已建成
5	上海复星长征医药科学	续建	已建成
6	高博通信（上海）二期	续建	已建成
7	上海展志集团项目	新建	已建成
8	上海远东制药机械	新建	建设中
9	太平洋机电	新建	建设中
10	上海申和热磁电子	新建	建设中
11	上海爱德航汽车部件制造	新建	新开工
12	上海海隆特种钢管	新建	新开工
13	上海稳健压缩机	新建	新开工
14	上海马拉松革新电气	新建	新开工
15	上海普安柴油机	新建	新开工

节能减排工作取得新进展。前三季度单位增加值能耗下降 6.9%，排名全市各区县第一，预计全年超额完成 2011 年制定的下降 3 - 4% 的目标；其中第二产业单位增加值能耗下降 5.0%，第三产业单位增加值能耗下降 7.7%。对 23 家区级重点用能单位开展能源审计工作，编制能源利用状况报告，并签订了《节能降耗责任书》。继续加大对传统产业的节能技术改造力度，建立区节能减排项目申报信息平台，上海航空发动机制造有限公司等 8 个项目获得市节能技改扶持资金 300 万元，节能 1 万吨标准煤。

（二）城乡建设取得重要进展

重大市政工程有效推进。蕴藻浜康宁路大桥开工建设，长江西路越江隧道工程居民动迁签约率达 81%，S6 公路东段 4 家单位已签约，西段动迁前期工作顺利推进，宝安公路工程加快动迁，基本完成主体工程，潘泾路三期基本完成道路和桥梁工程，镜泊湖路已全线接通，宝嘉公路（沪太路 - S7 段）加快动迁，陆翔路（美兰湖路 - G1501 段）完成拆迁工作。

公共交通体系进一步优化。制定新一轮“公交发展三年行动计划”，修订完善《宝山区加快发展公共交通政策扶持办法》；研究和制定顾村、罗店大型居住社区公交基础设施配套方案，并做好交通组织保障工作；新辟调整公交线路 14 条（其中新辟穿梭巴士、社区巴士、常规线路共 5 条）；完成 3 处（潘广路、宝杨路、园康路）公交首末站建设和宝杨路码头临时站启用。

生态环境质量不断提高。一是环境治理工作稳步开展。基本完成第四轮环保三年行动计划，高标准编制第五轮三年行动计划。区域降尘量较 2010 年同期下降 8.9%。水环境整治力度进一步加大，骨干河道整治进一步深化，综合整治率达到 70%，潘泾二期河道整治工程、杨泾等界河整治工程已全面开工。区域排水系统进一步完善，水环境进一步改观，城镇污水纳管率提高到 85%。二是市容绿化建设扎实有效。创建全国绿化模范城区工作推进有力，各项指标全面完成。顾村公园一期完善提升工程已开工建设，友谊公园改造已竣工，罗溪公园已建成“上

海市四星级公园”。

（三）基本公共服务体系不断完善

就业促进工作成效明显。公共就业服务水平进一步提高，促进就业政策扶持力度逐步加大，就业形势基本稳定。2011年新增就业岗位28990个，其中农村富余劳动力非农就业岗位6797个；城镇登记失业人数控制在29221人；帮助成功创业653人，带动就业5857人，超额完成全年计划目标。加大宣传力度，开展就业政策“进高校、进社区、进企业、进农村、进家庭”的“五进”活动；启用本区首个创业实训基地，为探索创业服务新模式提供样本；加强就业援助，安置就业困难人员1579人；提升职业技能培训工作水平，完成职业技能培训18994人。

社会保障体系逐步完善。贯彻落实《社会保险法》，外来从业人员参加综保和城保的覆盖面进一步扩大，完成综保转城保198702人，占总人数96.6%，完成镇保转城保33874人，占总人数98.8%；稳步推进新农保制度试点工作，实现新农保制度全覆盖；各类历史遗留问题得到妥善处理，征地落实保障率达100%，征地养老人员区、镇集中管理科学有效推进，社会保障水平稳步提高。

社会救助工作继续深化。全年共投入社会救助资金（预计）2.24亿元，受益（预计）101.73万人次。“一口上下”救助机制逐步完善，区社会救助中心、街镇社会救助事务所、居（村）

委会救助协理员三级社会救助网络已基本建立。完成顾村镇敬老院、大场镇祁连敬老院改扩建工程和杨行镇敬老院新建项目；吴淞街道淞青老年人助餐点已完成并对外开放；新增居家养老服务对象 405 名。

社会事业均衡发展。教育改革和发展继续深化，引进优质教育资源合作办学，全面推进教育优质均衡发展；**科技创新能力**持续增强，大力推动高新技术发展，区域科技创新环境不断优化，企业自主创新能力逐步提升；**文化发展**取得新成果，“文化下乡”工程深入开展，文化设施建设稳步推进；**医药卫生体制改革**取得成效，全面开展“市民健康档案卫生信息化工程”，扎实有力推进医疗设施建设（见表 5）。

表 5 2011 年我区教科文卫体发展情况

	重点工作	重点项目
教育	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 启动精品课程建设； ➤ 推进中等成校、老年学校、社区学校标准化建设； ➤ 继续推进“名校长、名教师培养工程”； ➤ 深入推进“中小学生课外文体工程”和阳光体育活动； ➤ 在第 32 届世界头脑奥林匹克创新大赛中国区决赛中獲得 7 项第一名； ➤ 在上海市 26 届青少年科技创新大赛上获得 17 项一等奖。 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 完成抗震加固 3 所学校的校安工程； ➤ 完成 8 所学校改扩建工程； ➤ 完成新建（迁建）8 所中小学、幼儿园； ➤ 完成 60 所学校标准化卫生保健室建设。
科技	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 获专利申请总量 3161 件，专利授权总量为 2249 件，名列全市第三； ➤ 新建企业院士专家工作站 1 个、受理创新服务平台 3 个、产学研合作示范企业 4 个；产学研合作项目 43 项； ➤ 列入国家、市级各类科技计划项目 46 项，获资金资助 1435 万元；列入市高新技术成果转化项目 33 项； ➤ 以“创新型城区建设”为主题的万人科普培训活动已完成 473 期 26444 人次； ➤ 我区被正式命名为“2011-2015 年全国科普示范城区”。 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 上海长江河口科技馆 10 月 18 日正式落成开馆。

文化	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 成功举办第七届上海宝山国际民间艺术节,并获文化部授予的“全国公共文化服务体系示范项目”荣誉; ➤ 下乡演出 114 场,文化资源配送 300 余场,电影下乡 4600 余场;开展庆祝建党 90 周年系列活动,《红梅颂》演出 50 场。 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 宝山图书馆(新馆)交付使用; ➤ 完成罗泾镇肖泾村等 5 处新农村文化活动分中心建设; ➤ 月浦文化馆影剧院改造工程进展顺利。
卫生	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 完成全区 48713 名 60 岁以上老人视力普查,已对符合条件的 212 名贫困白内障患者实施复明手术; ➤ 已创建 51 个社区慢性病健康指导站、17 个中医工作室、46 个家庭医生工作室; ➤ 居民电子健康档案建档率达 99.1%,完成对健康档案信息系统第一阶段的评审工作。 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 华山医院北院工程已完成安装工程总量的 80%; ➤ 宝山中西医结合医院二期综合楼工程已总体完成; ➤ 市一宝山分院外科大楼项目已进入地上结构施工; ➤ 罗店医院和一钢医院改扩建工程项目正在进行项目审批招标阶段; ➤ 大场医院主体结构封顶。
体育	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 制定并实施《全民健身实施计划》; ➤ 举办宝山第一届群众体育大会和百字系列活动; ➤ 举办全国女子篮球甲级联赛(上海赛区); ➤ 我区被评为全国全民健身活动先进单位。 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 宝山体育中心建成开放; ➤ 完成呼玛三村社区公共运动场和大场体育中心户外公共运动场建设; ➤ 和平村等 5 处农民健身家园建设项目已竣工验收。

住房保障工作全面推进。罗店、顾村大型居住社区基地和五块市属经济适用房基地开发建设工作扎实推进。创新审批机制,设立基地现场接待窗口,变“被动受理审批”为“主动指导报批”,努力提高审批的时效。超额完成市保障性住房开工、竣工计划,市属经济适用房和市属动迁安置房总开工面积达到 266 万平方米。

(四) 城乡统筹发展基础进一步夯实

农业发展步伐更加稳健。梳理完善稳定农产品生产、推进农业规模经营、实行经济困难村财政帮扶、农村村庄改造长效管理等方面的政策,形成《宝山区关于稳定粮食生产的实施意见》等 6 个政策文件;完成申报 2011 年农业产业化发展资金项目;加快建设月浦特色水果基地;罗泾镇海星村的水产养殖基

地标准化改造项目已通过市农委评审。

稳定完善农村土地承包关系工作圆满完成。全面完成二轮土地延包后续完善工作，土地承包合同签订率、土地承包经营权证发放率均达到 99.5%，实现土地承包与流转的信息化管理。成立宝山区农村土地管理和服务中心及农村土地承包经营纠纷调解仲裁委员会，健全农村土地承包管理和调解纠纷的组织机构。稳定完善农村土地承包关系工作于 2011 年 9 月顺利通过市级验收。

农村村庄改造工程顺利推进。落实农村村庄改造五年行动计划，罗泾、罗店、顾村镇的 40 个自然宅，涉及 9 个村 2143 户农户的村庄改造工程，已完成工程建设量的 90%。建立村庄改造长效机制，明确了长效管理的总体目标、实施原则、奖补区域和标准、管护内容及要求等内容，农村路网体系加快建设，北部地区农民的生活居住环境得到切实改善。

（五）各项改革稳步推进

金融支持产业力度不断加大。陆续形成鼓励金融发展和创新的政策体系，制定金融业发展三年行动计划并逐步实施；积极引导银行信贷投向区内产业转型升级项目，重点成长型企业助保融资平台为轻资产企业贷款 2400 万元，科技金融宝为科技型中小企业贷款 5000 万元（含信用贷款），中小企业集合票据正在试点推出；依托宝山中小企业融资服务网及融道网，向区内中小企业大面积发放中小企业融资服务卡，借助网络平台，通过改善融资渠道帮助解决中小企业融资难问题；梳理并

建立拟上市企业培育库，并加大对重点企业的培育和扶持力度。

改革并建立区产业扶持政策体系。出台“1+9”财政专项资金政策体系，编制重点产业发展支持指导目录，开通“专项资金网上申报平台”，充分发挥专项引导产业发展的经济杠杆作用，扶持优势产业、新兴产业集聚发展。强化专项资金管理联席会议功能建设，进一步规范专项资金的使用和管理，全年组织召开联席会议 11 次，受理申报项目 751 个，通过会审项目 715 个。完成对部分获得财政专项资金扶持并已完工项目的绩效后评估试点。

协调推进医药卫生体制改革。制定出台《关于深化医药卫生体制改革的实施意见》、《宝山区深化医药卫生体制改革近期重点实施方案》；开展《家庭医生责任制服务实施细则》等配套文件制定和试点方案论证工作；完善公立医院改革和社区卫生服务综合改革。

行政审批制度改革进一步深化。根据上海市行政审批制度改革工作电视电话会议精神，制定并实施“宝山区企业投资项目核准、备案及建设工程行政审批改革实施方案”。强化网上行政审批系统的运用，“宝山区网上行政审批平台”项目建设已初步完成与市级平台、相关市级业务系统之间的数据对接以及区级电子政务平台的对接联调工作。

总体而言，2011 年我区经济继续保持了又好又快的好发展态势，各项社会事业不断取得新进展，改革创新的动力持续

增强。这份来之不易的成绩，是区委统揽全局、正确领导的结果，是全区人民团结一致、奋力拼搏的结果。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在计划执行过程中全区经济社会发展仍存在一些值得高度重视的问题和情况，主要是：经济发展的集聚效应还不够突出，产业结构调整力度还需加大，重点地区转型任务还很重，招商质量还不够高；外来人口剧增给社会管理和基本公共服务带来较大压力，三农基础还需进一步夯实，公共服务均等化压力还很大等等。对此，我们必须高度重视，切实增强忧患意识、责任意识、创新意识，在今后工作中通过不断深化改革、破除障碍、完善机制来加以解决。

二、2012年经济社会发展指标、总体思路和重点工作措施

2012年是我区新一届政府的开局年，是转型发展的关键年，也是国内外经济环境更加复杂多变的一年。一方面，全球经济“二次探底”的风险加大；另一方面，我国经济发展中仍存在一些不容忽视的潜在风险。从宝山来看，有以下**四个方面**对今年的经济社会发展带来不确定性。一是**房地产宏观调控**。2012年中央对房地产调控政策不会动摇，调控成效将进一步显现，对地方财政收入、固定资产投资以及相关的消费品零售业都带来连锁反应。二是**一系列减税政策**出台。增值税扩围改革试点方案出台，个人所得税税率调整、小企业营业税起征点提高等减税政策实施，一方面将给今年地方财政收入带来不确定性，另一方面也为第三产业的培育发展增加了新的动力。三是**人口导入**带来压力。人口导入量不断增加将给政府在环境建设、公共

交通和社会事业等方面带来很大压力。**四是**政府融资难度加大。面临新增贷款受限等问题，还需进一步搭建融资平台，拓宽融资渠道。

综合判断，2012年宝山仍然面临较为复杂和严峻的宏观环境，但总体是机遇与挑战并存。基于此判断，2012年宝山经济社会发展主要指标和预期目标安排如下（见表6）：

表6 2012年经济社会发展指标和目标值

	序号	指标名称	2012年预期目标	“十二五”规划目标	
				五年目标	每年目标
经济发展	1	增加值	10%	比2010年增长61%以上	年均增长10%以上
	2	区地方财政收入	10%	与经济增长同步	
	3	全社会固定资产投资	15%	五年累计1400亿元以上	
	4	社会消费品零售总额	12%	2015年达580亿元	年均增长12%
	5	城市综合体	启动5处	五年建成5处	年均建成1处
	6	上市企业	增加2家	3家以上	
	7	引进跨国公司企业及地区总部	2家	7家	
	8	工业园区单位土地产出	8%左右	达到400万元/亩	年均提高2.1%
	9	单位增加值综合能耗	下降4%	五年下降18%	年均下降3.9%
社会发展	1	城镇居民家庭人均可支配收入	增长10%	年均增长10%	
	2	农村居民家庭人均可支配收入	增长10%以上	年均增长10%以上	
	3	新增就业岗位	2.66万个	—	
	4	帮助成功创业	600人	—	
	5	城镇登记失业人数	控制在3.01万人以内	每年控制在3万人以内	
	6	公共文化设施面积	新建6000平方米	期末达33万平方米以上	

7	新建各类绿地	100 公顷	—
8	环境空气质量优良率	达到 85 %以上	期末达 90%以上
9	城镇污水纳管率	达到 87 %	期末达 90%
10	农村村庄改造	完成 2570 户	—

2012 年是新一届政府承上启下、胜利实现开门红的关键一年，经济社会发展**总体思路**是：在区委的坚强领导下，按照科学发展观要求，深入贯彻落实中央经济工作会议和区第六次党代会精神，按照市委、市政府 2012 年工作部署，围绕“把经济发展好、民生保障好、社会管理好、文化建设好、生态改善好”的总体要求和“十二五”规划“一、二、三、四、五”的战略目标，着力推进重点地区转型，加快产业结构调整；着力完善社会事业和基本公共服务，保障和改善民生；着力深化改革创新、扩大内需，营造良好的投资消费环境，努力推动全区经济社会在平稳发展中加快实现转型。

2012 年工作的**总体要求**是：要**更加注重**把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来；**更加注重**三、二产业融合协调发展和大项目带动，提高经济增长的质量和效益；**更加注重**解决涉及民生方面的紧迫性问题，切实办成让人民群众看得见、得实惠的好事实事。以深入推进重点地区调整转型作为主攻方向，以加快推进重大投资项目作为重要抓手，切实做好新一届政府开局的各项工作。

（一）深入推进产业结构调整

进一步加快五大重点地区结构调整。坚持齐头并进、多策

并举（见表7），着力突破调整的瓶颈和难关，做到五大重点地区发展每一年都有新飞跃。

表7 2012年推进五大重点地区结构调整重点工作

重点地区	重点工作举措
滨江地区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 加强上海吴淞口国际邮轮港运营服务体系建设，基本建成零点广场（长江壹号）一期、滨江大道（暂用名）等配套服务设施，加大邮轮及配套服务企业的招商引资力度； ➤ 推进临江商业商务中心、宝杨路码头交通枢纽等项目建设；上港十四区结构转型项目全面开工； ➤ 启动编制苏申内港（蕴藻浜）两岸综合整治规划。
吴淞工业区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 完善转型发展方案，完成结构规划、控详规划编制报批； ➤ 建成启用吴淞工业区环境综合整治成果展示馆； ➤ 建立健全市区联手、政企联动的推进机制，形成加快推进调整转型的政策体系； ➤ 推进上海国际节能环保园三期、上海玻璃产业园二期建设； ➤ 推动华谊集团等若干成熟项目的地块转型调整。
南大地区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 继续加大力度开展拆违控违工作，基本完成第一期企业和居农民动迁，启动二期20家高污染、高风险企业关停； ➤ 完成2块共12公顷商品房土地公开挂牌出让和首期1块6.5公顷动迁安置房用地的定向招标，启动首期动迁安置房建设，实现结构封顶； ➤ 完成一期30公顷绿地建设，启动二期50公顷外环生态绿地动迁和建设，建成外环基础防护林带； ➤ 启动上大一路等4条道路建设，完成真南路等3条道路建设前期工作，形成南大地区骨干路网雏形。
大型社区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 统筹协调推进各保障性住房基地内市政公建配套的建设与接管，逐步建立大型社区服务管理新模式； ➤ 做好顾村镇原选址基地7号、8号地块配套商品房；罗店大型居住社区配套商品房A1-A4地块，市属动迁安置房一期B5-B8地块等续建工作； ➤ 启动有关公建配套建设，先行实施1-2个街坊级商业配套和社区服务中心建设； ➤ 开工建设大型居住社区外围配套道路（陆翔路、宝嘉公路、潘广路、杨南路）。
老镇旧区	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 继续推进吴淞西块等成片旧里改造，成套改造计划完成2-3万平方米，对全区成幢集中的非成套房基本完成改造或落实改造计划； ➤ 基本完成张庙一条街整治和改造； ➤ 大场老镇完成剩余动迁收尾工作，加快已改造区域的功能开发； ➤ 罗店老镇继续加大核心风貌区改造力度；

- 固化顾村老镇改造方案；
- 完成小区综合整治 100 万平方米（含 2011 年计划 50 万平方米）。

全面启动五个城市综合体开发建设。城市综合体是将城市中的商业、居住、办公和展览等功能集聚的多功能、高效率的综合体。“十二五”时期宝山区作为上海的都市功能优化区，下一阶段要加快办理相关手续和土地储备，制定土地出让计划，尽快启动五个大型综合体建设（见表 8），进一步优化商业布局，引领并促进宝山商业商务的崛起。

表 8 2012 年拟启动五个大型综合体一览表

序号	地块	土地面积 (亩)	建筑面积 (万m ²)	功能定位
1	顾村配套商品房基地拓展区地块	122	27.6	顾村大型居住社区的商务及相关公建配套
2	杨行商业商务综合体	109.5	22	集商业、商务、居住等为一体的城市综合体
3	宝杨路双庆路地块	154	26	集交通枢纽、邮轮配套服务、商务办公、综合商业、市民广场等为一体的城市综合体
4	淞南交运集团地块	122.7	18	区域及复旦软件园高新技术产业基地的配套商业服务设施及相关产业的延伸配套基地
5	庙行共和新路西侧商业商务综合体	90.9	14.6	以大型酒店、商务办公、商业娱乐等为主的城市综合体

加快推动产业结构调整。一是调整园区外企业。目前全区产业区块外共 320 户规模以上工业企业（占地 12445 亩），依据地理位置分成三类地区（见表 9），下一步要将其分类、分步、分批或转移进园区、或迁出宝山，发展生产性服务业，同时为公共配套设施的建设升级腾出空间。2012 年力争实现土地转性、企业转型 1000 亩，鼓励引导一批优势企业进园区。**二是促进工**

业园区整体转型。有效利用盘活土地资源，结合此次增值税扩围等财税政策调整，大力支持规划产业区块内企业发展战略性新兴产业，鼓励发展生产性服务业和商业商务配套。2012年推进罗店富锦工业小区全面调整。同时推进宝山城市工业园区调整转型，以发展生产性服务业为方向，引进企业研发、营销总部，形成各具特色、集聚发展、品牌鲜明的产业发展格局。

表 9 园区外企业分类调整转型计划

三类地区	地理位置	调整措施
稳定改造区域	A30 以北的罗店镇、月浦镇和罗泾镇区域内园区外工业企业	主要依靠市场力量和现有政策调整。
规划调整区域	南大地区、吴淞工业区块内企业	按照所在区域规划及专项整治方案进行调整。
转型转移区域	南部各街镇辖区内园区外工业企业	通过政策引导、科学分类，有计划的进行转型或转移。

切实做好存量土地调整工作。把握宏观政策，根据年度新增建设用地指标，结合土地收储年度计划，加大存量土地尤其是危化企业、露天仓库的盘活力度。**一是基本完成市政府下达的 28 家危化企业调整任务。**先行启动上硫化工等危化企业的调整。**二是做好 22 个露天仓库调整转型工作。**计划 2012 年启动上海进道集装箱有限公司等露天仓库的调整。

扎实推进节能减排工作。进一步加大对节能减排工作的绩效考核，细化分解考核目标和具体实施项目，明确分工，落实责任。加强对区级重点用能单位的节能监控，开展年度能源利用状况报告审查工作，深入开展工业技改项目的能效测评，建立并完善建筑业、商业、商务楼宇、公共建筑的能源利用统计

体系。建立完善固定资产投资项目节能评估和审查制度，加强节能降耗的源头管理。加大节能减排专项资金的投入，积极推广节能减排新技术、新产品的应用，支持发展循环经济和清洁生产，努力提高能源利用效率，促进产业结构调整、能源结构优化。

（二）着力推进产业优化和提升

加快发展现代服务业。一是**积极落实规划**。按照区“十二五”规划要求，坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，大力发展各种支持生产、便民利民、增加就业的服务业态，重点培育现代物流、设计咨询、电子商务、文化创意等新的服务业态。二是**加快集聚区发展**。以上海国际钢铁服务业中心（钢领）为载体，做大做强钢铁服务业；以上海智力产业园为载体，积极发展电子商务服务业；以上海动漫衍生产业园、上海国际工业设计中心、半岛 1919 等创意产业集聚区为载体，加快发展文化创意产业；以复旦软件园高新技术产业基地等为载体，大力发展软件和信息服务业。

大力培育战略新兴产业。一是**重点推进具有行业带动作用的项目建设**。新能源和新材料领域重点扶持上海汉虹精密机械有限公司等 8 家新能源企业，重大装备领域重点推进上海璟德电气股份有限公司五千台（套）整流变压器和电抗器等项目建设，电子信息产业领域重点推进上海东鼎电子产业有限公司微电子芯片生产基地等项目建设。二是**培育有区域特色的产业集群**。以顾村工业园区为转型发展试点，以发那科为基础，引进机器人产业链的上下游企业，建立以工业机器人、工业自动化

设备以及研发、设计为主的“上海工业机器人产业园”。

积极促进企业技术进步。以技术进步为动力，提升一批企业的创新能力，2012年力争创建市级、区级企业技术中心3-5家，完成10项技术水平国内领先、国际先进的专利新产品的产业化。加大科技培育力度，力争完成专利申请量3300件，创建市区两级科技小巨人企业8家，列入区产学研合作项目35项，新建市级、区级工程技术研究中心2-3家。以产学研合作沙龙为平台，加强对产学研合作的指导、管理和服务。鼓励支持高校、科研机构与园区及规模较大、有一定研发基础、有科研投入能力的企业与联合组建以高新技术产业为导向的经济实体和各类研发机构。完成创建高新技术企业博士后工作室2家，院士专家企业工作站2家，专利试点单位8-10家。

（三）保持投资持续较快增长

推进重点项目建设。加强对各街镇、园区、项目单位投资工作的跟踪督促和服务指导，下大力气推动重大产业项目建设。**现代服务业方面**，加快宜家家居广场等40个重大项目的推进（见表10）。今年宝钢文化中心改扩建、上海智力产业园二期、中设上海研发中心等项目将开工建设，宝山万达广场、三航总部基地、三水国际广场等项目将实现竣工，宝钢商务中心、绿地顾村公园商业广场、北外环信息产业园二期等项目将继续加快建设；**先进制造业方面**，加快海隆特种钢管等15个重大项目的推进（见表11）。今年上海宝山液压油缸、上海欧兰特管道泵、上海利尔新材料等项目将开工建设，中钢上海钢材加工、上海稳健压缩机、上海远东高中压阀门等项目将实现竣工，太平洋机

电、上海宝翼制罐、上海普安柴油机等项目将继续加快建设。

表 10 2012 年度服务业重点推进项目（1 亿元以上）一览表

街镇	序号	项目名称	投资规模 (亿元)	类型
友谊路街道	1	宝钢文化中心改扩建	6.0	新建
	2	零点广场（长江壹号）综合办公楼	2.7	续建
	3	宝钢商务中心	7.2	续建
大场镇	4	日月光	10.0	新建
	5	宜家家居广场	8.9	新建
	6	上海动漫衍生产业园三期	1.5	续建
	7	宜家二期	1.7	新建
	8	上海国际研发总部基地一期	7.9	续建
庙行镇	9	上海智力产业园二期	3.1	新建
	10	上海智力产业园三期	2.0	新建
	11	洲际快捷酒店	1.2	新建
高境镇	12	中设上海研发中心	2.0	新建
	13	北上海科技金融服务中心	2.0	新建
	14	长江国际商贸中心三期	1.0	续建
	15	宝山万达广场	29.8	续建
	16	中外运仓库改造	5	新建
	17	原和酒厂地块调整	2	新建
杨行镇	18	北外环信息产业园二期	1.5	续建
	19	凯迪商务广场	2.2	续建
	20	钢领二期	11.3	续建
淞南镇	21	上海国际节能环保园三期	3.3	新建
	22	复旦软件园高新技术产业基地三期	8.0	新建
	23	上海玻璃博物馆二期	4.0	新建
	24	永达汽车广场	2.6	新建
	25	三航总部基地	5.5	续建
	26	成套设备进出口仓库改造	3.2	新建
罗泾镇	27	厦门象屿物流配送中心	3.2	新建
	28	五矿物流	4.4	新建
	29	酒类贸易中心	8.0	新建
	30	进口木材交易中心	3.0	新建
	31	上海国际钢建筑创意中心	1.3	新建
罗店镇	32	宝山寺商业配套项目	6.0	新建
	33	美兰湖硅谷研发中心	16.0	续建
顾村镇	34	绿地顾村公园商业广场	18.0	续建
	35	上海国际网购中心二期	4.0	新建
	36	绿地石库门项目	4.0	续建
	37	绿地北郊广场三期	10.4	续建
张庙街道	38	红太阳商业广场	4.0	新建

	39	博济堂二期+莱卡厂改造	1.5	新建
吴淞街道	40	三水国际广场	1.6	续建

表 11 2012 年度制造业重点推进项目(1 亿元以上)一览表

街镇	序号	项目名称	投资规模 (亿元)	类型
杨行镇	1	上海宝山液压油缸	1.3	新建
月浦镇	2	上海宝冶工程技术服务	1.5	新建
	3	上海兴盛消防集团	1.4	新建
罗店镇	4	上海宝翼制罐	2.0	续建
宝山城市 工业园区	5	上海普安柴油机	1.0	续建
宝山工业园区	6	上海宝临电气集团	1.0	新建
	7	上海欧兰特管道泵	1.0	新建
	8	上海利尔新材料	1.0	新建
	9	上海璟德电气	1.5	新建
	10	上海通用阀门真空设备制造	1.0	新建
	11	太平洋机电	1.5	续建
	12	中钢上海钢材加工	1.2	续建
	13	上海海隆特种钢管	1.2	续建
	14	上海稳健压缩机	1.0	续建
	15	上海远东高中压阀门	1.0	续建

注重提升招商质量。聚焦规模大、能级高、品牌优的先进制造业和现代服务业项目，争取 2012 年引进 2 个跨国公司企业及地区总部，5 个全市行业有影响力的品牌企业。企业注册资金增长 10 - 15%（其中 5000 万元以上企业增长 10 - 15%）。引进外资优质项目。结合五大重点地区结构调整和服务业载体建设，

积极引进品牌优、质量高的外资企业。

（四）促进房地产市场稳定发展

继续扎实推进保障性住房建设。按照市政府统一部署，加快保障性住房建设进度。一是根据“5+2”基地计划进度，2012年我区保障性住房建设推进任务为：庙行共康三期约3万平方米、罗店基地三期约20万平方米。二是统筹协调推进各保障性住房基地内市政公建配套的建设与接管。三是逐步建立大型社区服务管理新模式，努力使居民安居乐业。

继续保持商品房市场健康稳定发展。一是严格贯彻落实中央和上海关于房地产市场宏观调控的各项政策，强化市场监管，继续抓好整顿和规范房地产市场秩序工作。二是保持房地产市场供求基本平衡，计划实现商品房销售面积180-190万平方米，存量房交易面积100-110万平方米。计划住宅新开工150万平方米，竣工250万平方米。三是继续推进市政公建配套设施建设。大力推进大型社区、南大整治区等项目公建配套设施建设。

（五）统筹城乡建设与发展

加大城市基础设施建设力度。重点基建工程方面，协调推进长江西路越江隧道工程、S6(A17)道路工程，启动S7(A13)、郊环隧道、长江西路隧道接线道路的前期研究工作。全面建成宝安公路、镜泊湖路、潘泾路三期，按节点推进友谊西路和滨江大道（暂名）工程。**大型社区和南大地区配套市政项目建设**

方面，推进罗店大型居住社区内 6 个市政设施和 15 个公建项目的建设，推进陆翔路、杨南路、潘广路、宝嘉公路等建设工程，配合推进月罗路污水管及长山污水泵站建设。

大力提高生态宜居水平。提升绿化品质，促进生态化建设，积极创建全国绿化模范城区。深化吴淞工业区等重点地区整治与管理，开始实施第五轮环保三年行动计划。加大水环境整治力度，骨干河道整治进一步深化。推进大场公园一期、庙行楔型绿地、宝钱公路绿化、康宁路绿化、宝安公路绿化等重点绿化项目建设，全年完成各类绿地建设 100 公顷，人均公共绿地 22.3 平方米。吴淞炮台湾湿地森林公园、顾村公园争创“上海市五星级公园”，友谊公园争创“上海市四星级公园”。

着力促进农业发展和农民增收。发展壮大具有宝山特色的农业旅游产业，重点建设发展卫斯嘉闻道园等一批各具特色的农业旅游景点；继续实施基本农田保护区内 1570 户农户的村庄改造，同时启动区级村庄改造计划，完成建设用地范围内五年不动迁的 1000 户农村村庄改造；建立我区农业生态补偿制度，出台生态补偿财政转移支付实施办法，提高农村村级经济实力和农民收入。

（六）稳步提高人民生活水平

坚持实施积极的就业政策。以创建充分就业社区为抓手，推进各项促进就业政策的落实。多渠道增加就业岗位，确保全年新增就业岗位 2.66 万个。继续推进高校毕业生就业，重点对

未就业的困难高校毕业生实行实名制管理和动态监测。确保“零就业家庭”成员和就业困难人员按期安置率达到 100%。实施新一轮“鼓励创业带动就业三年行动计划”，鼓励街镇创建区级创业场地，实现政策和服务的聚焦效应，帮助成功创业 600 人。加强职业技能培训，促进技能人才的培养，完成高技能人才培养 1100 人。

不断完善社会保障体系。贯彻落实《社会保险法》，加大政策宣传力度，平稳有序推进综保、镇保转城保工作。深化新农保制度实施。深入开展新型农村社会养老保险试点，确保新老农保制度的平稳衔接。加大征缴力度，努力做到应保尽保。及时做好养老金发放标准调整，不断提高养老保障水平。加强征地养老保障工作力度，不断提高征地保障水平，制定与本区经济发展相适宜的征地养老待遇标准。

加大社会救助和为老服务工作力度。大力开展社会救助工作规范化建设，进一步理顺工作机制、加强内部管理，细化、完善社会救助工作考核，确保各项社会救助政策落到实处。逐步规范低保准入审核及复审机制，确保实现“应保尽保，应退即退”的动态管理制度。实现新增养老床位 310 张；新建 2 个老年人助餐服务点。开展“银发无忧”保险，生命之桥——尿毒症患者援助，“喜看新发展，共享夕阳红”，“感恩老劳模”4 项覆盖不同层面的助老项目。

加强价格管理和服务。坚决贯彻落实国家、上海市稳定物

价总水平的各项政策措施，关注民生，妥善处理信访投诉，积极化解价格纠纷、缓解价格矛盾，维护社会稳定；不断完善价格监测体系，逐步推进主副食品价格信息公开；积极应对、妥善处理、加强监管，整顿和规范市场价格秩序。引导农产品龙头企业与农民专业合作社有效对接，着力搭建农产品销售平台，拓展农产品与市场对接的渠道，畅通农产品流通体系和网络，积极保障市场供应，稳定农产品价格。

（七）加快促进公共服务均等化

积极推进文化事业建设。筹备实施全区性的十大群众文化系列活动和十大国际民间文化艺术展览展示活动。完善公共文化服务网络，让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务。深入开展“文化下乡”工程，确保百场文艺演出，千场公益电影和万册图书送到农村和社区。推动文艺创作，扶持沪剧原创剧目，编创大型沪剧《红土情》。加强文化遗产保护、传承与利用，弘扬优秀传统文化。统筹规划和建设重大文化工程。2012年要推动大型社区的公共文化设施建设，启动宝山图书馆（新馆）试运行，基本完成月浦文化影剧院改扩建工程。

促进教育、科技、卫生、体育等社会事业全面发展。注重均衡发展各项社会事业，促进教育优质均衡发展，加大科技创新力度，深化医药卫生体制改革，推动全民体育健身，进一步优化完善基本公共服务体系（见表12）。

表 12 2012 年促进公共服务均等化重点工作和重点项目

	重点工作	重点项目
教育	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 加大学校建设力度, 切实落实大型社区配套学校建设, 继续实施学校改扩建工程, 不断扩大学校资源总量; ➤ 实施新一轮《学前教育发展三年行动计划》, 缓解学前教育入园难问题; ➤ 实施以招收进城务工人员随迁子女为主的民办小学信息化建设工程。 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 完成和衷高中等 16 所学校改扩建工程; ➤ 启动宝山实验学校等 14 所学校改扩建工程; ➤ 启动顾村青少年创新教育和实践活动中心建设; ➤ 完成 23 所学校抗震加固项目。
科技	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 积极培育和引进具有重要战略价值、自主知识产权和创新能力的核心技术和产业项目, 争创国家知识产权示范城市; ➤ 组织各类科普活动 500 场以上, 组织市民科普培训 500 期以上; ➤ 创建科技创新屋 4 个、科技成果应用示范社区 2 个, 新增科普教育基地 2 个、“一镇(街道)一品”科普示范点 2 个, 科普村(居)创建数达 90% 以上, 科普网络信息资源共享率达 90% 以上。 	
卫生	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 积极稳妥推进医药卫生体制改革; ➤ 做实做强医疗联合体; ➤ 全面落实国家重大公共卫生服务项目和上海市新增项目; ➤ 优化资源, 加快康复体系建设, 完成一钢医院向康复医院的整体转型。 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 华山医院北院工程、宝山中心医院二期工程、大场医院、市一宝山分院新建外科大楼工程竣工并交付使用; ➤ 推动罗店医院和一钢医院工程。
体育	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 贯彻落实《全民健身实施计划》; ➤ 做好上海市政府实施项目“百姓健身工程”。 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 健身步道 10 条; ➤ 百姓游泳池 2 个; ➤ 百姓健身房 2 个。

(八) 持续激发发展活力

进一步提升金融服务水平。 试点开展金融运行分析, 密切关注金融发展与我区经济发展之间的关系; 继续吸引各类金融机构集聚宝山, 协调推进新设村镇银行的组建和温州银行的开业准备工作, 积极引导金融机构在人口导入区加快开设服务网点; 加强信息平台建设, 重点吸引金融资本向区内产业结构调整

整区域和项目聚焦；研究成立创投引导基金和政策性融资担保公司的可行性；借助中介机构力量不断规范准金融机构运营；做好扶持和核查工作，力争实现 2 家企业上市。

进一步完善“1+9”政策体系。强化专项资金管理联席会议功能建设，进一步规范专项资金的使用和管理。一是建立项目管理机制，对资金扶持项目从储备、计划安排、分类评审、组织实施、绩效评估的全过程制定具体操作规则，提高专项资金使用的计划性、准确性、执行性、有效性。二是适时调整、修改区重点产业发展支持指导目录。

进一步推进医药卫生体制改革。继续探索公立医院运行机制改革，完善补偿机制和绩效考核机制，促进公立医院科学化、专业化、精细化管理。完善家庭医生制服务模式，建立家庭医生工作室，实行挂牌服务，在高境、吴淞、张庙三个街镇实现家庭医生责任制全覆盖。加快信息化建设，完善预约门诊和“一卡式”付费，方便居民就医。

进一步深化行政审批制度改革。完善建设工程方案设计并联审批工作，按照市审改工作最新要求实施设计方案并联审批，建立与市公众信息网连接的设计方案网上征询系统。贯彻落实国家和上海市有关扶持企业的各类政策，抓好政策落地和区级配套工作。加快推进区网上行政审批平台应用和完善力度。针对内资企业设立的网上审批平台和投资项目网上行政审批系统上线运行，并不断强化完善其应用。

各位代表，做好 2012 年国民经济和社会发展的计划工作，对于有效应对外部发展环境变化、保持经济社会协调发展至关重要。让我们紧密团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，坚决贯彻中央和市委、市政府的决策部署，在区委的正确领导下，在区人大的监督支持下，以更加振奋的精神、更加严谨的态度、更加扎实的作风，确保完成 2012 年发展计划各项任务，为把宝山建设成为全市加快经济发展方式转变的示范区、推动城市转型发展的最佳实践区和现代化的滨江新区而不懈努力。