

关于宝山区 2012 年上半年国民经济 和社会发展规划执行情况的报告

——2012 年 7 月 19 日在宝山区第七届人民代表大会
常务委员会第 6 次会议上

宝山区发展和改革委员会主任 陆继纲

主任、各位副主任、各位委员：

我受区人民政府委托，向区人大常委会报告今年上半年我区国民经济和社会发展规划执行情况及下半年主要工作安排，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，在区委的正确领导下，在区人大的监督下，全区上下围绕“五个好”的总体要求和“两区一体化”的总体目标，按照区委六届一次全会、区七届人大一次会议确定的发展目标和任务，有序推进各项工作。全区经济保持稳步增长，社会发展平稳有序，上半年主要计划指标完成情况良好（见附表 1），为全年计划目标实现奠定了坚实的基础。

（一）落实“稳中求进”，经济保持平稳增长态势

2012 年开局，受外部不利经济形势影响，我区面临固定资产投资出现负增长，房地产业出现回落，工业增长缓慢等问题。面对外部环境复杂和内部自身发展转型的严峻挑战，区委、区政府带领全区上下迎难而上、砥砺奋进，全区牢牢把握“稳中求进，进中提升”的工作总基调，通过抓重点地区

结构调整，抓重大项目开工进度，抓税收和招商落地，千方百计稳增长，避免经济大起大落。上半年全区经济运行保持平稳增长态势，完成增加值 374.5 亿元，可比增长 8.7%；区地方财政收入 59.4 亿元，增长 8.1%；全社会固定资产投资总额 131.2 亿元，下降 16.1%；社会消费品零售总额 219.2 亿元，增长 16.3%；合同利用外资 3 亿美元，增长 137%；新引进注册资金 5000 万元以上大项目 56 个，增长 1 倍。

重大项目顺利推进。78 个集中启动项目中上半年共开工 37 个，占总数的 47.4%。宜家家居商场等 14 个现代服务业项目，唐津机械制造等 9 个先进制造业项目，宝山少体校游泳馆等 3 个社会事业项目和罗店大居经适房二期等 11 个项目已经启动建设（见附表 2）。

服务业发展态势良好。一是**载体建设加快推进。**宝山万达广场、绿地风尚天地、上海婚礼中心等项目已竣工或开业。宝钢文化中心改扩建项目、红太阳商业广场等项目顺利推进。网购中心二期等结构调整项目已完成规划设计方案。二是**产业集聚区加快发展。**成功申报“上海钢铁现代服务业综合试点区”，不断推进“上海国际邮轮产业发展综合改革试点区”，启动“全国旅游标准化试点区”创建工作。推进上海智力产业园创建“国家电子商务示范基地”；推动上海动漫衍生产业园申报第五批“国家级文化产业示范基地”；全面启动上海机器人产业园筹建工作；积极培育复旦高新技术产业基地。三是**商贸旅游业发展水平提升。**调整优化殷高西路、张庙一条街和淞宝地区商业业态；沃尔玛入驻绿地北郊广场；推进

顾村公园等 3 家景区创建国家 4A 级旅游景区。**四是金融服务业稳步发展。**新开银行一级支行、二级支行和融资性担保公司各 2 家，典当行 1 家，新增注册资本 1 亿元以上的股权投资企业 4 家。全区各类银行存款 2105 亿元、贷款余额 1046 亿元，金融业增加值达到 30.8 亿元，增长 10.2%。

制造业能级不断提升。一是加快项目与载体建设。太平洋机电、远东阀门、马拉松·革新电气等 27 个在建项目进展顺利。二是积极促进企业技术进步和品牌建设。霍富汽车锁具等 5 家企业完成市级企业技术中心申报工作；汉虹精密机械等 9 个产品申报上海市专利新产品认定。三是加快引进优势产业项目。重点拟引进度肯光电等 18 个先进制造业项目。

科技创新成效明显。上半年 14 个项目被认定为上海市高新技术成果转化项目。3 个科技项目荣获上海市科技进步奖，4 人荣获第十七届“上海实施发明创新成果优秀企业家”称号。

（二）坚持“转型发展”，产业结构调整稳步推进

五大重点地区转型稳步推进。滨江地区深入推进功能开发，编制了有关发展规划；吴淞工业区战略转型实质性推进，华谊永达汽车广场等 7 个项目顺利推进。南大地区综合整治成效显著，动迁、拆违、绿化建设等工作有序推进；大型社区按计划稳步推进；老镇旧区综合改造全面开展（见附表 3）。

五大城市综合体顺利推进。双庆路宝杨路综合体控规初步方案进入评审阶段，已完成 3 家 4S 店评估工作。顾村大

居配套综合体控详规划已编制完成，并列入土地出让储备计划。淞南交运地块综合体控详规划已编制完成，正加紧与交运集团商谈搬迁腾地事宜。杨行商业商务综合体控详规划正在编制，动迁基本完成。庙行共和新路商业商务综合体控详规划正在编制，正与企业进行动迁方案协商。目前五大综合体招商推介情况良好，与 10 余家企业达成初步合作意向。

结构调整加快推进。编制《加快推进上海机器人产业园建设的实施方案》，发那科机器人（二期）研发中心项目和鑫燕隆汽车焊接流水线项目加快推进。探索富锦工业园开发模式，推动该园区实现调整转型。完成宝昌铸造等 20 家企业的关停调整工作，启动宝月涂料等 11 家危化项目调整工作。

节能减排工作全面推进。制定《宝山区 2012 年工业节能重点工作安排》，修改《宝山区节能减排专项资金使用管理办法》，启动 2012 十大节能工程改造，实施有关高耗能高排放设备节能工程改造，完成 14 个项目节能技改工作。上半年，我区单位增加值能耗下降幅度达 4% 以上，综合能耗量控制在 75 万吨标煤以内，完成 15 户企业清洁生产审核，节能 1.4 万吨标煤，减排二氧化碳 2.6 万吨。

（三）坚持“以人为本”，社会事业全面发展

文化事业加快发展。制定《关于加强文化建设推动宝山文化大发展大繁荣的实施意见》，成功举办龙腾宝山闹元宵、第二届上海樱花节、“滨江欢歌”等一系列大型活动。启动有线电视数字化整体转化。宝山区图书馆新馆即将开馆。月浦

文化馆影剧院改扩建工程稳步推进。

教育、卫生、体育等均衡发展。出台《宝山区教育费附加转移支付资金使用管理办法（试行）》，进一步完善城乡教育经费统筹机制。积极创建全国卫生区、全国慢性病防治工作示范区，“慢创”通过市级评审并获好评。大力推进全国婚育新风进万家活动示范区建设，积极打造“幸福泉·泽玩家”系列品牌。宝山体育中心篮球馆正式开馆，成功承办“东鼎国际杯”2012宝山国际男篮挑战赛等赛事。完成10条百姓健身步道、2个百姓健身房、2个百姓游泳池的选址和设计工作，推动区游泳学校游泳馆改造工程（见附表4）。

（四）坚持“统筹兼顾”，城乡建设工作有序推进

城市基础设施建设顺利。吴淞大桥抢修加固工程实施顺利并有望提前竣工，长江路越江隧道、S6公路、宝嘉公路、潘泾路三期基本完成居农民动迁。宝安公路动迁超过60%。富长路、康宁路、潘广路等工程动迁和前期手续进展顺利。

公交线网进一步完善优化。编制年度公交线网辟、延、调实施计划，上半年新辟公交区间短驳线路3条，调整公交线路7条。

生态宜居水平不断提高。积极创建全国绿化模范城区，完成370.5公顷公共绿地等建设任务。滨江公园、镜泊湖路绿化建设完工；宝山寺周边、张庙一条街等环境整治项目开工；大场公园一期、闻道园二期工程等项目正在办理前期手续。以环保三年行动计划为平台，推进环境整治，加快骨干河道整治。完成潘泾三期、潘泾四期项目批复，基本完成界

泾和杨泾等界河整治。

现代农业加快发展。编制《宝山区森林资源保护规划》，全面完成生态林“创模”任务，完成北部水产养殖基地一期、天平食用菌产业化基地二期等工程，启动 1630 亩高水平良田建设，启动了 1570 户农村村庄改造项目。

（五）坚持“民生为重”，人民生活水平不断提高

促进就业体系继续完善。完成“全国创业型城区”创建申报工作，实施新一轮“鼓励创业带动就业三年行动计划”（2012-2014 年）。加大对失业人员、征地劳动力、农村富余劳动力等群体的就业援助力度，安置就业困难人员 747 人，安置零就业家庭 22 户，安置率达 100%。

社会保障水平不断提升。提高新农保养老金、老年农民统筹月养老金和区征地养老人员生活费发放标准。积极推进本区重点征地项目落实保障，新征地人员落实社会保障率达 100%。

住房保障体系建设进一步完善。一是**扎实推进保障性住房建设。**罗店基地居农民动迁签约率 96%，企业签约率 95%；大场祁连签约率 73.5%；顾村基地、庙行共康基地已进入动迁扫尾阶段。二是**有序开展保障性住房供应管理。**对最低收入家庭提供廉租保障，对中低收入家庭提供经济适用房保障，对不符合廉租房和经适房申请条件的“夹心层”积极推进建设公共租赁房。

社会救助和为老服务工作不断加强。组织节日帮困送温暖活动 61 项，投入各类帮困资金 3949 万元，受益困难群众

12.7 万人（户）次。高境镇敬老院已竣工，罗泾、庙行敬老院建设正按计划推进。

价格管理和服务更加重视。切实维护群众利益，解决价格纠纷、缓解价格矛盾 11 起。完成商品房住宅小区的前期物业管理服务费的审核确认，出台顾村公园停车收费标准。出台全区示范幼儿园收费标准，开展售后房小区住宅物业服务收费成本调查，清理部分涉及物业服务收费文件。

（六）坚持“改革创新”，发展活力进一步增强

改革创新工作更加深入。围绕调结构、促转型，民生保障、城乡环境、社会管理等目标，研究提出了 2012 年全区改革工作重点，涉及九个方面 41 项具体改革任务。继续推进罗店小城镇综合试点改革，成功举办中国城镇化高层国际论坛和欧亚论坛。

行政审批制度改革进一步深化。制定《宝山区企业投资项目核准、备案及建设工程行政审批改革实施方案》，建立“宝山区投资项目行政审批网上跟踪应用系统”，实现企业外网申报、审批部门内网处理、电子监察掌控全局三位一体的工作模式。

“1+9”财政专项资金政策不断完善。启用网上申报平台，进一步规范专项资金运作。开展专项资金政策修订补充工作，制定了《宝山区支持产业发展专项资金项目会审办法》和各专项资金管理办法的操作细则。受理申报项目 1577 个，金额 13523 万元，通过项目 1525 个，通过金额 4920 万元。

金融创新带动区域转型发展力度不断加大。积极引导银

行信贷投向区内产业转型升级。积极开展小微企业信用贷工作，缓解区内小微企业融资难。加强上市服务工作，目前相宜本草等3家企业正在报证监会申请上市，安防电子在上海股权托管交易中心首批挂牌，三航奔腾等企业正在积极准备发行中小企业私募债。

在上半年经济社会发展取得一定成绩的同时，我们也清醒认识到上半年经济社会发展中还存在一些困难。主要是：稳增长压力较大，投资速度有待加快；调结构难度加大，先进制造业项目和特大型项目引进不多；大居配套和管理难度增加；部分民生项目推进速度不快等等，这些都需要我们在下半年的工作中深化研究、探索创新、努力加以解决。

二、下半年主要工作安排

下半年，全球经济继续保持缓慢复苏态势，但复苏的不稳定不确定因素依然突出。国内经济仍在寻底过程中，PPI（生产者物价指数）、PMI（采购经理指数）等先行指标显示需求不足还在延续。另一方面，近期国家多项“稳增长”政策出台，央行两度降息，这些刺激经济的信号将对投资和消费产生积极影响。下半年，在区委的领导下，全区上下要认真贯彻市第十次党代会、区第六次党代会、区委六届二次全会和区“两会”精神，全面推进年初计划目标的落实，重点抓好以下四个方面的工作：

（一）“稳增长”和“调结构”两手并重

抓年度目标细化落实。在上半年工作的基础上要实现全年的目标任务，下半年需月均完成：增加值74.3亿元、地方

财政收入 5.8 亿元、固定资产投资额 44.8 亿元、社会消费品零售 34.3 亿元。各部门和各街镇、园区要认清形势，继续努力对照目标细化下半年的工作任务，落实责任，明确时间节点，进一步加大工作力度。

抓五大重点地区调整转型。**滨江地区：**加大滨江地区转型规划和临江圈围地块推介力度，大力推进零点广场建设和星月广场、三水国际招商引资工作，启动建设上港十四区整体转型。**吴淞工业区：**深入推动规划编制、产业定位研究、开展资金平衡测算等工作，进一步推进先期启动的 7 个项目建设。**南大地区：**推进 20 户高污染、高风险企业关停，启动一期居农民征收补偿，开工建设文海路东侧地块等农民动迁安置房，启动四条道路新建工程。**大型社区：**加快顾村大居配套设施项目和陆翔路（潘广路以北段）动拆迁。加快罗店大居公建配套项目启动建设，开工建设 15 个公建项目和 12 条市政道路。**老镇旧区：**加快大场老镇动迁以及基础设施建设，基本完成罗店老镇的市政基础设施建设，全面启动亭前街古镇风貌样板段的改造和动迁基地建设，积极推进吴淞西块动迁。

抓五个城市综合体建设推进。加快规划调整和控详规划的编制，以及土地出让的前期工作，尽快完成相关企业的动迁工作。在目前有意向的开发企业中，选择有商业地产成片开发经验的知名大型地产商，提升项目的品质和对后续招商的带动。

抓存量土地调整和节能减排。抓紧推进 13 个仓库的关

停。加快推进市政府下达的 21 家危化企业调整任务。推进十大节能工程改造，全年力争完成 10 个节能量达 300 吨标煤以上的项目，以及 20 家企业清洁生产审核工作。

（二）“优产业”和“强招商”多策并举

做好项目储备和推进。围绕“十二五”规划和产业发展规划要求，充分利用“1+9”产业政策，做好后续项目的储备，形成项目储备、推进、建设的良好循环。**重点推进 41 个项目**（见附件 5）。按月推进落实，克服土地、规划、审批等困难，加快项目落地。**加快启动一批新开工项目。**拟启动现代服务业项目 21 个（见附件 6）、先进制造业项目 10 个（见附件 7）、民生类项目 7 个（见附件 8）。

推动“3+3”园区和“2+1”园区联动发展。现代服务业发展聚焦“3+3”。一是做好上海动漫衍生产业园、复旦高新技术产业基地、上海智力产业园三大新兴产业园区的集聚和提升。尽快实施“三园”建设方案，储备一批项目，进一步完善和聚焦政策加以支持。二是做强“三个试点区”。积极推进“上海国际邮轮产业发展综合改革试点区”建设，加快建设国际邮轮船供物资配送中心、上海邮轮博物馆等重点项目；大力推进“上海钢铁现代服务业试点区”建设，组建上海钢铁交易中心和上海大宗商品信息中心；做好“全国旅游标准化试点区”创建工作，完善旅游产业引导政策，选择优质企业参与试点区建设。**先进制造业发展重点抓好“2+1”。**进一步提高宝山工业园区和宝山城市工业园区工业集中度和产出率，成为宝山先进制造业和战略性新兴产业发展的主要载体。深

化上海机器人产业园的建设工作方案，明确规划方案和建设目标，积极引进高校科研机构提供技术支撑。

发展区域战略性新兴产业和高新技术产业。在新能源、新材料等领域挖掘一批科技含量高、竞争力强的项目，促进其转化应用和产业化。加强与校区、园区的沟通联系。加快院士专家企业工作站建设，推进复旦高新技术产业基地与复旦大学的紧密合作。

加快推进商业、旅游业发展。推进完善北中环地区建设上海市新兴地标性商业规划；进一步完善淞宝地区商业商务优化；做好上海旅游节宝山区系列活动，以节庆活动为载体集聚人气；开发邮轮旅游产品，加强旅游宣传推广和旅游行业管理。

加强招商引资。聚焦五大重点地区和五大城市综合体等载体，围绕现代服务业、先进制造业展会开展招商工作。以三条轨道交通沿线服务业集聚区为重点，在上海、北京、深圳等地开展招商活动，争取在引进特大型项目方面有所突破。

（三）“抓民生”和“促保障”落到实处

加大促进就业和社会保障力度。一是**积极促进就业。**积极创建创业型城区，确保就业形势稳定。推进非正规劳动组织转制转型，帮助困难群体实现就业。二是**进一步完善社会保障体系。**有序推进新农保、城镇居保工作。积极引导农民、城镇居民参保缴费。做好南大地区综合整治、顾村镇宝安公路拓宽二期等项目落实保障工作。

加快救助体系建设。继续提高农村家庭成员非农就业补贴标准，缩小城乡救助政策差距，做好全国综合减灾示范社区的申报和创建工作。完成新增居家养老服务对象 300 名，为 5700 名高龄老人提供家庭互助服务。

推进社会事业均衡发展。**教育方面：**加快推进青少年创新教育与实践中心和虎林中学等学校改扩建工程，基本完成校安工程抗震加固项目。**科技方面：**加快落实“社区科普益民计划”项目，提升长江河口科技馆的管理水平和展示能力。**文化方面：**深入开展十大群文系列活动和十大展览展示活动；完成沪剧《挑山女人》的创排和公演。**卫生方面：**以华山医院北院试运营为契机，带动宝山西部地区医疗服务质量的提升；争取将宝山区中西医结合医院创建成为三级乙等医院。**人口计生方面：**为 1200 对计划怀孕对象提供免费孕前优生健康检查；大力推进全国流动人口计生基本公共服务均等化试点区工作。**体育方面：**新建 10 条百姓健身步道、2 个百姓健身房，努力推进 2 个百姓游泳池的建设。

做好保障性住房建设和供应。确保完成 2012 年市、区签订的目标责任书明确的各项保障房建设任务。启动新标准廉租实物配租工作，加大实物配租房源筹措力度，积极推进公共租赁房筹措和建设。

加强价格管理和服务。加强市场价格监管，提高价格公共服务水平。做好经济适用住房价格调查工作，出台经济适用住房的销售基准价格及浮动幅度价格政策。开展治理和规范涉企收费工作。

（四）“快建设”和“深改革”稳步推进

加快重大工程建设和公交发展。重大市政工程方面，力争年内完成长江路越江隧道、S6公路、潘泾路三期、宝安公路（除顾村段居民动迁）等道路动迁工作；完成潘泾路三期、宝安公路动迁节点工程施工；康宁路蕴藻浜大桥结构实现贯通。**重点建设工程方面**，华山医院北院、宝山中心医院二期和法院竣工验收；大场医院、检察院年内交付使用；推进月浦文化馆、一钢医院、罗店医院工程施工招标。**公共交通方面**，开通宝山22路和宝山83路，调整延伸宝山3路、527路等公交线路。

改善城乡环境面貌。完成39个区域51个网格的环境综合整治及31个网格的验收。确保实现全年环境空气优良率达85%以上、主要河流水质达标率达40%以上、区域降尘量低于10.0吨/平方公里·月的目标。

加快新农村建设。加快制定水源地、公益林、基本农田生态补偿资金的管理办法。做好基本农田保护区外1000户农村村庄改造工作。完成5家村级公共服务中心建设。

深化金融创新。加大新型金融机构和创新产品的支持力度，进一步缓解小微企业发展资金困难。力争今年1-2家企业上市或在证券交易所发债成功。

完善“1+9”政策体系。继续开展专项资金申报、政策细则修订完善工作，建立各专项资金管理责任部门项目评审差额机制和专家库随机抽取机制，构建项目后评估和资金运作廉政监督体系。

主任、各位副主任、各位委员，今年是实施“十二五”规划的关键一年，也是落实我区“五个好”的要求和推进“两区一体化”目标的重要一年。我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督下，坚定信心，扎实工作，尽职尽责，确保全年各项目标任务圆满完成。