

关于宝山区 2013 年上半年国民经济 和社会发展计划执行情况的报告

——2013 年 7 月 30 日在宝山区第七届人民代表大会
常务委员会第 13 次会议上

宝山区发展和改革委员会主任 陆继纲

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，向区人大常委会报告我区今年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及下半年主要工作安排，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

2013 年是贯彻落实党的“十八大”精神之年，也是“十二五”规划中期评估之年。今年以来，在区委的正确领导下，在区人大的监督下，全区上下围绕“五个好”的总体要求和“两区一体化”的总体目标，按照区委六届三次全会、区七届人大三次会议确定的发展目标和任务，落实“创新驱动、转型发展”，通过继续深化结构调整转型改善经济增长质量和效益，通过加快培育战略性新兴产业增强经济发展内生活力和动力，通过不断推动城乡一体化提升城市功能，通过大力促进就业社会保障持续改善民生，通过努力创新体制机制改革营造更好经济社会发展环境。上半年全区经济保持稳步增长，社会发展平稳有序，主要经济社会指标增长稳中有进（见表 1），为全年计划目标实现奠定了坚实基础。

表 1：2013 年上半年宝山区主要经济社会指标完成情况

序号	指标名称	上半年完成	增幅	2013 年预期目标 ¹
稳增长	1 增加值	418.4 亿元	9.9%	增长 8%
	2 区地方财政收入	64.6 亿元	8.8%	与经济保持同步增长
	3 全社会固定资产投资	133 亿元	1.4%	完成 350 亿元
	4 社会消费品零售总额	242.4 亿元	10.6%	增长 12%
	5 上市企业	3 家企业已报证监会		新增 2 家
	6 引进跨国公司企业及地区总部	1 家正在跟踪洽谈		新增 1 家
	7 工业园区单位土地产出	174.2 万元/亩	-7.0%	提高 5%左右
	8 城市综合体	顾村 C2、C3 地块已出让		全面启动，土地出让 1-2 处
	9 引进 5000 万以上大企业户数	84 户	50%	增长 15%以上
调结构	1 第三产业增加值比重	57.5%		达 57%
	2 战略性新兴产业（制造业部分）产值占工业总产值比重	18.8%		达 25%
	3 每万人口发明专利授权数	1.8 个（至 5 月底）		达 3.8 个
	4 专利新产品产业化	8 个		20 个
	5 单位增加值综合能耗	一季度下降 7.22%		下降 4%
	6 集装箱堆场调整	已启动 6 处		14 处
促建设	1 新建各类绿地	70.9 公顷		100 公顷
	2 城镇污水纳管率	87%		达 88%
	3 农村村庄改造	完成前期手续办理		898 个
	4 环境空气质量优良率（AQI）	— ²		70%以上
	5 区域月平均降尘量	8.7 吨/平方公里·月		小于 9.5 吨/平方公里·月
重民生	1 城镇居民家庭人均可支配收入	增长 10.5%		增长 10%以上
	2 农村居民家庭人均可支配收入	增长 10.1%		增长 10%以上
	3 新增就业岗位	1.3 万余个		2.2 万个
	4 帮助成功创业	339 人		600 人
	5 城镇登记失业人数	28075 人		控制在 3.01 万人以内

1、增加值增幅是指与上一年同期的可比增长，其余指标增幅都为同比增长。
2、2013 年 8 月开始各区县按新的标准监测和发布环境空气质量指数（AQI）。

我区上半年经济社会发展的总体特点是：经济增速实现**9.9%**，**稳中有序**；经济结构逐渐服务化，**稳中有进**；新兴产业、科技创新水平不断提升，**稳中有为**；城市功能和生态环境继续改善，**稳中有期**；就业、结构调整难度加大，**稳中有忧**；内需和外部环境有不确定性，**稳中有惑**。具体表现在以下三个方面：

（一）“稳增长”方面

一是**增加值继续保持稳步增长**。1-6月增加值完成情况比上年同期增长**9.9%**，高于今年预期目标**8%**，同时亦高于全市增速**7.7%**和全国的**7.6%**；增加值完成数达到**418.4**亿元，远高于2012和2011年同期的**374.5**亿元和**335.73**亿元。

二是**地方财政收入增长低于增加值增长**。1-6月全区地方财政收入**64.6**亿元，增幅为**8.8%**。上半年增幅高于2012年同期增幅的**8.1%**，低于2011年的**35.5%**，并且低于**9.9%**的增加值增幅。财政收入的绝对值仍然保持了自**2011**年以来的持续增长，但是收入结构已经悄然发生变化：**区级税收主要税种中契税、增值税、企业所得税、房产税四个税种呈现增长**，土地增值税和营业税持续下降；**区级税收结构中工业、房地产业税收增长**，租赁商务服务业、建筑业、交运仓储邮政业和批发零售业税收则不断下降，一方面反映出行业景气程度，另一方面也表明营改增政策出台后税收结构出现了新变化。

三是**固定资产投资由降转升**。1-6月全区固定资产投资完成**133**亿元，同比增长**1.4%**，完成进度比上年同期快**5.2**个百分点。其中：第二产业投资完成**15.1**亿元，同比下降**24.9%**；第三产业投资完成**117.9**亿元，同比增长**6.1%**。比较去年情

况，2012年同期下降幅度曾达到16.1%，今年由负转正但仅完成全年进度的38%，说明上半年投资有所回暖但仍属弱复苏。根据以往经验，下半年投资通常好于上半年，但能否走稳仍将取决于三季度完成情况。

四是社会消费品零售总额增长放缓。社会消费品零售总额增长10.6%，低于去年同期的16.3%和前年同期的13.6%，在全市部分区县已出现负增长情况下，上半年社会消费品零售总额在16个区县中绝对值排名第5，增幅排名第8，仍然保持了两位数增长。但这项指标的变化也反映出内需不足以及电商对传统商业的冲击。目前中心城区受到的负面影响尤为巨大。

五是工业销售产值仍保持增长但能级有限。1-6月完成工业销售产值776.8亿元，同比增长12.3%。全区工业销售产值增长的主要因素是去年5月起宝钢四个企业的落户，增长的主要行业仍是黑色金属冶炼和压延加工业，增长50.6%。五大重点产业中，除新材料、机械装备产业外，电子电器、新能源、精品钢延伸产业的产值均有不同程度下降。工业园区单位土地产出率较低仍是我区工业发展的老问题，原因是引进跨国公司及地区总部数量有限，先进制造业项目和特大型项目不多；同时受外需疲软，原材料、人力成本上升影响，工业企业利润持续下降，一定程度上制约了工业能级的提升。

六是招商质量有所提高。引进5000万以上大企业84户，增幅达50%。宝山招商网上线，网上招商初现实效。**特色产业招商实现量的增长**，上半年商务服务业新增注册资金43亿元，制造业新增注册资金19.8亿元，科学研究和技术服务业新增注册资金14.1亿元。**载体招商产生集聚效应**，北外环信

息港、骏利财富大厦、宝莲城主楼、上海呼叫中心共富园四个载体内已有数十家企业正在或有意向办理注册手续。**重大项目招商紧锣密鼓推进**，宝乐汇、金罗店亚特隆、吴淞肉联厂等项目招商进展良好，有望引进一批质量较高的品牌企业。

七是重点地区和重点项目进展有条不紊。重点地区抓转型。以规划引领调整，以功能带动转型，基本形成了滨江战略发展、邮轮港功能定位及产业布局、吴淞工业区结构等一系列战略规划，目前正在按照规划加快实施。**重大项目抓建设。**继续推进2012年至上半年集中启动的156个经济社会重大项目，投资总额约476.5亿元。目前已开工建设85个项目，占项目总数54.5%。今年政府投资计划安排项目273个，总投资512亿元，从重点地区转型、创建国家卫生城区、社会事业、重大市政、城市维护等共计五大类十五个专项进行重点安排，实现了精细化、全覆盖。目前进展较为顺利，部分项目已开工建设，部分项目处于前期动迁、方案设计、征求意见、办理手续阶段。

八是中小企业发展积极扶持。化解融资难，支持中小企业直接融资，参股亚商新材料、明石北斗基金，引导社会资本共同培育我区战略性新兴产业初创期及早期企业；多次召开股权托管、新三板宣传会，目前5家企业积极准备挂牌上市；探索间接融资新渠道，宝山区中小微企业融资平台正式运行仅一个月，已为5家小微企业放款136万元。**加大政策扶持**，支持产业发展专项资金上半年扶持中小企业数量超过180家，扶持资金超过3000万元。

九是实体经济发展存在不确定性。银行贷款余额指标，1-6月银行贷款余额1102.4亿元，增长2.7%，其中中长期贷款620.9亿元，增长2.0%，占比达到56.3%，房地产项目仍占到较大比例。用电量指标，1-6月全区用电量41.11亿千瓦时，与去年同期的41.45亿千瓦时基本持平；但其中“两增两减”，工业企业和大企业用电量下降，商业企业和居民用电量增加，表明我区经济复苏的质量仍存在不确定性。

（二）“调结构”方面

一是增长质量和效益逐步显现。第三产业增加值比重逐年提高。2010年起连续三年三产增加值比重分别是55%、55.7%和56.5%，今年上半年更是已完成全年目标达到57.5%，与全市情况趋同，表明我区经济结构进一步服务化。服务业发展能级也在不断提升。信息服务业、现代商贸业、旅游及邮轮业、专业服务业逐步形成引领功能的重点区域和重大项目。上海智力产业园、上海动漫衍生产业园、复旦高新技术产业基地“三园”发展加快推进步伐，“三区”主体功能进一步凸现。上海钢铁现代服务业综合试点区，被列为上海国际贸易中心建设重点项目、国家商务部和市府部市合作重点工作项目、上海市重大建设工程项目，成为“十二五”时期国家和上海商品市场体系发展规划重要内容。上海国际邮轮产业发展综合改革试点区，邮轮母港、航线、邮轮服务、船舶物资供应、三岛码头整合、滨江岸线功能完善等工作正在齐头并进。全国旅游标准化示范区，创建工作有序推进，新增两家四星级饭店、三家绿色饭店，成功举办第三届上海樱花节等活动；上半年全区旅游景点接待游客380.2万人次，增长10.5%。

二是战略性新兴产业加快集聚。对接上海促进国家战略性新兴产业发展专项，张江高新技术产业开发园区宝山园创建工作有序推进，基本确定申报范围为“三线、三园”共 36.02 平方公里。引进明石北斗上海创业投资中心和上海北通卫星导航科技公司，组建上海移动互联网产业发展联盟；推动康臣特种金属航空航天用特种金属材料精密制造等一批项目开工建设；推进玉柴研发总部基地、福格申机械总装、龙洲新型建材新材料等一批项目落户宝山。储备远大住工、天正、上海电缆研究所超导电缆等一批优质项目。

三是自主创新水平不断增强。科技创新能力整体提升。14 个项目被认定为上海市高新技术成果转化项目，50 个项目列入“科技创新行动计划”，获市资助 735 万元。**企业创新能力不断增强。**完成 3 家企业市级企业技术中心申报工作，3 家企业申报上海市知识产权优势企业创建，6 家企业申报上海市战略性新兴产业项目，8 家企业列入市科技小巨人工程，获市资助 850 万元。**科技创新服务体系不断完善。**成功获得“国家知识产权示范城市培育区”称号，受理申报 2013 年度上海市科学技术奖 8 项，建立上海航发机械有限公司院士专家工作站，新建市科技企业孵化器 1 家，多次组织开展“专家教授企业行”、“专业技术对接会”等活动，收集企业技术需求近 30 项。**知识产权数量持续增加。**至 5 月底，专利申请总量达到 2088 件，专利授权总量达到 1672 件。

四是节能降耗成效显著。一季度，通过完善节能政策、抓好节能技改、加强节能管理等具体措施，我区单位增加值能耗降幅继续排名全市第一，下降幅度达 7.22%，降幅高于全市单

位增加值能耗降幅 0.89 个百分点。

五是体制机制改革取得了积极效果。宏观层面：完成并下发《2013 年宝山区改革工作实施意见》，提出五个领域二十七个方面共七十六项改革任务和分工，将改革要求具体化。**政策落实层面：**新一轮支持产业发展“1+9”政策（2013-2015），共修改 6 大类 57 条，上半年共受理通过项目 257 个，涉及扶持资金 4332.1 万元，其中配套市级资金 1901.8 万元。**行政审批层面：**执行“两高一少一好”要求，按照《宝山区产业项目行政审批流程优化方案》要求，上半年网上受理项目 50 个，项目审批流程和速度不断简化和加快。

六是存量调整升级艰难推进。今年已完成 22 个项目的关停以加快淘汰落后产能。启动中铝铜业等 6 个重点项目的调整工作，其中中铝铁山路 69 号地块已完成集卡、堆场清理，吴淞科技园（配套生态园）已启动建设。完成削减 16 个基地共 718 户。目前已加强措施全面梳理了集装箱钢材堆场现状，修改完善了《加快集装箱等各类堆场调整的实施方案》，编制了《2013-2015 年集装箱钢材堆场调整转型项目计划》并列为区产业结构调整工作考核重要指标。建立征收补偿协调推进联席会议制度，制定削减工作推进计划和考核制度，力求克服越来越大的存量调整困难，不断推进工作。

（三）“促建设”和“重民生”方面

一是宜居水平不断提高。绿化建设和水环境整治效果明显。新建绿地已完成全年目标的 70%，成功获评“全国绿化模范城区”，河道治理、老镇生态治理、污水管网、雨水泵站改造及雨污分流改造等工作正在有序进行。上半年宝山区区域月

平均降尘量为 8.6 吨/平方公里·月，比去年同期下降 1.2 吨/平方公里·月。细化制定 2013 年重点监管污染源名单与红黑企业整治实施方案，完成巨航实业等 34 台锅炉清洁能源替代，完成祁南粘胶剂厂等 17 个减排项目。**城乡市容环境管理力度加强**，专项整治各类户外广告 800 余处，对全区 1871 间垃圾箱房进行大修。加强生活垃圾分流和减量工作，全区生活垃圾外运量达到日均 1422.8 吨。拆除各类违法建筑约 5.4 万平方米，纠正和查办各类违法行为 15 多万起，城市环境秩序总体可控。网格化管理新拓展范围 38.8 平方公里，立案 3.3 万余件，结案率 100%。**智慧宝山”建设持续推进**。完成光纤到户建设 4.2 万户，21 处公共场所开通免费无线上网，建成“市民百事通”为民信息服务平台，成功创建上海市智慧社区，网上行政审批、协同办公、建设工程、智能公交等一批智能系统应用成效明显，信息安全保障体系可靠稳定。

二是新型城镇化融合发展。重大市政工程方面：G1501 越江隧道加快启动建设，长江西路越江隧道启动征收程序，S6、S7 和富长路（S20-金石路）正抓紧开展前期工作。**区区对接道路方面：**宝安公路（富长路-沪太路段）已完成建设，康宁路蕴藻浜大桥、宝嘉公路（区界-沪太路）、殷高路正加快建设，嘉盛公路正在协调推进；康宁路（长江西路-闸北区界）、集宁路和场中路正在抓紧前期准备工作。**大居外配套设施建设方面：**潘广路、陆翔路启动动迁，杨南路启动雨污水管道建设，月罗公路正进行污水排管，罗南新村临时枢纽站、顾村枢纽站正在扎实推进。**大型社区、老镇旧区改建方面：**保障房基地进度加快，已实现竣工交付 223 万平方米，正在建设 337 万平方

米。罗店、顾村大居市政公建配套项目正在实施，区属动迁安置房新开工 40.2 万平方米，竣工 5 万平方米。吴淞、大场的旧里改造动迁、河道综合整治、道路拓宽、风貌规划等工作都在有序进行。**城市综合功能方面：**美兰湖 4A 级景区创建加快，上海美兰湖妇产科医院建设顺利，华山医院北院开业，成功举办 2013 中国城镇化高层国际论坛和《春季艺术品收藏展》。研究形成上海北部新城规划，继续推进北部城镇控详规划编制。**新农村建设工作：**罗店、月浦特色农业基地不断扩大，村庄改造陆续加快，村级公共服务中心建设推进，目标是持续促进新型城镇化融合发展，力求以人为本实现公共服务的均等化。

三是就业形势较为严峻。上半年各项就业指标虽完成任务，但是从招退工情况看，企业招聘意愿趋于谨慎，劳动力市场活跃度降低。1-6 月企业办理招工登记备案 26502 人次，同比减少 5064 人次，下降 22.8%；退工登记备案 25448 人次，同比减少 4216 人次，下降 14.2%；实际增加就业人数 1054 人，同比减少 746 人，下降 41.4%。从全市范围看，除闵行区情况稍好，其他区县就业形势都较为严峻。

四是价格水平保持稳定。重点监测的四大类 11 个品种中，5 个品种价格上涨，5 个品种价格下降，1 个品种价格持平。市场供应量充足，价格秩序良好，市民购买心态平稳。

上半年经济社会发展在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到经济社会发展还存在以下**薄弱环节**：稳增长压力未来可能加大，投资速度有待于加快；先进制造业项目和特大型项目引进不多，单位土地产出率较低；调结构难度加大，重点地区调整不够顺畅；大居配套和管理难度增加，外来人口压力不断显

现；部分民生项目推进速度未能如期等等，这些都需要我们在下半年的工作中深化研究、探索创新、努力克服，积极解决。

二、下半年完成国民经济和社会发展计划的思路和举措

下半年，在区委的领导下，全区上下将认真贯彻市第十次党代会和区“两会”精神，全面推进年初计划目标的落实。结合宝山实际，按照“保持稳定增长、培育新兴产业、服务小微企业、盘活土地资金、加强人口管理、保障改善民生”的工作思路，重点落实好以下六个方面的工作：

（一）力保稳增长

抓年度目标细化落实。下半年各部门和各街镇、园区要认清形势，把握经济运行走势与规律，及时调整政策和举措，努力对照目标细化下半年的工作任务，落实责任，明确时间节点，进一步加大工作力度，确保完成年度目标。

保财政收入多措并举。继续加强税收征管，开展房产开发项目土地增值税清算工作，做好企业所得税汇算清缴后续管理工作，夯实小税种税源。重视招商引税，促进税收落地，注重招商质量。

服务企业增强动力活力。一方面对接好大企业，建立与重点企业的联系服务网络，积极推进与大集团的战略合作；另一方面关注小企业，继续推进“宝山区中小微企业融资服务平台”，为有实际需求的中小微企业解决融资困难。

（二）不懈调结构

加快五大重点地区调整转型。正确认识经济增速放缓的“危与机”，抓住调结构的重大机遇。加快滨江地区等五大重点地区的调整转型工作，切实完成年初制定的计划目标，把五大

地区打造成新兴产业发展的载体和城市转型的示范龙头。

加大重点产业结构调整力度。加速淘汰高耗能高污染的企业，促进区域产业和空间优化配置，缓解土地资源不足、土地利用效率低下的瓶颈问题。加快集装箱等各类堆场调整项目及危化项目的调整，争取市政策扶持，盘活存量土地。

深入推进节能减排。建立牵头单位、职能单位、街镇园区、用能企业四级网络管理体系，完善节能监测、计量、统计和考核体系，加强与宝钢、上港等大企业互动，积极探索宝山转型发展低碳实践示范区建设。大力推进合同能源管理，引导节能服务企业多领域、多方式节能改造，扶持壮大节能服务产业。

（三）聚焦促发展

加快培育战略性新兴产业。继续聚焦国家战略，推动战略性新兴产业尽快形成规模化产能。加快培育机器人、移动互联网、智能装备等新兴产业，积极推进大飞机撞击平台、北斗导航应用等大项目。

加快平台经济集聚发展。继续推进上海钢铁现代服务业综合试点区、中国邮轮旅游发展实验区和全国旅游标准化示范区建设。继续推进上海大宗商品信息中心、上海钢铁交易中心、上海婚礼中心、上海国际酒类贸易中心、上海国际邮轮物资配送中心和上海木材交易中心建设。

加快重大项目建设。抓好集中启动项目的开工建设，力争年底开工率达到 90%。加快上海智力产业园二期、中设集团上海中心、动漫城等重点载体建设，并储备 40-50 个优质项目。

切实增强科技创新能力。确保张江高新技术产业开发区宝山园创建工作创建成功。强化市、区联动，继续大力开展校企

技术交流活活动，争取列入国家、市各类科技计划项目 48 项、产学研合作项目 38 项，技术创新服务平台项目 3 项，努力创建高新技术企业 15-20 家。

（四）多方保民生

全力稳定和扩大就业。重视就业服务，稳妥做好“万人就业项目”调整转制工作。大力推进创业型城区创建，着力搭建创业服务平台，积极帮扶各类群体就业，确保“就业困难人员”、“零就业家庭”人员按时安置率达 100%，全年完成新增就业岗位 2.2 万个，城镇登记失业人数控制在 3.01 万人以内。

加强人口管理。深化实有人口管理，抓紧实施人口综合调控，确保实现人口与区域经济协调发展。完善大型社区建设管理模式，以建设“和谐社区”为目标，加快理顺社区管理架构，优化社区管理服务，提升大居服务功能。推动建立基于导入人口的长效责任分担机制，建立大居社区“零距离”管理模式。

推进社会事业均衡发展。**教育方面：**加快推进青少年创新教育与实践中心、宝山实验学校改建等项目建设工作。加强虎林中学整体改造、行知中学游泳馆、高境一中综合楼等 10 个在建项目质量和安全监管。基本完成 14 所学校大修项目的招投标。**卫生方面：**启动康复医院扩建工程、罗店医院建设工作。推进中西医结合医院三期工程。**文化方面：**加快推进宝山文化艺术中心的选址和论证、月浦文化馆影剧院改造工程。完成 5 个“新农村文化活动分中心”。**体育方面：**积极推进打造“30 分钟体育生活圈”试点，举办好市民体育大联赛、区群众体育大会和“百字系列活动”，推进区游泳学校改造项目完成建设。

推进住房保障工作。克服动迁难、资金筹措困难，加快保

障房建设；加快配套道路的建设速度，做好小区内外管线衔接。做好保障性住房供应管理工作，启动 2013 年度公共租赁房和共有产权保障房的申请供应及廉租实物配租工作。

保障城市居民安全。开展食品安全、消防安全、生产安全、道路安全等专项整治，切实化解社会矛盾，及时处理各类难题。

（五）坚持抓改革

深化行政审批改革。着力破解产业项目审批多、耗时长等难题，实现审批时限减量化。进一步整合审批资源、提高审批效率、降低审批成本，实现审批期限“在法定期限上压缩三分之一”的目标。

强化“1+9”产业扶持政策。充分发挥 3.5 亿元专项资金引导产业发展的经济杠杆作用，扶持优势产业、新兴产业聚集发展。强化专项资金管理联席会议功能建设，定期组织召开联席会议，进一步规范专项资金的使用和管理。

深化园区体制机制创新。理顺管理体制机制，加快提升各园区发展水平，推动园区特色化发展，促进信息化和工业化深度融合。

主任、各位副主任、各位委员，今年是实施“十二五”规划的关键一年，也是落实我区“五个好”的要求和推进“两区一体化”目标的重要一年。我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督下，坚定信心，扎实工作，尽职尽责，确保全年各项目标任务圆满完成。

以上报告，请予审议。